

应届生 2017 校园招聘 求职大礼包

申论篇

应届生论坛申论版:

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-531-1.html>

应届生求职大礼包 2017 版-其他行业及知名企业资料下载区:

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-436-1.html>

应届生求职招聘论坛 (推荐):

<http://bbs.yingjiesheng.com>

目录

一、申论概述及申论考试.....	4
1.1 申论概述.....	4
1.2 申论考试入门.....	4
1.2.1 申论到底考什么.....	4
1.2.2 申论需要复习吗?.....	6
1.2.3 申论材料从哪来?.....	6
1.2.4 公务员考试申论常见问题罗列.....	7
1.3 申论考试大纲.....	8
二、申论备考指导.....	9
2.1 关于公务员考试申论考查要素 你了解多少.....	9
2.2 申论作答“三大忌”.....	9
2.3 如何提高阅读理解能力.....	10
2.3 申论各种作答思路总结.....	10
2.4 申论复习指导：特定含义试题的两种类型.....	11
2.5 别让格式问题成为你卷面的硬伤.....	11
2.6 申论公务员考试的瓶颈及总体趋势变化.....	12
2.7 公务员考试申论命题趋势.....	13
2.8 国家公务员考试之申论试题的构成要素.....	14
2.9 国家公务员考试申论“制胜三招”.....	18
2.10 申论作文的划档制.....	19
2.11 作答要求的重要性.....	19
2.12 申论复习资料精华汇总.....	20
2.13 公务员申论归纳概括题与给定资料“密不可分”的关系.....	43
2.14 2015 十大最受关注热点.....	44
三 2017 年申论复习资料.....	46
3.1 2017 申论备考之作文开头.....	46
3.2 2017 申论备考之作文写作结构布局.....	46
3.3 2017 申论备考之作文结尾.....	47
3.4 2017 申论备考之作文载体.....	48
3.4 2017 申论备考之作文标题优化方法.....	49
3.6 2017 申论备考之小 tips.....	50
3.7 2017 国家公务员考试申论备考之答好归纳概括题的方法技巧.....	51
四 历年公务员考试申论真题及参考范文.....	52
4.1 历年国家公务员考试申论主题及题型分析.....	52
4.2 2016 年国家公务员考试申论真题及答案及解析汇总.....	53
4.2.1 2016 年国家公务员考试申论真题及答案（省级）.....	53
4.2.2 2016 年国家公务员考试申论真题及答案（地市）.....	60
4.3 2014 年国家公务员考试申论真题及答案及解析汇总.....	68
4.3.1 2014 年上海公务员考试申论真题（A 卷）及答案解析.....	68
4.3.2 2014 年国家公务员考试申论真题（副省及以上）及答案解析.....	74
4.3.3 2014 年国家公务员考试申论真题（地市及以下）及答案解析.....	82
4.4 2013 年国家公务员考试申论真题及答案.....	91

4.5 2012 年国家公务员考试申论(副省级)真题	96
4.6 2011 年 424 公务员联考《申论》真题答案及解析.....	101
4.7 2010 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	103
4.7.1 2010 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	103
4.7.2 2010 年 9 月 18 日 11 省联考申论真题.....	107
4.8 2009 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	111
4.9 2008 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	117
4.10 2007 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	118
4.11 2006 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	125
4.12 2005 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	133
4.13 2004 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	136
4.14 2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	140
4.15 中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文.....	144
附录：更多求职精华资料推荐.....	147

内容声明：

本文由应届生求职网 YingJieSheng.COM (<http://www.yingjiesheng.com>) 收集、整理、编辑，内容来自于相关企业的官方网站及论坛热心同学贡献，内容属于我们广大的求职同学，欢迎大家与同学好友分享，让更多同学得益，此为编写这套应届生大礼包 2017 的本义。

祝所有同学都能顺利找到合适的工作！

应届生求职网 YingJieSheng.COM

一、申论概述及申论考试

1.1 申论概述

“申论”一词，出自孔子所说的“申而论之”。从字面来理解，“申”为引申、申述，“论”为议论、论证，“申论”则指针对特定话题提出自己的观点，并展开论述。

作为一种应试文体，申论最早出现于 2000 年中央国家机关公务员录用考试之中。经过几年的实践，以及专家学者们的改进与完善，申论现已成为国家公务员录用考试的一门基本科目，日益受到人们的重视。

申论是测试考生写作水平的一种方法，但与传统的作文考核有所不同。申论则不仅限于对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考察，更侧重于考察应试者发现问题和解决问题的实际能力，具有较强的综合性和现实针对性，能让考生充分发挥自己各方面的潜能。

作为一种专用于选拔录用国家公务员的应试文体，申论适当地借鉴了我国古代科举应试中“策论”的一些经验与做法，但在内容上比“策论”更具有现实针对性，在形式上比“策论”更加灵活多变。“策论”大多要求应试者就一些重大问题展开论述，即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性，侧重于考查应试者解决问题的能力。申论则要求应试者从一大堆反映日常问题的现实材料中去发现问题并解决问题，全面考查应试者搜集和处理各类日常信息的素质与潜能，充分体现了信息时代的特征，也适应当今国家公务员实际工作的需要。

申论考试，是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为公务员，对社会生活的方方面面都应当有所认识和有所思考，并且具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此，申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料，让考生去进行分析和论述，从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。

申论考试，要求考生具有比较丰富的常识，但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面，所学专业很不相同，所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性。比如 2000 年考题，粗看所给材料，可能以为学法律专业的考生会占便宜，其实红星新村居民状告印刷总公司的事并不是从法律角度所能解决的问题。再比如 2001 年考题，看似医药卫生问题，其实问题的解答与医药卫生专业知识水平高低并无关系。申论考试的试题，对学哪个专业的考生都是公平的。

申论考试所给的材料，可能涉及面很广，但试题具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决方案一般是具有可行性的。比如 2000 年试卷的问题，可以通过城市建设合理规划获得根本性解决，当然必要的补偿也应有所考虑。又如 2001 年试卷的 PPA 问题，是当时社会热点之一，但完全可以通过舆论的正确引导来化解百姓的不安心理。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想，不管问题多么复杂，涉及面多广，人们的见解多么莫衷一是，都是能够解决的。这样的命题思路，是由公务员录用考试性质决定的。

1.2 申论考试入门

1.2.1 申论到底考什么

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目，是国家公务员考试中必考的科目之一。现在距离 2015 国家公务员考试的报名时间还有三个月左右，相信有志于参加公务员考试的考生已经着手复习。但是一提起申论，就会有大量考生大呼头疼，不知从哪里开始复习。申论作为公务员考试的“半边天”，其重要性不言而喻，也应该是考生备考阶段的重头戏，对申论进行全面的了解也就更显得重要。接下来本文为各位考生详细讲解申论考什么，希望给各位考生的申论备考提供基本的方向。

一、考试方式

申论采用闭卷考试的方式，为主观性试题，由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。

从 2014 年起，申论考试时限较之以前的 150 分钟延长了 30 分钟，调整至 180 分钟，由往年的 14:00—16:30 调整至 14:00—17:00;满分 100 分。

二、作答要求

报考者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。报考者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答一律无效。

三、能力考查

申论测查的是作为公务员应该具备的工作能力。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求，设置两类试卷。两类试卷主要考查的能力如下：

1、省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

2、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验，对具体问题作出正确的分析判断，提出切实可行的措施或办法。文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

四、主要题型

申论考试中常考的共有五大题型——归纳概括、提出对策、贯彻执行、综合分析及申论论述题。

归纳概括题：对给定资料或试题中特定部分的内容要点、精神主旨、思想意义进行提炼，并用简明的语言加以概述的试题。主要考查考生的阅读理解能力。

综合分析题：以分析为主要作答方法、综合多种命题形式的一种试题类型，要求考生能够准确把握题目要求，条理清晰、简明扼要地分析问题，揭示问题本质和引申意义，阐释独立思考所得的观点。主要表现考生的综合分析能力。

贯彻执行题：要求考生能够准确理解给定资料中所包含的工作目标与组织意图，遵循依法行政的原则，依据给定资料以及设定题目所反映的客观实际，及时有效地完成题目限定任务的试题。主要考查考生的执行能力。

提出对策题：要求考生针对材料反映的主要问题或材料中涉及的某个具体问题提出对策思路或解决方案。主要考查考生的提出和解决问题能力。

文章写作类题：要求考生在给定字数范围内，针对特定的社会现象或社会问题，在分析的基础上提出对策建议，并全面阐述和论证自己观点的一类题型。简单地说，文章写作题就是要求考生写一篇文章。主要考查考生的文字表达能力。

五、历年考察主题

年份	题材		归属领域
2011	省级以上	黄河精神和中华文化	文化+生态
	市(地)以下	农村地区教育问题和农村文化问题	文化+社会
2012	省级以上	化解社会道德危机,推进社会道德重建	文化+社会
	市(地)以下	加强安全文化教育,保障公共安全	文化+社会
2013	省级以上	保护物质文化遗产,保留文化多样性	文化+社会
	市(地)以下	文化体制改革与文化繁荣发展	文化+社会
2014	省级以上	社会心理健康与社会心态	文化+社会
	市(地)以下	青年心理问题与国民幸福感	文化+社会

1.2.2 申论需要复习吗?

“申论需要复习吗”，这是近年来很多考生心头的疑惑。因为部分考生发现自己辛辛苦苦复习了很长时间，又是看书又是报辅导班，最终成绩反而比那些没有复习(坊间称之为“裸考”)的同学低，出现了“乱拳打死老师傅”的情况。

还有部分考生第一次参加考试时没有复习，申论分数也不低，第二次参加考试时进行了复习，学习了很多方法，背诵了很多范文，分数反而降了下去。

实际上理性思考一下，就会发现上述两种情况仅仅是个别现象，并不是所有复习过的考生分数都低于“裸考”者，也不是所有考生都是越复习分数越低。以上现象出现一定有其他的原因存在。

任何考试都是对知识或能力的考查，而知识和能力是可以通过一定形式的学习、积累和训练提高的。因此可以这样认为，任何考试都是可以通过复习来提高成绩的。而之所以部分考生复习了不如没复习的，越复习越倒退，原因就在于没有真正理解申论。

培训的过程中常常见到这样的考生，他们将申论看得很神秘，总觉得作为公务员考试的科目之一，申论考试必定有其密不可宣的玄机，因此畏首畏尾。作答唯恐不全面，内容唯恐不精深，形式唯恐不复杂;不是将简单的问题复杂化，就是将复杂的问题简单化。如试题要求概括某问题产生的原因，则必定在概括原因之余，还要答上背景、对策;如试题要求提出对策，则必定套用之前背诵的模版，最终与标准答案相差甚远。

公务员考试的竞争已经进入到“白热化”的程度，进入面试与没有进入面试之间的分数差别，也许仅仅是 0.1 分。面对如此严峻的情况，仍然寄希望于“裸考”无疑是危险的。

所以说申论是需要复习，也是必须复习的，但前提是必须真正理解申论。

其实，申论很简单。简单到什么程度?简单到申论作答的两条最高原则，其实就是各位考生小时候就已经学过的东西：

原则一：问什么，答什么。

原则二：答案都到材料中去找。

只要各位考生牢记这两条至高原则，审清题意，依照题目的要求到材料中去寻找答案，就能够保证不走冤枉路，不扣冤枉分，至少能够展示自己的真实水平。

看了以上分析，您还觉得申论不用复习么?赶紧拿起书本，投入到浩浩荡荡的 2015 国家公务员考试的备考大军中来吧!

1.2.3 申论材料从哪来?

申论材料在申论试卷上占据了很大的篇幅，对申论考试的意义不言自明，考生只有对材料有了足够的把握，才能游刃有余地进行作答。以下专家将带领大家“追本溯源”，了解申论材料从哪来，从而更好地进行申论备考。

总的来说申论材料的来源无非两个，一个是政府比较重大的政策方针，一个是社会上发生的具有代表性的普遍现象。纵观历年申论考试试卷的材料，不外乎就是这两个方面。有的考生可能会有疑问：知道这两个方面对于申论考试有什么帮助呢？这就涉及到到申论考试的“道”和“术”的问题了。

所谓的“申论之道”，其本质为积累，这个是最基础的，是作答好申论的根本；而“申论之术”主要是指作答的技巧和方法，对申论考试来说同样至关重要。“道”与“术”相辅相成，缺一不可。没有积累，再多的技巧也是无本之木、无源之水，而没有章法，申论作答将犹如一团乱麻。

下面教育专家就这两个方面来谈一谈如何进行“申论之道”——积累。

申论科目是国家和政府选拔人才的考试之一，必然需要大家有一定的政策积累和理论积淀。对于政策方针，其实积累并不困难，平时多关注《人民日报》、《半月谈》等报纸和杂志，多浏览新华网和人民网等政府新闻网站，对于国家党政发生的重要事情要及时了解。例如今年的十八届三中全会和中央经济工作会议，特别是三中全会的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，希望大家能够特别关注

而对于社会上发生的具有普遍性的事件，除了平时要多留意身边发生的事情，更要注意对这些事情的思考，学会站在政府角度分析和解决问题。

对于申论考试材料的两个来源，是考试的实质也是大家做好申论基础备考的关键，它不像做题技巧那样能够快速掌握，需要大家在平时下足功夫。俗话说“不积跬步无以至千里，不积小流无以成江河”，有了积累，考试时才能厚积薄发！

1.2.4 公务员考试申论常见问题罗列

问题一：只站在自己的角度写申论

在公务员申论考试中要想考出好的成绩，考生不仅要做好充分的准备，还要有“换位”思维。考生在做了大量的真题后，会对出题专家的思路有些直观的了解和感受，但是，很多考生仅仅停留在这样的层面上。因此，建议考生在进行复习时，除了了解，还要把自己当成出题专家，从出题的角度，设想可能出题的角度。这样，能够使学生的学习更具效率。

问题二：不重视对申论考试大纲的研究

无论国家公务员考试还是各省公务员考试，在考前都会出最新的申论考试大纲，大纲对申论考试的指导意义却没有受到绝大多数考生的重视。以往年某省申论考试大纲为例：

《申论》主要通过应试人员对给定材料的分析、概括、提炼、加工等，主要测查应试人员阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力及文字表达能力等。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验，对具体问题作出正确的分析判断，提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

《申论》为主观性试题，考试时限为 150 分钟，满分为 100 分。

通过对上面大纲的分析，能得到以下的信息：

首先，申论考试是主观性试题，所以在考生在作答时对于形式要充分的重视，以便给阅卷老师良好的直观印象。

其次，大纲中对“阅读理解能力”的要求，在一定程度上告诉了考生阅读材料的方法——“三遍四步法”。

再次，大纲中对“贯彻执行能力”和“解决问题能力”的要求，对考生的指导意义在于申论大文章(最后一题)的文体更多的倾向于策论文。

最后，大纲中对“文字表达能力”的要求，特别是“使用指定语种”，指出了考生在实际考试中可能出现的中英交叉出现的问题，可以说给未参加考试的考生一个善意的提醒。

问题三：理科背景的考生普遍对申论考试有畏惧的心理

理科背景的考生对于文科知识相对比较缺乏，比如申论思维中提到的“辩证思维”，很多理科考生对辩证法了解很少，这样就影响了在考试中的运用。针对这种情况，我们要告诉考生的是，申论考试并不是写作考试，也不是哲学知识考试。以“辩证思维”为例，考生不需要去补哲学课，在公务员申论考试中的辩证思维可以概括为三点：1、两分法；2、结合；3、具体问题具体分析。所以，克服畏惧的心理，做好充分的准备，一样能取得很好的成绩。

问题四：考生容易脱离材料，任意引申。

公务员申论考试中材料是根基，如果脱离材料，任意去发挥或者引申，就像无源之水，无本之木，很难取得好成绩。当然，在对材料中的信息点充分发掘整理后，适当的加入一些自己的观点(确保正确)，会成为文章的亮点，阅卷过程中有可能会给奖励分数。

1.3 申论考试大纲

申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。申论考试按照省级以上(含副省级)综合管理类、市(地)以下综合管理类和行政执法类职位的不同要求，设置两类试卷。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳，多角度地思考资料内容，作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验，在对给定资料理解分析的基础上，发现和界定问题，作出评估或权衡，提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，运用说明、陈述、议论等方式，准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容，把握给定资料各部分之间的关系，对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图，遵循依法行政的原则，根据客观实际情况，及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验，对具体问题作出正确的分析判断，提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种，对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

二、申论备考指导

2.1 关于公务员考试申论考查要素 你了解多少

很多考生在复习申论时主要采用题海战术，盲目做题，结果申论的成绩并不理想。究其原因就在于忽视了申论的本身含义和大纲的要求。下面本文为各位考生具体分析什么是申论及大纲中对于申论的解释和要求。

一、申论的含义

申论即“申而论之”。“申”在古汉语里是援引、引用的意思；“而”在这里并不是虚词，而是代词，代指给定材料；“论”就是评论、分析、解释的意思；“之”是代词，代指材料中的问题或主题。因此，申论即引用给定材料的内容来评论分析解释其中的问题或主题。在以上四个字中，“而”是最重要的一部分，这就要求考生认识到给定资料的重要性。

二、考察要素

字面的意思了解之后，接下来看大纲中对申论的解释。大纲中明确指出“申论是测查从事机关工作应该具备的基本能力的考试科目”。

其中有两个关键词非常重要，一是“机关工作”，这就是说考生在作答申论题目时，要从政府的角度运用理论政策去解读材料中的现象和问题；二是“基本能力”，这就要求考生在作答时一定要立足实际，不要空喊口号。以2014年国家公务员考试申论(地市)考试为例，主题为“社会转型期的社会心理问题”，材料的最大的特点就是来源于实际生活。考生在作答时就要从政府的角度去分析目前社会心态的特点、发展态势和存在的问题，同时立足于当前社会的现状，提出对策解决问题。考生理解了这两个关键词，作答申论问题时一定会得心应手。

总之，只有真正理解了申论，并掌握大纲的要求，考生才能从容应对千变万化的申论题目，以不变应万变。

2.2 申论作答“三大忌”

在多年的申论授课过程中，教育专家发现一个现象：有些考生已多次参与公务员考试，也做了数十套申论试卷，但成绩依然没有什么起色，有些考生的分数甚至一次比一次低。这种体验让考生们心悸不已，对申论的惧怕程度逐次加深——分数越低，越紧张；越紧张，分数反而更低，久而久之，形成恶性循环。建议各位考生，若想让申论成绩有新的提高，作答时必须绕开“三大忌”：

一、忌下笔过早

几乎每次考试结束，都会有大量考生说“时间太紧，申论又没写完”。答题是否完整对申论得分来说确实影响重大。小题按要点给分，漏写一两个要点，少则错失3-5分，多则可能少得6-8分；申论文章结构不完整则会使文章直接降级，与同等结构完整的文章相比，分数要低不止10分。在这种情况下，有些考生拿到申论试卷后，眼睛一扫，提笔就往答题卡上写。教育专家经过多次总结，发现这类考生虽然能保证答题完整，但最终得分往往不会高。常言道“磨刀不误砍柴工”。申论材料不但字数多，而且逻辑线索繁杂，在不了解命题主旨及材料大意的情况下就匆匆作答，作答内容必然会有很多来自主观臆断而非材料本意，这与评分标准完全是南辕北辙。因而考生在答题之前应先审清申论题目要求，并梳理材料逻辑，切忌下笔过早，做到心中有数再进行答题 offcn 版权。

二、忌字迹潦草

字迹清楚整洁的试卷更容易得到阅卷人的青睐。目前，公务员考试基本都采用电脑阅卷的形式，但申论阅卷不同于行测，其操作者不是电脑本身，而是各个阅卷人。人是具有主观性的，对试卷的评判势必会带有些许主观喜好——集中表现在对试卷整体的感受上。干净、整洁的试卷让人赏心悦目，很大程度减轻了阅卷人的负担，评分稍高在情理之中；反之，通篇字迹潦草的试卷大大增加了阅卷人的辨别难度，给出较低分数也无可厚非。所以，各位

考生有必要在考试时注意字迹的工整和卷面的整洁。

三、忌“多多益善”

申论考试有限时、限字的特点，提醒各位考生作答时切忌长篇大论、滔滔不绝。每道题目的作答务必在规定字数范围内找全要点，切忌“多多益善”的心理，否则，分数只有减无增。

申论考试不是越不过去的高山，建议各位考生不要气馁，做好以上三点，注意总结自己的短板，逐步积累，申论高分指日可待!

2.3 如何提高阅读理解能力

良好的阅读理解能力是作答申论考试一切基本题目的前提和基础。考生平时在复习的时候，阅读材料不单单是要从头到尾通读，而是要通过阅读提高自己的阅读能力，这种能力就是梳理材料的关系，把握材料的层次，获得准确的信息，从而找到对应的答案。以下，具有专业研发经验的教育专家为大家提供能力提升的具体方向：

第一要关心时政。

必须拿出几天的时间，认真回顾一下近一年来我们国家所发生的重大事件。这些事件本身就具有较强的政治性，可能是单一的突发事件，也可能是由于综合因素导致的重大社会问题或社会现象。这些事件实际上是对社会某种问题存在的一种折射，包括政治类、经济类、法律类、文化类、卫生类、科技类等。

了解了一年来的国家大事，还要多看带有分析及观点的综合性报道，一般以四五千字的文章为宜，太少只能看到现象，没有深度，不能反映出问题的全面性。

与此同时，关注时政一定要学会思考，把社会热点问题直接去对应十八大报告、总理政府工作报告，以及各大部委的文件等国家纲领性指导文件，寻求问题发生的根源以及解决问题的方法。

第二要通过不断的练习来检验训练成果。

在日常的生活中，如果能做到不断的观察积累，并加以科学的训练，对于答好申论是非常有用的。提高阅读理解能力，主要的途径就是经常检验自己对社会热点的关注理解程度，具体方法是从报刊上找到一篇关于综合性内容的文章，通过具体的三个步骤来锻炼自己的记忆力和阅读理解能力：

首先，先从头到尾阅读一遍文章，阅读完之后合上材料，然后口头复述该篇文章的主标题、各层次的主要内容，必要时可以用手中的笔进行记录，以检验自己理解内容的多少。

其次，复述或记录之后，再次打开文章，用心记住每个层次的标题和所包含的主要内容，包括人名、观点、事例等，阅读之后合上文章再次进行回忆并记录，这一步主要是复述整个材料的关系和该问题所涉及的主要方面或者是先后关系。

再次，如果第二次阅读对材料的内容感觉还是不很清晰，再阅读一次并合上材料，然后用树状图的形式对阅读的材料进行梳理，包括主标题、小标题、每个小标题所包含的主要内容，最后能用自已的话进行完整的复述就可以了。

这样训练几篇以上，可以大大提高申论的阅读理解能力，希望对考生有所帮助。

2.3 申论各种作答思路总结

归纳概括题型：归纳概括是申论考查最基本的能力，除了归纳概括题型以外，其它题型也会考查到归纳概括的能力。在做题时要注意：第一，牢记作答公式：概括问题/原因/影响/内容=总括句+具体表现（一是……+二是……+三是……），总分结构必不可少，其中总括句尽量实写。第二，在做归纳概括题的时候要注意选择要点要齐全，注意所选要点的范围。

提出对策题型：提出对策题最重要的是要注意明确身份和问题，这是在审题的时候应该明确注意的，在做题时应该具体注意对策的针对性，可行性，可操作性。记住作答公式：提出对策=总（指明问题+亮明身份+表明态度）+分（提出对策），其中要注意分条叙述的部分，先写序号，再概括内容要点，再概括具体内容。

贯彻执行题型：贯彻执行要注意领会领导的意图，所以在审题的时候除了白金法则惯常的五要素之外，还需要看清楚意图，身份，文体，格式这四个要素。近年来贯彻执行题的考察越来越灵活化，所以第一，在面对一道灵活的从未见过的题目，要按照我们的白金法则认真审题做题。第二，如果题干中没有明确说明不写格式，则需要写格式，格式四个要素标题，主送机关，落款，日期都要具备。

综合分析题型：综合分析在各小题中难度最大，大家需要牢记的是一般的作答原则即是什么，为什么，怎么办。其中要注意两点，第一，评论分析=概括评论对象+进行辩证分析+作出明确结论+提出对策建议；解释分析=点明本质+分析论证+结论对策；关系分析=亮明观点+阐述对立+阐述统一+提出措施。第二，严格按照总分总的结构去写，同样写的时候要注意在材料中找准要点。

大家一定要多总结，才能在考场上保持一个清晰的思路，准确作答。

2.4 申论复习指导：特定含义试题的两种类型

一、特定含义试题类型的涵义

特定含义是指所给出的作答要求是针对给定资料中某一特定的内容，这种试题的类型不是针对整个材料或几段材料，而是其中的某一片段或段中出现的概念。专家指出这种试题类型更加侧重对材料中细节的关注和考查。所占分值不多，回答并不容易。下面就将特定含义试题的两种重要类型给予重点讲解如下：

二、特定含义试题的类型

从国考的申论作答要求分，目前的这种试题类型主要有两种：

1. 概念解释。申论所涉及的都是某一个或几个社会问题或社会现象，这其中很有可能遇到与此有关的特定概念，要求考生对此给予解释。

如 2007 年国考申论中出现了“地荒”和“土地存量”的概念解释的试题类型。

2007 年山东省申论考试出现了解释“慈善”与“公益”两个概念。

2. 片段理解。对于某一社会问题或社会现象，不同职业的人对此的认识和观点会有所不同，但是每个人的表达方式会有所不同，有的过于直接或显露，而有的则采用隐晦或讲故事、借喻的方式，这样就需要考生对此进行解释说明。

如 2008 年申论试题：“给定资料 7”引用了上海某研究所 G 所长的话，“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也应赞扬，因为它救活一大群人。”请说明，这表达了 G 所长怎样的观点。要求：简明、准确地阐释该观点，不超过 200 字。

黑龙江省申论试题：请用不超过 500 字的篇幅，谈谈你对资料“5”中划线一段文字的理解。要求：准确，深刻，文字流畅。（政府的浪费恰恰印证了经济学上的“公地悲剧”）

北京市 2006 年申论试题：根据给定资料相关信息，试对给定资料中划线部分所列现象的原因进行分析。（15 分）要求：表述准确，文字简明，字数不超过 150 字。（消息传来，在国内掀起一股不小的申报世界遗产和全国重点文物保护单位的热潮）

2.5 别让格式问题成为你卷面的硬伤

经常有同学在问一些格式方面的问题，比如标点符号怎么写？答案是横着写还是竖着写？答题的时候写不写“答”？数字如何写？标题怎么标……考试在即，有必要就此类问题向考生们做出解答。虽然都是细节问题，考生朋友们也要注意。当然，如果你能在内容上完全取胜，那这些细节问题也许就是瑕不掩瑜了，反之，则可能起到火上浇油的效果。

一、标点符号

（一）标点符号需要独立占格

这是标点符号最基本的格式，很多同学习惯于将标点符号点在字的右下角，平时不是很显眼。但是，国考是有格子的，而标点符号的格式在评分标准中有明确的要求，所以必须习惯于将标点符号也当成文字的一个独立部分。单独占格的标点符号一般有以下几种：逗号、分号、冒号、问号、叹号、句号、顿号等。需要占双格的标点符号一般有如下几种：破折号、省略号、引号、书名号、括号等。对于双格标点符号，一定要注意即使是多个格子也依然要将其写成一个整体。但如果遇到以下几种特殊情况，则需要做特殊处理。

（二）标点符号的特殊格式

1、除了《 “--这三种情况，其他的标点符号（包括》 ”）一律不能顶格写，如果在末格写完文字需要除以上三种情况之外的标点符号，就在字的右下角标出；破折号和省略号需要占双格，但如果出现在最后一个，就只需要占一格即可，不能将其分成两个部分。

2、《 ”这两种情况不能在末格出现，如果出现在末格，或者与文字挤在一格，或者移到下一行出现。

二、数字的格式

对于一个两位及以上的独立数字来说，两位数字占一个格子，例如 2011，就是“20”一格，“11”一格；奇数位数的数字，同样适用，最后空一个字符即可，如 10000，最后一个出现一个“0”，后面空着，以此类推。但不管是哪种情况，如果此数字是作为一个整体出现的，那就必须保持其形式上的完整性，靠近写出。

三、写不写“答”的问题

每次课堂上几乎都有同学问这个问题，其实在改卷的时候，没有哪位同学是因为写了“答”字而多得了几分，也没有哪位同学因为没有写而被扣掉几分。所以结论就是写不写都可以，只要保持整个答案的格式一致性即可。如果写，那就是“答”和其后面的冒号占两格，顶格写，后面分段直接空两格开行。如果不写，开行的格式和后面分段开行对齐。

四、横着写还是竖着写的问题

这个问题和前一个问题一样，没有固定的回答。如果你能保证在给定的行数内能将所有考虑出的答案写出来，完全可以竖着写，条理还比较清楚，阅卷老师也很容易找你的点。但如果你不能保证，或者想多写点内容，那就最好不要竖着列下来，因为竖着写，几乎每一行都会有几个空格，这些空着的格子也许对有些同学来说，就意味着可以多写一两条不同的意思。但是横着写也并不意味着要把所有内容融到一起，同样可以用语言分节符或数字分节符表示出层次关系。

五、标题的格式

标题只要大致写在中间就可以了，不是像有同学问的，标题书写的时候究竟是前面空几个，后面空几格。如果有副标题，在正标题下面空两格（正标题文字的两格）写破折号，起写副标题，但是要将正副标题作为一个整体写在中间。一般不提倡大家使用太长的标题，但如果标题过长，分两行书写，一般格式是上一行长一些，下一行短一些，两两居中对齐。对称式的标题或者中间空一格写成一或分两行书写。

这些细节问题，希望考生要稍加注意，因为格式上的错误永远比内容上的错误更突出、更显眼，当然内容到什么时候都是重点，到今天为止，广大考生应该已经做好了进入考场的准备，一定做好审题工作，否则跑题了即使格式再完美也是白搭。最后祝广大考生考试顺利，闯过笔试大关！

2.6 申论公务员考试的瓶颈及总体趋势变化

申论考试的瓶颈

- 1、材料阅读量过大：材料字数 8000-1000 字，材料逻辑连贯性差，材料共性不明显
- 2、不能与国家主流观点保持一致：个性观点突出，政治素养低下
- 3、对策可行性较差：泛泛而谈，缺乏针对性，不具现实意义
- 4、对所谈的话题并不熟悉：知识匮乏、平时关注缺乏方向
- 5、卷面整洁度差：自由散乱、涂改严重、修改不当

总体趋势变化：

- (一) 阅读量越来越大，信息越来越庞杂，内容则更加关注时政热点和民生；给定的材料具有极大的广泛性、中观性
- (二) 题目灵活多变，几乎每年都有一个新的变化；
- (三) 命题更加贴近公务员的实际工作；
 要求提供的对策具有较强的针对性、可操作性
- (四) 对概括能力的考查成为重点，“抽象概括”成为考试难点
- (五) 分数分布更加分散

细节变化表现：

- (一)、注重考生个人的见解、观点
- (二)、命题内容越来越“热”
- (三)、“对策、观点辨析”成为最大变化
- (四)、对概括能力的考查成为重点，“抽象概括”成为考试难点
- (五)、评论性文章成为申论文章的新体裁
- (六)、发展规划、问题主题内容成为考察重点

2.7 公务员考试申论命题趋势

2011年国家公务员考试笔试备考已开始，如何才能抓住备考方向与重点，合理地分配复习时间，达到事半功倍的效果？华图蒋老师从2010年国家公务员考试申论真题切入，一一解读了2011年国家公务员考试申论考试命题趋势及复习重点。

一、2010年国家公务员考试申论考试题型特点

2010年国家公务员考试申论实行省部级职位和地市级职位分卷考试，其中省部级职位的题分别是：第一大题两道小题均为语义类分析题，第二大题为启示类分析题，第三大题为公文报告的内容要点，最后一道为大作文。地市级职位的题分别为：第一大题两小题是概括题和语义分析题，第二大题是直接对策题，第三大题是公文宣传纲要，最后一道为大作文。以此，可以分析概括出2010年国家公务员考试申论真题题型主要有以下特点：

1、首次采用分卷考试，侧重点和难度略有不同。省级以上职位的更侧重于考查考生的综合分析能力，体现领导能力和全局管理能力；地市级更侧重于考查考生的贯彻执行能力，体现在具体的题中则表现在省级以上的第一、二大题均为综合分析题，而地市级的第一题有概括题并且第二题体现为传统的对策提，难度系数相比较更低一些。

2、综合分析题占的比重与往年相比直线上升。通过分析题来间接考查考生的概括能力、综合分析能力以及解决问题的能力，而传统的概括题和直接对策提的考试比重逐年下降，尤其是2010年国家公务员考试省部级职位的申论题中已经找不到直接的概括题和对策题了，地市级的题还出现了概括题和对策题，但分值已逐渐减少。由此看出，国家公务员考试申论难度也在逐年的增大。

3、公文题卷土重来。2010年国家公务员考试省部级职位和地市级职位申论考试均考了一道公务写作，虽然对公文格式没有做严格要求，但由于考生对公文格式和内容都不了解，加大了考试的难度。

公文写作在2003年国家公务员考试中以演讲稿的形式出现过，2004年则是关于交通拥堵的报告，直到2010年又卷土重来，这无疑给广大考生提了个醒，也指明了方向——公文题型必须重视。

二、2011年国家公务员考试申论命题趋势

从上述2010年国家公务员考试申论考试题型特点可以预测以下几点2010年国家公务员考试的命题趋势：

1、直接概括题和对策题作为传统基本题型仍然有其可考性。对广大考生来说，这两类题型的难度较小，比较容易得分。因此需作为基础来复习。从命题上来说，虽然考试的比重下降，但在2011年国家公务员考试出现的可能是还很大的，尤其是对于报考地市级的考生来说，这两类题型考查的可能性更大。

2、综合分析题必然是重点题型。从历年国家公务员考试申论真题命题趋势可以看出，综合分析题已经愈来愈受到命题者的青睐，不管是省级还是地市级申论题中都明显的加大了对于分析题的考查，传统的直接概括题和对策提比率逐年下

降，这也就提醒广大考生，复习的重点应该放到综合分析题上。

对考生来说，分析题是得分率最低，难度较大的题型。其主要因为分析的问题设置比较多变，逻辑思维能力和综合概括能力要求高。华图建议考生从现在开始做历年公务员考试申论真题，从中把握分析的方法和套路。

3、公文题依然会受到命题者的青睐。从客观上来说，公文更能考查考生的政策理论水平、综合分析能力，写作能力和公文式语言的运用能力，考查的更深更有高度，也是作为一名公务员必须具备的能力，具有考查的必要性，因此，在2011年以及以后的申论考试中，公文题都会成为考查的重点和趋势，值得广大考生的重视。

详情请参见：<http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203728-1-1.html>

2.8 国家公务员考试之申论试题的构成要素

2010年国家公务员考试备考已经到了暑期黄金阶段，公务员考试中的申论考试是一种具有综合性创新性的写作活动，能否取得好的成绩，关键在于能否理解给定材料的内容和关系，而想要准确理解给定材料的内容，体现对给定材料的综合分析能力、提出和解决问题的能力，就应了解申论试题是怎样组成的，是从哪里剪取材料形成一个完整试题的。

申论在九年来的发展变化中，已固定下来一些基本构成要素，锤炼出一套特定的格式。打开申论试题密封袋，首先看到的是试卷封面的注意事项，包括分数、时间限制、答题位置、限定书写工具及使用方式等，其中，答题时间一项，是申论作答的基本运行条件之一，目前全国各地申论考试答题时间一般为150分钟（个别地方采用120分钟），即两个半小时；其后是试卷的主体部分，包括试题、答题卡、答题稿纸等。

申论考试中的阅读资料非常之重要，是完成申论作答的基础，给定资料是作答的基本依据，所有的题型、所有的答案都要从资料中引申得出，这是申论考试试题最本质的特点。因此，只要吃透材料、理清规律，就一定能得出所有的答案。基本围绕同一主题，是指这些文字材料或图表大体上都在阐述同一个问题，围绕一个中心，遵守一个边界，单条材料彼此之间具有或大或小的关联性。之所以说是“基本”、“大体上”，是因为，材料并不都能说明问题、表达中心思想，有的材料独立看有一定意义，放在全部材料的整体中却无关宏旨，与材料整体所反映出来的信息——给定资料的主体关系不大，甚至游离于中心之外，像是开市民会议从路边随意拉来的平头、中等个，有点相关性就都给堆在一起；但是材料与整体主题之间、材料彼此之间的关联性一定存在，所有材料大致不会逸出整体主题的边界。

申论考试中所给出资料可以归为三大类

一、理论性资料：理论性资料是对客观事物和实践的抽象概括，形式可以是知识、定理、规律，可以是原则、方法、概念、论断，也可以是言论、思想观点，其表现为论述性的语句。在申论考试的给定资料中具体表现为：

- (1) 引述经典——孔子说：“君子喻于义，小人喻于利。”孟子对梁惠王说：“王何必曰利，亦有仁义而已矣。”
- (2) 引述定律——价值规律就是供求关系决定价格，商品之间等价交换。
- (3) 引述文章言论——光明日报载文：“不良的社会风气，负载着颠倒的价值观念，对人们的思想和行为起着一定的负面导向作用。……既要坚持强大的正确舆论导向，又要有机制和体制层面的得力措施，才能有效地整治不良社会风气。”
- (4) 引述谈话言论——D部长：相对于西方民主国家来说，实事求是地说，我国目前所谓党政统一的领导体制肯定更有效。
- (5) 引述法律条文——《反不正当竞争法》规定：“经营者不得以排挤竞争对手为目的，以低于成本的价格销售商品。”
- (6) 介绍名词、定义——幸福感既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断，又是对于生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。幸福指数，就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。
- (7) 介绍施政方针、政策——胡锦涛同志在十七大报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求……小康社会奋斗目标的提出、发展和完善，表明党对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的飞跃。

二、事实性资料：事实性资料是对客观事物的直接描述，是事实的陈述和实践的总结，形式可以是事例、典型、经验、做法、措施，也可以是数据、图表、文件、谈话，语言形式为叙述性的语句。表现为：

(1) 列举事例——a、哈尔滨一男子驾驶跑车在居民区撞死一老人后，公然恐吓围观群众后逃逸，警方和死者家属在寻找目击者过程中，知情人皆不愿出面作证。b、根据军嫂的特殊情况，温化县启动法律援助机制，使案件得到了迅速处理。

(2) 列举数字——2006年八大水系、运河和主要湖库171个省控监测断面中有60.2%的断面水质满足水环境功能要求；县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达82.8%；11个设区市城市环境空气质量达到二级标准的天数均在82.2%以上。

(3) 列举问题的表现——a、2007年7月26日前后，10多家知名方便面企业宣布统一调整方便面价格，最高提价幅度达到40%，平均提价幅度在20%。b、中央电视台又曝出新闻，所谓“抗菌认证”标志是由无认证资格的中国抗菌协会导演的假货。

(4) 介绍经验——浙江率先发展个体、私营、股份合作制、股份制、混合所有制等经济形式，率先对集体经济和国有经济进行市场化改革，探索生产要素参与分配的形式等，为中国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益的经验。

(5) 介绍典型做法和措施——a、美国、新加坡、德国等国家均有单独的证人保护法。b、深圳市宝安区人民检察院于2004年8月实行证人保护制度，这在我国目前司法实践中尚属首创。c、温岭市泽国镇近年来一直在试行重大公共事务群众参与决策的“民主恳谈”制度，采取随机抽选的方式产生民意代表。

(6) 介绍当事人的谈话或反应——a、温岭市领导谈了“三个没想到”：“一是没想到……。” b、杏岭村村民吴惠光眼含热泪地说：“多亏了合作医疗，我才看得起病，多年没动过的腿现在能走了。” c、建德市李家镇曙光村参加新型农村合作医疗的村民们高高兴兴地接受了免费体检，物理检查、胸透、心电图、B超……。

三、理论与事实混合型资料：在一条材料中理论与事实内容并存，同时或先后出现，用事实阐述理论，从事实推出理论。

(1) 从理论到事实——a、兴起社会主义文化建设新高潮，是在激烈的综合国力竞争中赢得主动的迫切需要。进入新世纪，文化软实力在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。……[以上为理论]现在，美国的文化产品已在其对外贸易中占据首位，日本的文化产业产值已超过汽车工业，韩国已成为世界第五大文化产品与服务出口国。[以上为事实]b、不以牺牲环境换政绩，既要经济发展的金山、银山，更要环境生态的蓝天白云绿水青山。[以上为理论]浙江省自2004年10月开展“811”环境污染整治行动，“811”行动是浙江省以八大水系和11个重点监管区为重点的一项全省性的环境污染整治工程。[以上为事实]

(2) 从事实到理论——a、召开了九次全国见义勇为先进分子表彰大会，开展了首届全国见义勇为十大英雄的评选活动，起草了《全国见义勇为者权益保障条例》(草案)。基金会共奖励见义勇为先进人物2100余人，发放奖励抚恤金2050余万元。[以上为事实]党和政府的关怀及基金会各项活动的开展对弘扬社会正气、倡导见义勇为起到了促进作用，极大地鼓舞了广大人民群众参与社会治安综合治理工作的积极性，为推进社会主义精神文明建设，维护社会治安秩序，促进社会风气好转做出了贡献。[以上为理论]b、2001-2006年各年度浙江省城镇登记失业率均控制在4.1%以内，城乡统筹就业格局初步形成。五年新增城镇就业人数411.6万人，帮助163.5万名城镇下岗失业人员实现再就业。[以上为事实]中国要提高福利水平，建设福利社会，并不是重走计划经济时期福利体制的老路，而是在市场经济体制下和新的社会发展基础上的福利体制的创新。[以上为理论]

(3) 从理论到事实再到理论——自由贸易区是比多边贸易体制更高水平的开放。自由贸易区是世贸组织最惠国待遇的一种例外，指一些国家和地区在多边承诺基础上，进一步相互开放市场，实现贸易和投资自由化。[以上为理论]近年来，自由贸易区在全球大量涌现，迄今有197个，其中82%是近12年缔结的。[以上为事实]……自由贸易区的大发展，对世界经济、政治格局产生了重大影响，也使我国和平发展面临更多的机遇和挑战。在世界各国特别是大国竞相发展自由贸易区的形势下，如果置身局外或落于人后，我国的发展空间就会受到挤压，在日趋激烈的国际竞争中就可能处于不利境地。[以上为理论]

(4) 从事实到理论再到事实——上世纪后20年，浙江发展主要依靠的是大量的资本和劳动投入。但近年来，一般的加工能力过剩，初级产品和低附加值的加工品出口，在国际市场上遇到了来自其他发展中国家的竞争对手……

[以上为事实]种种情况决定了科技和创新成为现阶段经济发展的主导因素，是我国工业化、城市化、国际化推进的关键因素。[以上为理论]2006年，浙江全省科技活动经费支出405亿元，比2001年增长2.3倍，年均增长26.7%。[以上为事实]。

每一则资料都有它或多或少、或有或无的价值，这是根据它的自身属性，相对于申论问题的作答而言。材料价值的判断主要取决于资料自身性质与作答需要之间的关系，能满足作答某题需要的材料，可判断为有价值；不能满足任何题目作答需要的，应判断为无价值；对有价值的资料，根据其作答的作用大小，而判定其价值大小，作答的需要及需要的程度，是判断给定资料是否具有价值、价值大小的内在尺度。

依据资料的分类，衡量给定资料的价值、功能、作用，可将其分为依据性资料、参考性资料、干扰性资料三种。依据性和参考性资料都是对作答有价值的资料，或多或少地蕴含着答案、答题思路和线索；干扰性资料是对作答没有价值和起反面作用、干扰答题思路的资料。依据性资料是作答时必须依据的资料，是作答不可缺少的条件，其价值和地位高于参考性资料，特别是对概括、归纳等再现资料内容的题型，具有答案唯一来源的作用；参考性资料对于作答有一定的价值，经提炼后可以斟酌情况参照使用，不是非用不可，同时对于原因分析、提出对策类题型有较大的价值，需要根据具体情况决定取舍。干扰性资料在直观上与有价值的资料有表面的某种相似性，实质则与问题本身和作答要求均无关系，不能反映问题，也不提供作答思路和线索，而是分散作答者注意力、把作答思路引向歧途，混淆视听、增加作答的难度。

申论考试中的资料部分来自党政机关出台的文件，通过网络或报刊杂志所反映的社会热点主要是揭露问题，分析原因，多是采用描述性的写法，传递给观众的多是直接的、感性的感受，主要是对问题的现象给予关注，至于应该怎样解决，怎样从那方面治理，则成为政府部门所要考虑的问题，党政机关出台的文件主要是用来解决问题，而且多是针对社会热点提出的解决措施，所以申论的素材必然会有部分来自党政机关出台的法定文件，如2007年第二部分就引用了2004年10月底国务院下发了《关于深化改革土地管理的决定》这篇公文。

根据笔者自己的体会和研究，申论命题，往往会先围绕一个社会关注的事件给予开头，然后对此进行纵向的延伸和横向的拓展。纵向的延伸主要包括热点问题产生的原因、条件，所造成的危害和带来的弊端，为此出台的解决问题的措施和办法等，横向的拓展是把类似的热点问题给予汇总，从不同范围、不同地域、不同人群进行展示。

当然，为了增加试题阅读理解能力的难度和反映问题的广度，命题专家会把搜集到的各种材料进行深度加工，以便检验考生的阅读能力、综合分析能力、提出问题的能力、解决问题的能力、解决问题的能力、通畅的表达能力。但是了解材料的由来，对于提高阅读理解能力无疑会有直接帮助。由于社会热点人人关注，新闻媒体必然会对大篇幅或集中、专题的报道，这种报道具有综合性、典型性、特殊性和广泛性、深刻性，从某种程度上说，是不是社会热点就在于新闻关注的多不多，关注的多了就是社会热点。所以新闻报道的事件就自然会成为申论命题的基本素材。如2006年的申论试题就是从新华网直接截取的一次真实的访谈，只是作了人名的技术处理；北京市2006年关于非物质文化遗产的保护素材也多是网上的新闻，如有关韩国将“端午祭”申请为世界非物质文化遗产的消息，我国湖南省岳阳市的急速反应，部分人大代表联名要求将端午节等传统节日列为法定节日的议案，云南天池风景区因拍摄电影《无极》遭到毁坏等都是网上给予的新闻报道，简短的采用的是消息，较长的采用的是通讯。山东省关于大学生就业难的申论试题，大多是网上关于各地就业问题的集中反应，河北省关于无偿献血的申论试题，几乎都是网上的新闻事件。所以网上的新闻报道成为申论试题组材的主要来源之一。

本贴地址: <http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203733-1-1.html>

3.3、公务员申论完美复习计划：自信、积累加计划

申论考试作为公务员考试的公共科目之一，重点考察考生的阅读能力、分析及解决问题能力和文字表达能力。然而，申论考试一直是广大考生难以得高分的考试科目。暑期作为申论考试准备的中期阶段，是考生在申论考试复习中极为重要的时期，为了帮助广大考生做好暑期备考工作，专家建议考生复习申论考试从以下几点出发：

一、自我肯定，树立信心

每年在公务员考试申论备考中，考生们都抱怨申论考试复习太难，无从下手，认为自己的申论考试不会取得

高分。然而，自信是成功的前提，是一切力量的源泉。专家建议广大考生在暑期备考的时候，首先要做的一个工作是树立信心，利用这个假期将自己的自信建立起来，并将其贯彻到考试当天。其实自信的建立很简单，我们每掌握一条理论，每当将自己掌握的理论很好地运用到申论写作的时候，及时肯定自己的进步，信心就积累起来了。

不仅如此，考生复习功课的同时，阅读一些心理书籍，掌握一些心理调节技巧也是有必要的。而且我们要将这些技巧适度地练习和运用，选择最适合自己的方式。如果我们在平时自信冷静地备考，掌握必要地心理调节技巧，在考场上有效运用，那么我们必然能够充分展示自己的实力，而不再有发挥失利一说。

二、积累实力，借助一切可以借助的力量

当然好心态是以有实力为基础的。我们前面所说的好心态是为了很好地展示实力，这个暑假，对备考者而言最重要的还是积累实力。

公务员考试经历十多年的发展，考试在走向规范化，试题不再是十年前的试题，而你的竞争对手与十年前匆忙上阵的考生相比也不可同日而语。每年十一月份的考试，年初就开始准备的人大有人在。无论我们是不是最早的出发者，在这个暑假里我们都要做那个最有效率的复习者。

科学巨匠牛顿有句名言：“我之所以比别人看得更远，是因为站在巨人的肩膀上”。十年来，各类公务员考试辅导机构，对公务员考试进行了从内容到形式的系统研究，各类辅导书籍和培训班次琳琅满目，相比十年前的考生我们的资源要丰富得多，如果巨人的肩膀就在眼前我们都不知道踩上去，那么我们是可悲的。

那么这个时期，哪个巨人的肩膀才是最利于我们看到我们想看的那片风景的呢？毫无疑问是适合暑期备考阶段而且高水平的申论教材及辅导班次。

何为适合暑期备考？暑假有两个特点：一个是已经到了开始大强度积累和练习的阶段，另一个是我们有大段的时间备考。那么我们在这个阶段就得选用比较细化并且能够提供知识储备的公考教材。《2011年国家公务员考试一本通》为各位考生全方位解析国家公务员考试申论，理论讲解、范文解析、时事热点面面俱到。国家公务员网申论栏目每天更新申论备考辅导，时政热点，让考生通览国家大政要情，积累素材，掌握规范语言，让你不但有话说而且知道怎么说。四十天的暑假，如果真的能够利用好一套好的公考教材，做到融会贯通，那么后期的复习无疑将事半功倍。

暑假同样也是一个报辅导班的不错的时机。平时有课业的负担，可能学业和复习不能兼顾。在暑期我们可以全身心地投入到复习中去，上完理论课，及时加以消化练习，写作能力才能够迅速提升。

三、循序渐进，复习计划有的放矢

前面只讲到了怎样借助外力，真正地实力积累更多的要靠自己地耐心和刻苦。具备了好的教材与辅导课程，考生更要制定适合自己的复习计划，并认真执行，申论水平才能是真正的提高。专家建议考生在申论考试的准备过程中要采取分阶段的复习方法，制定详实的暑期复习计划，规划好每一天的复习时间与复习内容，针对自己在申论复习中存在的不足之处，做到有的放矢。

国家公务员网专家建议考生在暑假备考期间首先要进行的工作是每天关注申论的热点素材，利用每天早上清醒的头脑及较强的记忆力，花1—2个小时用来浏览人民网、新华网等申论考试素材汇聚的权威网站，这些网站会及时发布政府官方信息，具有最全面的政府文献资料，并且申论考试复习必看的人民评论员文章及《半月谈》、《瞭望》等期刊的热点文章也分别链接在人民网和新华网上，方便考生搜集申论素材信息。考生在搜集信息之余还要关注名师对热点素材的解析与标准表述，适当背诵一些申论考试中的常用语句。

申论写作熟能生巧，考生们在暑假期间要利用这两个月的空闲时间，进行大量的申论写作练习。国家公务员网专家建议考生每天下午抽出3—4个小时进行每日一篇的申论写作练习。申论的考试一般都安排在下午进行，因此在下午练习申论写作可以更好的应对在申论考试中出现的疲乏状态。在写作的过程中，考生切忌照搬模板。国家公务员网专家提醒考生在写作练习时，一定要把握答题节奏，掌握好宝贵的答题时间，控制答题字数，以免形成拖延的习惯，影响最终的申论考试。在写作完成后，大家一定要对比参考答案，找出自己的差距，并对文章加以修改。国家公务员网专家提醒考生在每天练习当中，要尽快熟悉申论写作的特点，找到适合自己的申论写作方法。

专家为考生准备了上述暑期申论备考的复习方法，希望能够帮助考生明确申论考试的复习思路，高效的进行申论考试的备考工作。会一直关注考生备考申论考试的相关问题，及时发布备考复习信息，帮助广大考生在申论

考试中取得成功!

2.9 国家公务员考试申论“制胜三招”

战略上藐视--告别恐惧

调查显示, 公务员考生对申论存在不同程度的恐惧。“恐惧申论”已经成为一种群体症候, 其根源在于考生对申论考试的解题方法、思维方式和写作规律认知模糊或知之甚少, 绝大多数考生不懂得申论之“道”。

申论之“道”指的就是申论考试的本质理念、思维方向和写作规律。如果考生能够对《申论》的考试目的、思维方式、写作规律、评卷标准有一个准确而深刻的认知, 那么就不会“谈申论色变”, 恐惧申论。

战术上重视--提高综合能力

申论考试的结构一般由四个步骤组成, 第一步是总结概括材料所反映的内容、问题或观点等, 第二步是综合分析出现此类问题的原因, 第三步是针对问题提出对策, 第四步是表述成议论文。在公务员备考过程中, 考生要注意提高自己的综合能力。具体说来, 应从以下几方面进行。

首先要提高抽象概括能力。考生要加大阅读量和阅读速度, 在平时的练习中有意识地培养对文章段意、层意以及全文中心大意的提炼。在平时的阅读过程中, 考生要有意识地培养概括的能力。看完一段文字, 停下来思考一下这段文章主要说了什么, 如果有条件还要将这一段文字的主旨做一个简单的摘要。长此以往, 考生的概括能力会得到大幅度的提高。

其次要提高分析事物的能力。对于某一现象的直接原因, 应注意从这一现象直接连带的话语中去寻找。在找到直接原因后, 要进一步从资料的其他段落中寻找间接原因、深层原因, 这些原因的寻找, 应注意某些段落的首句或末句。在分析原因时, 应注意相关的重点段、关键句和核心词。

再次要提高对策的能力。在平时阅读的过程中, 建议考生把申论考试所经常涉及的社会热点问题进行分类, 比如看到有关交通问题、环境问题、农民工问题等相关文章或报道后, 就把文章中提到关于解决该问题的对策, 也就是办法、措施的话语摘抄下来, 积累成册。有时间就拿出来进行温习, 并在做模拟训练的过程中把这些对策同具体的背景材料相结合, 但切忌不要生搬硬套, 将它变成自己的语言, 活学活用, 坚持下来, 考试中必然取得佳绩。

纸上得来终觉浅, 绝知此事要躬行。申论一定要动笔写。写完之后, 考生可以根据申论评分标准来检验申论水平。需要指出的是, 由于时间因素或对申论考试缺乏整体认识, 有些考生不能对自己的申论水平做出正确的判断, 也就无法提高申论水平。为了帮助这部分考生提高申论成绩, 为考生提供一对一的申论批改。建议申论薄弱的考生报考申论批改班, 有的放矢, 迅速提高自己的申论水平。

战场上轻视--保持平常心

第一, 看清题目再作答, 避免出现答题内容重复的错误。比如说, 如果第一题要求我们概括材料的内容我们可能就会把材料所反映的问题、原因以及影响等统统写出来, 但是第二题可够会要求我们概括造成此问题的原因。如此, 不仅答题内容重复, 而且浪费时间。如果改正的话, 也容易造成卷面不整洁的后果。

第二, 清楚自己的角色和身份。参加公务员考试的不是学生、不是公司职员、不是任何其他身份的人, 而是一个真正的公务员。考生必须明确自己的这个虚拟身份。

第三, 注意答题字数的限制。答题切忌重复罗嗦, 要简单扼要、言简意赅, 准确完整。第一题一般要求 200 字左右、后面逐次递增。一般情况下, 除了时间不够, 很少有人少写, 大多数人会抱着一种想法, 答得越多分越高。所以应该避免的情况是字数太多。有的考生为了表述的完整, 200 字以内概括不完, 或者已经到了最后的格子, 句子还没有写完, 于是就另起一行再写。这样就给阅卷老师留下一种拖沓冗长的感觉, 因此容易失分。

第四, 保持卷面整洁。很多考生文思如泉涌, 甚至如滔滔江水。可是写到一半时发现自己跑题了, 或者没有按照想象中的思路进行表述。发现错误了, 又不甘心就这样犯错而不改正, 于是在卷子上又擦又图又画, 甚至用透明胶布蘸掉, 结果不仅卷面字迹模糊, 而且容易将卷子擦破, 这样显然会降低自己的印象分。

本贴地址: <http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203776-1-1.html>

2.10 申论作文的划档制

考生们都知道申论作文的划档制，那么作文的四档制究竟是怎样的呢?如下所示：

一类：重点非常突出，见解深刻，内容详实，结构严谨，逻辑性强，论证有力，语言优美流畅。(33-40 分)

二类：观点明确，重点不够明确，内容较充实、结构完整，条理清晰，论证较合理，语言通顺。(24-32 分)

三类：观点清楚，大多泛泛而谈，缺乏论证，大写特写对策，内容不够充实，有所分析，结构基本完整，语言基本通顺，有少量语病。(13-23 分)

四类：不合题意，思路不清，结构不完整，语病较多，字迹不清。(12 分以下)

2.11 作答要求的重要性

概括归纳考察阅读理解能力，在国考大纲中，阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容，准确理解给定资料的含义，准确提炼事实所包含的观点，并揭示所反映的本质问题。那么这里的关键词就是“准确”、“全面”，而这两个关键词在我们申论概括归纳题的要求里面可以说是出现频率最高的。如果大家再进一步研究作答要求，就会发现“条理清楚、有条理”等另一个要求。我们现在就主要分析这个作答要求，他的实质含义其实意味着，我们在作答是不仅要踩到点上，而且要把这些点清晰地呈现在试卷上，主要包括形式逻辑和内容逻辑两方面。

形式逻辑的条理清晰相对简单，即分条归纳即可。这在联考中非常常见，可以说在 12 年以前概括题基本上都停留在形式逻辑的归纳上。如：

例 1：2011 年 4 月联考第一题

依据“给定资料 1”，概括我国老龄化社会的特点。(15 分)

要求：准确、全面。不超过 200 字。

例 2：2012 年 421 联考第一题

结合“给定资料 6”，简述动物福利立法有哪些现实意义。

要求：准确、全面、简明，不超过 200 字。

例 3：2012 年 412 联考第二题

根据“给定资料 1”，“活熊取胆”事件中存在着一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。

要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。

当然从 12 年开始，联考中就已经出现了内容逻辑上的要求，而且近几年有增加的趋势。其原因是因为在国家公务员考试中，内容逻辑的要求早已成为定局，为了能够更加深入考察考生的信息整合归纳能力，内容逻辑在联考中将会成为一个趋势，因此大家一定要注意。近年考察的题目有：

例 1：2012 年 915 联考第一题

请根据给定资料，概括孔子学院在当前发展中所面临的困难。(15 分)

要求：准确、全面、有条理，不超过 200 字。

例 2：2013 年 412 联考第一题

请依据“给定资料 6”，谈谈职业技术教育在德国取得成功的原因。(20 分)

要求：全面准确，条理清楚，不超过 300 字。

例 3：2013 年 915 联考第一题

“给定资料 1”反映了当前我国农业科研和基层农技推广存在的问题，请你对这些问题进行概括。(20 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 300 字。

总体上来看，内容逻辑的要求的加强使得我们考试作答难度适当有所增加，但是希望大家不要过于担心，在找到要点之后，进行观察和分析，最终一定能够得到一个较为理想的答案。最后，我们给大家的一个建议是，在做概括归纳题时，即使题目要求没有出现条理性等表达，我们也要尽可能去从材料内容的、材料的内在安排逻辑、个人自身积累等方面去进行分条归纳，体现。那么从我们对历年国联考真题的分析来看，常见的分类标准可能有：

- 1、空间维度：国内与国外；
- 2、时间：过去、现在、未来；
- 3、主体分析：国家及政府、社会及各组织、家庭及个人；
- 4、维度分析：观念、制度、舆论、执行、监管等；
- 5、主观和客观(人为与自然，内因和外因)。

这些分类方法都是从历年真题总结而来，当然除此之外，大家还可以有自己的分类依据和标准，但是这里需要提醒的是：一一道题目最好只选择一个分类标准；二分类标准不易过于细致。希望能给大家一些启示和帮助。

2.12 申论复习资料精华汇总

这一部分是我第一遍复习时，整理李永新版申论参考书的成果。把一些重点、难点、要点、注意点都记在里面，很多文字都是一个个字敲上去的，里面还有<<一套吃遍天下的写作模板>>，是网上的，顺便放在这里，因为觉得对初学者有用。

这里再说明几点：

1. 李永新版申论要点整理说明及目录

老李确实是有实力的，他的书虽然也有些坑蒙拐骗（经常美名其书曰某某省行测、某某省申论），但是人家确实是有用心在写书，著书。他的申论说好也好，说不好也不好，因为阅卷老师的思维如果是类似李永新思维的，自然李永新的书是好的。但是申论这种事情都是说不准的，阅卷老师的喜好很关键，因此，很多部分我不赞成老李的观点，例如：李永新说，标题要有新意，我倒觉得，申论的标题尽量平实，要“人民日报化”。李永新说，《莫要“亡羊”才“补牢”是好题目，我觉得不好，因为题目观点不够清晰，我觉得《加快推进节约型社会建设》，《圆农民致富之梦创中国和谐社会》，这就是好题目。这些都希望朋友们认真分辨，不要照搬硬套，觉得李永新的都是正确的。

文章目录如下：

概括总结

1. 注意事项

阅读

概括

2. 概括材料的主要内容

3. 按以下套路作答：

4. 概括部分内容

5. 概括材料主题/主旨/问题的实质

综合分析

(1) 判断型分析

(2) 因果分析

1. 原因的维度：

2. 分析原因的方法

- A. 利益分析法
 - B. 内外因分析法
 - C. 供需分析法
- 提出对策

- 1. 对策的针对性
- 2. 对策的基本形式
- 3. 对策的铺垫
- 3. 对策的主体
- 4. 可以借鉴的政策。

论证文

- 1. 标题
- 2. 申论写作的特殊论证方法
- 3. 格式与书写
 - A. 格式
 - 1. 普通型
 - 2. 公文型
 - B. 书写。
 - C. 特殊的
- 4. 申论的写作策略
- 5. 范文

2. 07 年贵州省考申论全省第二名写的申论秘诀

这篇文章我附在此 WORD 文档里面，这篇文章写得真地很好，我佩服这位作者，网名是 QMHK，好像也是混新学网论坛的。各位如果想申论有质的提高，或者想在短期内从申论毫无所知者向申论好手(不敢轻言高手，高手是需要时间的)迈进，应该仔细阅读这篇文章。

3. 这篇文章我没有重新编辑整理，请各位仔细辨别，李永新的部分观点我并不赞同。下一篇文章，我将把自己总结的大量句式、段落、开头、结尾、看法等等发布出来

概括总结

申论复习与考试过程中，阅读量都非常的大，如果不会提高效率，一切白搭。首先要学会快速阅读，一般人每分钟才看 200 字左右，我们要学会一眼尽量多看几个字，甚至是以行来计算，把我们的速读提高，然后再提高阅读量，这是申论的基础。学会快速阅读，不仅在复习过程中效率倍增，在考试过程中更能够节省大量的时间，学会快速阅读不仅可以提高效率，而且，在我们一眼多看几个字的时候，还能够高度的集中我们的思维，大大的利于归纳总结，学会后，更有利于《行测》的复习、考试。本人当年有幸学习了快速阅读，至今阅读速度已经超过 5000 字/分钟，学习效率自然不用说了。我读大学的成绩是很差，考公务员的时候我妈说我只是碰运气，结果最后成绩出来了居然考了岗位第二，对自己的成绩非常满意，速读是我成功最大的功劳。找了半天，终于给大家找到了下载的地址，怕有的童鞋麻烦，这里直接给做了个超链接，先按住键盘最左下角的“ctrl”按键不要放开，然后鼠标点击此行文字就可以下载了。认真练习，马上就能够看到效果了！此段是纯粹个人经验分享，可能在多个地方看见，大家读过的就不用再读了，只是希望能和更多的童鞋分享。

1. 注意事项

阅读

A. 一切从材料出发，这是申论的大原则。答案都在材料中。有时候材料会有一些干扰性的材料，跟主旨没有关系，只是协助表达主旨，**不要被它们所困惑。**尤其要注意，有些干扰性材料并不是你所想像的是干扰性材料，即干扰性材料仍是为主旨服务的，要认真审读。

- B. 拿到考卷后，先看题目，对文章主题有个大致的了解，并且要带着问题看材料，勾起重点段落（对答题起关键性影响），注意哪些与原因\解决\影响等有关，圈起关键词，多做记号，相同表达目的的段落圈在一起。
- C. 多注意领导人的话，报纸的观点，段首尾，多为段落主旨。注意重要的字眼：根本原因、主要原因、直接原因、前提、特质、特征、实质、观点、认为、方式等等。
- D. 尽量在每一段写两三个字，如原因/影响/现状/举例/对策等。
- E. 申论阅读 30 分钟最佳，因为每次作答的一次草拟提纲，实际上又进行了一次阅读。

概括

- A. 审题全面，看清楚是概括还是分析（概括更偏向于从材料得出结论），是概括主要问题还是主要内容。
- B. 精简，能不写的废话不要写，不啰嗦。
- C. 虽然有答题套路/格式，但是尽量不要套格式，要多用自己的话模糊格式。
- D. 不要把题目/内容等，拔得太高，否则就会空洞，给人唱高调的感觉。
- E. 概括问题要完整全面，尤其注意不能丢掉对反对意见的概括（除非只要求你概括造成方面的内容）。
- F. 观点要鲜明，准确，肯定什么，否定什么要清楚，不能模棱两可。
- G. 写字写得慢，工整，有节奏。平实，不追求华丽的语言。
- H. 概括源于材料，略高于材料。

2. 概括材料的主要内容

- A. 材料是社会问题。针对一个问题，而非现象。

答题思路是事情发展的先后顺序。一般为四个阶段：发生-发展-高潮-结局。

例：美国一个研究小组证实含 PPA 的药物容易引发脑中风，认为应禁止使用，美国食品和药物管理局接受了这一建议。美国药品经销公司纷纷把相关药品撤下货架。PPA 问题一时成为全球热点，有些国家对此很重视，反映理智，有的国家出现一定的恐慌。我国反映强烈，不少人产生迷惑。国家药品监督管理局发出暂停使用和销售含 PPA 药品的通知，专家做出一些针对性的说明解释。

- B. 材料是社会现象。如安全生产问题，食品安全问题等。

用四段论：

总起（提出话题）—说明情况（现状，问题）—进行分析（原因、后果、必要性）—作出结论（定性分析、对策办法）

例：政府诚信是整个信用体制建设的基础和保证，是创新信用环境的主体（开门见山观点）。该材料通过正反两方面说明打造诚信政府的重要性。（总起，提起材料）当前一些地方政府仍在这样那样的问题上失信于民，使人民的利益受到损害，人民对政府的信任度降低（说明情况以及分析后果）。我们必须向张云泉和牛玉儒等同志学习，从自身做起，本着一切为民的意识，建设爱党、爱民的诚信政府。（对策方法）

3. 概括材料的主要问题

答题步骤：

1. 标注所有恶性事件的原因

2. 寻找根本原因。材料反映的问题的原因可以有很多个，但根本原因只有一个，这个根本原因就是材料所要反映的主要问题。

3. 按以下套路作答：

第一句话：

材料中的某某恶性事件，暴露了\反映了什么什么主要问题（根本原因）形势严峻，已经成为影响我国社会生活正常秩序的主要问题。

产生这一问题的原因就在于拜金主义在作祟。

第二句话：

简要分析该问题产生的原因，或者分析该问题产生的后果或者分析解决该问题的必要性等。

在社会主义市场经济建设中，原因 1\原因 2\原因 3 等。

严重损害了公民的人身健康。后果 2\后果 3

发展农业，平抑物价，关系国家改革深化、社会稳定的大局\必要性 2\必要性 3

第三句话：用一句话总结材料反映的主要问题，一般为对策性的结论。

建立和完善（食品安全监管机制）成为当前亟待解决的问题。

树立正确的人生观、价值观，成为我国人民思想道德领域必不可少一课。

例：材料通过对一系列食品安全事件的曝光，反映出我们整个食品行业安全意识薄弱和我国食品安全管理存在很多问题：有关部门监管思路不到位、处理问题的简单化；食品监管不主动；缺乏具体的评判标准，缺少更为完善的食品安全法规；食品安全多头监管的局面导致一些领域重复检测，而一些领域得不到检测。建立和完善食品 安全管理机制成为当前亟待解决的问题。

4. 概括部分内容

答题注意：不能只照抄原文，要略微总结共性，从略大方向着手。

例：概括材料中关于解决我国农民问题的两种不同思路。

答：农民问题是中国发展的首要问题。针对解决农民问题，缩减城乡差距，目前两种不同思路：第一，以国家扶持为主，完善制度，为农民增收创造良好的制度环境，帮助农村农民发展生产，进一步转变政府职能，推进农村市场经济体制的建立和完善。第二，鼓励和扶持农村地区劳务输出，完善农民工社会保障体系，统筹城乡经济 发展。

例：根据材料概述“小天鹅”消除危机的办法有哪些？

答：小天鹅消除危机的办法有：第一，人人动手，警钟长鸣。第二，快速反应，及时解决。第三，超前决策，解除潜在危机。

5. 概括材料主题/主旨/问题的实质

这类题型是概括精神/高级层面上的，和概括主要问题中的根本原因有交叉。

例：星巴克是否应当搬出故宫，其实质是在全球化、商业化的大背景下，如何正确对待外来文化的问题。有的认为把星巴克开在故宫里面和故宫的氛围不协调，对古老的 中国文化是一种践踏。必须努力提高优秀传统文化的品味，同时吸收外来文化的精髓巩固优秀传统文化的地位。有的认为星巴克开进故宫根本不存在糟蹋中国文化之嫌，是消费主义进入传统文化内核的象征；故宫之于星巴克，则是打开传统文化的大门，以开放姿态迎接商业文明的隐喻。

综合分析

1. 判断型分析

答题方式：错误的选项是 A, B. A 选项错在……，应该是……。

例：给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A-E 五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出序号，并分别说明为什么。

分析的要点：

1. 对策指向的目标是否具有针对性，是否能解决这个问题。题干是要解决扶贫资金被挤占挪用的问题，因此，如果对这个没有能解决，则即使这个观点再正确，也是错误的选项。如：加大财政投入。
2. 解决问题的职能机构是否正确。如对扶贫资金管理使用情况实行多部门联合的监督，扶贫资金的监督管理权必须权属各级纪检部门。是错误的。因为纪检部门没有这个权力，而是应属于审计部门。
3. 对策要合情、合理、合法。

2. 因果分析

1. 原因的维度：

- A. 由“人”的原因引发的问题，可以从以下几个方面来考虑提出对策：奖励、惩罚措施；职能部门决策、执行、监管问题；思想认识方面的问题；人才问题；领导人问题；人的能力问题；做事方法问题；宣传、教育问题等等。
- B. 由“政策、法律、法规、规章制度”的原因引发的问题，可以从以下几个方面来考虑提出对策：补充制定；内容正确、完备；可执行；进行和加大宣传、教育等等。

C. 由“经济利益”的原因引发的问题，可以从以下几个方面来考虑提出对策：发展生产、提高效益的问题；改进、完善取得经济利益的方式、方法；保证安全；人的问题等等。

D. 由“科学技术”的原因引发的问题，可以从以下几个方面来考虑提出对策：加快、提高科技研发；科学与实际情况结合；提高从业人的素质等等。

E. 由“宣传、教育”的原因引发的问题，可以从以下几个方面来考虑提出对策：通过媒体和各职能部门扩大宣传、落实等等。

F. 管理的原因, 主要包括管理机构不健全、管理力度不够大等。针对这些原因, 可以建立健全管理机构、理顺管理体制、加大管理力度、完善管理体系、加强督促检查等方面提出对策。

2 分析原因的方法

1. 利益分析法

从人类的根本出发点：利益出发。

污染反弹

为什么

企业追求高利润、环保意识薄弱

为什么治理了还会反弹

处罚力度不够

为什么

政府的地方保护行为、规章制度有缺陷

政府为什么会保护这些企业

地方官员追求政绩

为什么

规章制度不健全、监督薄弱

2. 内外因分析法

安全事故频繁发生

为什么（内）

存在安全隐患；

为什么

工矿企业领导机构监管不到位

为什么

工矿企业单纯追求利益，忽视安全生产

3. 供需分析法

可用于就业，交通拥堵，价格，能源等问题。

如：

交通拥堵

需

为什么

汽车数量增加

为什么

生活水平提高、公共交通不能满足需要

管理和处罚力度不够

提出对策

1. 对策的针对性

为什么(外)

政府主管部门监管不到位

为什么

安全生产的规章制度、保障措施未完

善或执行不力

供

为什么

道路的承载力相对弱

为什么

道路狭窄；交通违规现象严重

为什么

布局不合理；交通意识差、对非机动车

所谓对策的针对性，是指考生提出的对策必须是依据材料反映的问题，分析问题产生的原因（材料可能给出，也可能未给出）。提出的解决方案，而且提出的方案表述一定要分清主次、突出重点。不能脱离材料，提出对策。对策源于材料中的解决方案和问题的原因。

第一、要有直接解决问题的政府部门或职能机构解决、落实你提出的对策。

第二、要有解决问题的具体步骤、方法。

第三、要考虑解决问题的时效性和必备条件，不要模糊不清、脱离实际，如果你在提出对策时忽略主观、客观条件对它的影响和制约，方案极易失去可行性

第四、择优选择。解决一个问题有多种方案，要选择效果最好的；一些方案可以达到相同的效果，要选择最为可行、成本最低的。

2. 对策的基本形式

对策包括 3 个部分：对策铺垫、对策主体、对策总结（可写可不写）

例：

对策铺垫

就电动车大量上路引起的社会各界和有关部门的争议，作为市政府有关部门的工作人员，本着立足长远，正视问题，解决问题的基本原则，提出以下六条方案：

对策主体

第一，完善电动车管理的相关法律、法规。建议各地方立法机关制定符合《道路交通安全法》的地方性法规，形成统一的电动车管理规定，规范电动车及相关产业快速、有序发展。

第二，建议有关部门制定符合电动车产业发展的新标准。传统的产业标准，无法适应电动车行业的快速发展，所以，相关行业组织必须在速度、重量及宽度方面制定适合新形势的产业标准，以适应电动车产业发展。

第三，强化培训，树立正确的交通安全观念。交通管理部门应加强对电动车驾驶人员的驾驶技术与交通法规培训，提高驾驶技能，树立正确的安全意识，使电动车守规上路行驶，保障行驶安全。

第四，加大对电动车交通约束与管理的力度。交通执法部门应增加警力，严格交通执法，加大对违法行为的惩处力度，保障电动车安全守规行驶。

第五，加强质量与环境的监督管理。质量技术监督部门应严格审批电动车的生产经营许可证，尤其要制定严格的电动车质量标准，并加大对电动自行车质量的检查力度，确保产品质量合格；环保部门应加强对电动车蓄电池的生产、销售、转运、及回收处置等各个环节的管理和监督，减少电池的污染隐患。

第六，采取特别措施，减少事故损失。政府相关部门应建议相关保险公司增加有关电动车的新险种，使电动车与汽车一样上保险，减少安全问题带来的损失。

对策总结

可见，各级政府应高度重视电动车大量出现而引发的社会问题，采取切实可行的解决方案积极应对。

3. 对策的铺垫

格式：就（电动车大量上路引起的社会各界和有关部门的争议），作为（市政府有关部门的

对策针对的问题

对策提出

的主体即角色

工作人员），本着（立足长远，正视问题，解决问题）的基本原则，提（出以下六条方案：）

对策提出的原则

对

策的数量

当然，要懂得变通：

例：针对“禁改限”政策过程中暴露的安全与环境问题，政府应从以下几个方面提出对策加以解决。

例：针对职业乞丐，应采取如下措施处置：

例：虽然目前我国公务员考试越来越得到政府部门理性的对待，但还是存在着种种不尽人意的的问题，这就要求我们必须做好以下工作：

析：这个铺垫成功在从亮点着墨，再说缺点，再说对策，过渡自然。

2008年8月30日

B. 书写。不写繁体字，书写认真，竖要直，横要平，每一个字都要围绕一个基准线。端正匀称，结实整齐，干净整洁。

C. 特殊的

讲话稿的标题：讲话人姓名+讲话场合+讲话，下一行写日期。例：

副市长陈兴术同志在“八.五”事故现场的讲话
(2007年8月6日)

又例：

在小杨乡处理抗灾救灾现场上的讲话
省民政厅副厅长 林焕宁
(2007年8月6日)

再例：

解放思想，实事求是，团结一致向前看
——在中央工作会议闭幕会上的讲话

会议记录

例

解决……问题协调会议记录

时间：……

地点：……

出席人：……

列席人：……

主持人：

主要议程：一、……二、

有些需要在前情提要：

例：规划

为贯彻落实科学发展观，……特制定本规划。

例：答复质询

市教育上到政协第211号提案、郑玉萍委员提出的……后，局班子高度重视，对提案建议进行了认真调研。现将建议涉及有关问题的情况和落实、办理建议的措施答复如下：一、

例：意见

为进一步巩固和扩大我县经济发展环境优化成果，……经……研究，决定在全县深入持久地开展……活动。为确保……活动扎实深入开展，特提出以下治理意见：一、

例：通报

为进一步落实党中央、国务院关于……有关指示精神，遏止当前事故多发势头，确保人民生命财产安全，现将辽宁省孙家湾煤矿爆炸事故的调查处理情况通报如下：一、基本情况

例：关于防减雪灾的紧急通知

根据……精神，从26-28日我区有中到大雪，局部暴雪，形势十分严峻，为贯彻落实省、市会议精神，确保师生生命生活安全，做好防雪搞灾工作，现通知如下：

有些总结套话

例：意见

“以上意见是否妥当，请批示”、“妥否，请指示”、“当否，请批复”、“以上意见如可行（或如无不妥），请批转有关单位执行”等

例：答复质询

“以上答复意见如有不妥之处，请批评指下，我们将在人大代表监督下，继续改进。”

4. 申论的写作策略

提出问题，分析问题，解决问题。

开头、结尾要写好，中间段要写好首句和末句，采用典型、鲜活的论据，论述要紧扣主要问题或主要对策，照应材料，要点要在每段的开头。

A. 开篇 提出问题

I. 反面开篇。从事物的反而起笔，再落笔到主旨。如一篇文章的主旨是要整顿市场秩序，先不说市场秩序如何整顿，先陈述市场秩序混乱的严重性。

II. 亮处着墨。有些文章可以先从亮处（成绩、进步、优势等积极面）着墨，再讲阴暗面；给全文定一个积极的基调，最终指向问题的解决，给阅卷者“行文得体”、“善于说话”、“适于为官”的良好印象。

III. 开门见山。一开篇就提出最高论点、最醒目的语言。

B. 主体 分析问题，解决问题

论证应多转折、多递进、多衬托、多对比、多悬念，运用各种论证方法，步步为营，始终吸引读者，不断将读者导向自己的观点。申论的根本目的是为了解决问题。

引用的材料要注意：材料的有效性。引用一句话，要交代是谁说的，他的身份、头衔是什么，不能泛指，较有说服力的如“中央电视台调查”。

C. 收笔 收于积极圆满解决

以分析预测或展望问题的圆满解决而结束全篇。

策论为主文章，在对策部分的基础上，进一步提出建议，发出倡议，作出展望，展示问题必将解决的趋势，前景。报告为主的文章，结尾处要着重说明问题是怎样解决的，圆满解决的状态，各方的积极反应或事件，措施的积极影响。

总之，起笔于高处，聚焦于亮点，收笔于光明，光给读者造成积极的印象，既冲淡正文所论问题的消极影响，又体现官居样文章“功成圆满”的积极基调。

5. 范文

当前我国社会中见义勇为精神的缺失，在证人极少出庭发行凭证义务这一点上表现得十分突出。据中央电视台有关调查统计，目前评价平均出庭率仅为 10%，也就是说，多达 90% 的案件没有得到应有的证人支持。

（引出问题，引用材料数字说明）

一方面，大多数人赞赏评价凭证的行为，另一方面，许多人成为证人时却不肯出庭凭证；一方面是哈尔滨、沈阳等地发生的推动、汽车肇事等案件中，知情人和被救者迟迟不肯出面讲明真相，另一方面是李文娟、钱包字、祁利刚等人，毅然挺身作证、举报违法行为，却承受了巨大压力，甚至失去了工作。事实说明，证人“是非在心口难开”的根本原因在于，我国证人保护制度存在缺陷，证人担心遭受报复，利害的权衡，使证人在走进法庭前止步。证人不肯作证，不仅损害案件中受害人的利益，而且严重影响公平正义和社会风气，不利于构建和谐社会。要纠正这一现象，促使更多证人承担作证义务，亟须完善斑点人权益保护制度。

（对比论证手法，自然揭示出原因，和问题的严重后果。从而提出观点）

要认真和完善现行法律中有关保护证人的规定，使之更加明确具体，增强可操作性，便于有关部门执行。在此基础上，可进一步制定证人保护的专门法律，强化评价权益的法制保障力度，为实施证人保护工作提供有力的法律依据。要针对保护证人、家庭成员人身及财产安全做出明确的法律规定或司法解释，明确证人安全保护的范 围、方法、实施机关、责任和追究；对证人因出庭凭证引起的经济补偿问题，要充分重视、合理保障其需要，可做出相应的法律规定，或建立相应的制度。直接 承担证人保护责任的公检察院法等司法机关和执法部门，应根据本部门职能和工作特点，制定符合实际的证人保护制度。深圳市宝安区人民检察院于 2004 年实行 《证人保护工作规定》，为司法机关和执法部门建立和实行证人保护制度提供了有益的经验。这启示有关部门的证人保护工作，应变事后被动保护为事前预防保护，变单一防护为全面周到保护，保护范围不仅限于证人本人，还要保护其家庭成员；不仅要保护共人身安全，还要对其财产权、就业权、权实施全方位保护。要严格为 证人保密，严厉打击报

复举报人的犯罪行为，满足证人多方面的需要，不仅要强调义务推动证人作证，还要以完善的法律和制度措施鼓励证人作证。

（集中论述证人保护制度和立法两个层次措施。对策的主体之一。没有套用到第一，第二之类的格式。论证文的主体对策可以少些，与材料结合展开论述。）

同时也要完善见义勇为者权益保障制度。根据《全国见义勇为者权益保障条例》，各级政府要出台相应的制度规定，对积极履行作证义务、为社会公平正义做出贡献的证人，以及其他见义勇为者，给予精神表彰和物质奖励，大力宣传倡导其精神风尚。同时，采取实际措施，对见义勇为者生活、工作、子女教育等方面的权益给予切实保障，免除他们的后顾之忧。

（相对较少篇幅，继续与材料结合展开论证，紧扣主题）

孟子说：“闻一善言，见一善，若决江河，沛然莫之能御也。”这就是首先模范对社会成员的巨大鼓舞和示范作用。这种鼓舞和示范作用能否发挥，一定程度上取决于法律和制度建设能否有效保护证人的权益。承受着我国证人保护制度逐渐完善，奉法者强的社会环境逐渐形成，法治的尊严得到维护，行义为善成为人们的自觉行动，公平正义必将成为和谐社会的有力支柱。

（末段，引用孟子的名言，出彩，展望，并把论点提升至公平正义的高度。）

6. 一套吃遍天下的写作模版

[题目]

- 1、 简明扼要，抓住材料的主旨
- 2、 从小切入，切忌假、大、空
- 3、 长短合适，最好不要加副标题

比较好的题目[例]“处处留意皆民生”、“圆城市低收入家庭安居梦”、治理网吧既要治“吧”也要治“网”、“献礼工程”当休矣、网上扫黄要建立长效机制。

比较差的题目[例]“加快县域经济创新步伐”、“加快推进以改善民生为重点的社会建设”

[正文]

文章第一部分

★开头方法：开篇点题，陈述现象、阐明危害和解决好的意义

随着我国经济持续快速发展，。。。问题日渐凸现出来，在社会经济和国家安全中的位置越来越突出。问题主要表现在……………；……………；……………。（说问题时最好用分号间隔）

目前产生的。。。问题逐渐进入人们的视野，已引起人们的高度关注，成为社会的热点问题，引起强烈反响，如果该问题不能得到及时和妥善地解决，直接影响到人民群众的根本利益，必影响到经济的发展，社会的稳定，影响到党和政府在人民群众中的光辉形象，进而影响到建设小康社会和构建社会主义和谐社会。（这些套话要因情况而定）

文章第二部分

★第二段主要叙述问题产生的原因。一般从材料给出的现象从中分析就能得出结论，下面就近期热点问题为例加以说明，不外乎根据材料从以下角度进行展开分析

“冰冻三尺非一日之寒”，造成以上问题的原因是多方面的、深层次的，我认为主要有以下几点：

首先，政策体制不完善，。。（结合材料）

其次，国家财政投入力度不够，。。（结合材料）

再次，法律法规制度不健全，。。（结合材料）

最后，社会重视程度不够，。。。 （结合材料）

医疗体制改革：医疗卫生服务特殊性和群众必需性，不同于其他服务行业；以药养医，药厂和医院自主经营，自负盈亏，独立核算；医疗制度不完善，管理不到位；医疗服务市场化，利益驱动；医风医德有待提高；群众社会医疗保障体系不健全；农村医疗卫生事业欠发达，投入不够，条件差，设备少，水平低，缺少专业人才，缺少重大疾病预防，控制机构和卫生监督机构

三农问题：即农村、农业、农民问题。城乡二元化的历史原因；农民与城镇居民待遇不同；社会保障体系没有覆盖到农民；看病难，就业难，上学难，三难为在农村体现 尤为突出；农民工流动频繁，职业不稳定，收入相对较低，文化素质、安全意识、自我保护意识普遍不高；农村公共服务缺乏，农业受气候影响极大，收益难以实现 保障，入不敷出；

贫富差距：区域性差异、行业性差异、城乡间差异、个体间差异；宏观政策、市场机制、法律体制不健全、制度不规范导致；不公平现象

安全生产：安全意识淡薄；安全监管工作不到位、安全监督工作不彻底、执法检查走形式；重效益轻安全；生产技术含量不高；生产设备落后；从业人员专业素质和水平有待提高；钱权交易；权利寻租

房价调控：土地审批、调控政策失衡；政府操盘；地方政府以扩大建设为政绩，为开发商充当保护伞，开发商无规划搞开发；信贷体系松懈；住房供应结构不尽合理；房价上涨使一部分人以购房为投资导致房价上涨的恶性循环；炒房团

生态保护：水、大气污染；草皮、林区沙化；环境恶化，物种减少；淡水资源锐减；自然灾害造成巨大损失；人类赖以生存的自然环境；人均资源不足；

节约型社会：人口众多，人均资源占有量不足；能源需求影响经济持续稳定发展；经济增长方式粗放；高耗能、低效率、污染重；生产、建设、流通、消费领域浪费资源现象严重；资源对外依存度上升；

和谐社会：城乡不和谐；地域不和谐；阶层不和谐；城乡二元化；分配制度不健全；不公平现象；社会保障制度

资源与可持续发展问题：可持续发展是资源与经济增速矛盾所决定的；生产力发展造成对生态破坏，大自然带给人类的灾难；人与自然和谐相处；保持经济快速稳定发展和构建和谐社会的必然要求；

弱势群体：自身条件所致；社会条件限制；经济发展不平衡；分配制度欠合理；保障制度不健全；法律保障不到位；监督管理不落实

循环经济：经济快速持续发展与保护生态环境相协调的必然要求；节能降耗（可参照资源与可持续发展问题依据材料进行分析）

文章第三部分

★第三段可参考以下方面提出解决方案，注意要以对应第二段提出的分析为主，以外再提出自己的观点

1. 各级党委和政府要坚决深入贯彻落实科学发展观、站在建设社会主义和谐社会首善之区的高度，把……纳入重要议事日程，加快推进。。。建设，并建立和完善引咎辞职制度建立健全领导问责制度，严格责任落实。

2、要做好。。。文章，增加财政投入力度，确保。。。机制的平稳运行

3、要建立健全各项制度（法律），做到有法可依，有法必依。对。。。行为予以严厉的制裁和处罚，严重者追究其刑事责任。

4、加大行政执法力度，深入开展。。。专项整治活动，对于。。。行为予以一票否决。违法必究，执法必严，严厉查处和惩处责任人发现问题即使纠正，对顶风违纪的行为从严查处，绝不姑息。

5、广泛宣传，全民动员，充分发挥报刊、广播电视、网络等各类媒体的舆论导向作用，大力宣传。。。的作用和意义，形成全民参与的良好氛围。

6. 加强社会监督和群众监督，设立举报热线、举报信箱

新闻媒体要对。。。行为大胆揭露，公开曝光，使。。。无藏身之地，

要把。。。工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。

医疗体制改革：医、药行业分开，降低药价；院务公开，采取监督、举报措施，发挥舆论监督作用；医疗卫生服务队伍专业素质提高与思想道德建设并重；加大政府投入，以农村为重点；建立一个覆盖全民，一体化的医疗保障体系；完善社会保险制度；加大卫生常识宣传力度，动员全民和全社会的共同参与

三农问题：摆脱户籍制度束缚；加大政府投入力度，提高农民收入，以基础设施建设为重心加快城镇建设步伐；加强包括劳动就业、医疗保险、工伤保险和养老保险在内的社会保障体系建设，对在外谋生和生活的农民工提供更多就业机会，更便利的条件，对满足一定条件的可以适时纳入城镇保障体系之中，

贫富差距：分配制度改革；加大政府投入；健全社会保障制度；限高保低；税收杠杆调节；

公平分配；公平竞争；消除贪污腐败现象；消除不公平现象；完善监管制度；发挥舆论导向作用

安全生产：端正思想，提高认识；普及安全常识和技术知识；规范生产单位生产行为；规范相关行业（安全评价、咨询、检验检测等）行为；执法监督；定期与不定期检查、专项治理整顿；舆论监督；安全保障制度；安全纳入企业绩效评价标准；

房价调控：严格审批土地征用，控制土地一次性出让规模；提高信贷利率；增加经济适用房供给，抑制高价位住房开发；对房产开发、保有和交易环节提高税率；杜绝形象工程；提高房产市场准入门槛；加强房产市场整顿监管，清理建设相关乱收费项目；控制建筑成本；规范销售行为；信息引导；价格检测调控

生态保护：人口管理；资源管理；生态建设；环境保护；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准入标准；监督管理；退耕还林；畜牧业采取游牧方式；可持续发展与科学发展观；控制人口增长；提高人口素质

节约型社会：加大宣传力度，增强节约意识；抓住薄弱环节，依靠技术进步，推进系统优化，节能降耗和产业结构调整紧密结合；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准入标准；对不合格、超标行业加强清理整顿；加强监督管理；法律保障；建立完善的企业、政府绩效评估体系，将能耗标准纳入其中；

和谐社会：制度创新；调整社会结构；利用社会组织实现社会和谐；实现阶层间和谐；收入分配制度；社会保障制度；

资源与可持续发展问题：经济结构战略性调整；人口和资源管理；生态建设和环境保护；发展经济兼顾环保；环保与个人利益冲突；倡导节能环保的生活方式和消费理念；以科学发展观统领经济社会发展全局

弱势群体：劳动力市场；劳动保障；社会保障制度；社会救助机构；监督管理；法律保障；社区扶持作用；经济杠杆调整分配比例；缩小分配差距；建立稳定、发展、和谐的发展机制；

循环经济：可持续发展、科学发展观；宣传力度；相关知识普及；科技投入；全民动员；以科学发展观统领经济社会发展全局

文章第四部分

该问题的妥善解决与否关系到人民群众的生命财产安全，关系到全面建设小康社会的大局，关系到构建社会主义和谐社会，我相信在党和政府的正确决策和领导下，在全社会的共同努力下，这个问题一定能够得到彻底解决。（结合材料，表表决心）

申论评分标准

1. 评分标准

（一）总结概括、提出对策及对策有效性分析的题型都具有评分要点和加分、减分的标准。

（二）论证表述题型没有要点，只有大致的要求。因此，论证表述要拟好题目，开头、结尾要写好，中间段要写好好首句和末句，采用典型、鲜活的论据，论述要紧扣主要问题或主要对策，照应材料，避免扣分因素。

论证表述题型一般的扣分因素包括：不足字数的，每少 50 个字扣 1 分；没拟题目的扣 1 分；3 个错别字扣 1 分（重复出现的不计）；标点错误较多或书写模糊扣 1 分；字体端正、美观、卷面整洁的，加 1 分；反之，字迹潦草、卷面不洁的，扣 1 分。错别字、标点和卷面扣分累计不得超过 3 分。内容有严重问题的，要提交阅卷领导小组处理。**论证表述题型容易加分的因素包括：**字数恰到好处；字迹清楚，美观，大方；段落清晰，要点在每段的开头；卷面整洁，无勾画现象。

论证表述题型的答卷可分为五个等级。以满分 50 分为例：

一类文(41—50 分)：立意鲜明，内容具体，中心明确；语言简明、连贯、得体，表达方式运用恰当，无病句；结构合理，条理清楚，详略得当；书写规范、工整，格式正确，无错别字，标点正确，卷面整洁、美观。

二类文(31—40 分)：内容具体，中心明确；语言通顺，表达方式运用恰当，基本无病句；结构合理，条理清楚；书写规范、工整，格式正确，基本无错别字和标点错误，卷面整洁。

三类文(21—30 分)：立意基本明晰，内容比较具体，中心比较明确；语言基本通顺，表达方式基本恰当，有个别病句；结构合理，条理基本清楚；书写比较规范，格式基本正确，错别字和标点错误较少，卷面比较整洁。

字数为 1200 字左右

2

超字或少字 10% 以上，酌情扣分

申论下 第二阶段复习

一、三段论和非三段论

有人说三段论过时了。我说，不，三段论是写申论的基础，换句话说，不学习三段论，就不用谈申论水平的提高了。我们写申论可以不用三段论，但不可以不学三段论。君不见，人民日报，理论版，用的最多的文式是什么——三段论。当然，你水平提高了，可以尽量模糊三段论，或者写其它文式文章（起、承、反、合）。

二、人民日报理论版一定要看，十七大报告部分内容一定要背

为什么要看人民日报理论版？窃以为（我很赞同申论牛人 QMHK 的看法），人民日报理论版文章是标准的申论答题模式，理论版的特点是文章是由科长，处长，到厅长，部长写的标准官方文章，公务员语言特性相当强。都是当大官的写的文章，用的文式是什么？三段论。

为什么要背十七大报告？相信各位知道十七大报告的价值，很少有人把十七大报告全部背下来，但你至少得把它看下来，同时你觉得重要的部分，一定要背下来。后面有用

人民日报理论版 2008

三、基本框架

意义、必要性—》成就—》存在问题—》分析原因—》过渡—》解决问题—》结尾

四、原因的层面

这一点很重要，因为一个原因就对应了一个对策，我们看到“万能八法”等给出的原因的维度过少，而且使我们容易生搬硬套，因此最好能自己从以下几个大的维度分析，就能回答较为全面。

经常涉及的：

个人：道德，利益，素质、观念。

政府：认识、法规、制度、投入、监管、执法、协调、邻导重视、城市规划、机制、体制。

企业：工艺，设备、逐利、投入。

客观条件（注意别漏了）：包括人口，自然条件，资源，等客观上可能造成的因素。

其它相关主体的原因（如学校、行业组织等）

或者原因的先后顺序：事前预防、事中应急、事后处理

五、申论的标题

注：在正式写标题前，要先计算一行能不能写满。申论答题纸一行有 20 个字，扣去头尾各空 4 格，申论标题长度 12 字左右为佳。

要平实，文学气味不要太浓；最好文章标题即观点。

多管齐下，切实……

加快推进……（建设）

把……工作做实做好

六、一个对比

请仔细对比以下两个表达方式，并加以体会。

各地政府要从鼓励劳动者创业出发，在税费征收、小额贷款、社会保险补贴、经营场地、工商管理等方面给创业者提供更多的方便，降低创业门槛，减少创业成本和风险，营造良好的创业环境。

各地政府要着力营造良好的创业环境，要从鼓励劳动者创业出发，在税费征收、小额贷款、社会保险补贴、经营场地、工商管理等方面给创业者提供更多的方便，降低创业门槛，减少创业成本和风险。

七、申论专用词

时间：近几年来，这些年来，改革开放以来

称呼百姓：公众、百姓、人民群众、群众、进城务工人员

称呼政府：国务院和地方各级政府、各级政府和有关部门、相关地区和部门

申论副词：大力，逐步，坚决，严厉，高度，切实，扎实，着力，强化，突出抓好，加快，着重，严格，继续，积极，要进一步，深入，

申论动词：确保，提高，推进，增强，加大，制止，坚持，杜绝，提倡，加快推进，大力开展，夯实（接基础），严格执行，着力推进，重点突破，推动，建设，完善，促进，建立，着力加强，强化，健全，落实，高度重视，建立机制，抓好

意义和必要性：重要举措，必然要求，对于……有重要意义，重要内容，事关……大局，关系……，基本要求，强大动力（一般指改革），有效途径，有效举措，有力举措，重大任务，迫切需要

成就：重大突破，不断得到加强，重大进展，取得卓有成效的进展，初步建立（体制），显著改善，显著成就，成效显著，积极进展，取得突破性进展

坏的动词：危害，损害，破坏，形势严峻

八、申论句式(本节大部分来自网友 QMHK)

拓展从源头上防止……工作领域（源头不止一个）

……，把……放在重要的位置，常抓不懈

加强国家对企业……的调控和指导，（当要企业做主语时用）

（根本性解决）只有搞好……，才能对……问题起到釜底抽薪的作用。

……建设取得重大进展，……建设不断得到加强，不断推进

把……工作做得扎扎实实

我们必须进一步增强……的责任感和紧迫感，把节能降耗和污染减排放在更加突出的地位，尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局。

在我们的社会主义社会里，是非、善恶、美丑的界限绝对不能混淆，坚持什么、反对什么，倡导什么、抵制什么，都必须旗帜鲜明

各地政府和有关部门要把思想和行动统一到中央的决策和部署上来

中国改革开放进入第三十年

今年是我国改革开放 30 周年，30 年来，解放思想、实事求是、与时俱进一直是主旋律。

实现好、维护好、发展好广大人民……的权利。

我国有 13 亿人口，……问题比任何一个国家都繁重，都复杂，都紧迫

各地及各有关部门要以人民利益为重，不能推卸责任，执行政策不能打折扣，更不能只顾部门地方的利益、只打自己的小算盘。

切实把……的各项任务落到实处。

各级政府要坚持以人为本，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

……工作任重而道远。

随着改革开放和经济建设的不断深入

以科学发展观为指导，确立正确的政绩观

诚信是市场经济的基石，是现代社会经济契约关系的基础

把资源优势转化为资本优势，转化为发展和竞争优势

将庞大的人力资源优势转化为人力资本优势

促成科技优势向经济优势的转化

以市场配置资源取代权力配置资源

努力把领导班子配备改革后形成的体制优势转化为工作优势

努力形成齐心协力谋发展、群策群力促和谐、团结一心干事业的生动局面

把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，用制度建设贯穿其中，既立足经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。

对出现的问题冷静对待，正确认识，全面安排，妥善处理。

提升经济增长的科技含量

完善审批制 完善登记备案制 利用好先发优势 遏制扩张冲动

大力发展……产业，努力催生新的经济形态，形成……型的产业格局。

要把教育引导、利益调节和制度约束有机结合起来

形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的……产业格局。

制定专项规划，明确目标，分解任务，落实责任，坚持不懈地抓紧抓好。

强化试点的示范作用，强化规划的指导作用，强化政策的支撑作用。

形成……的整体合力（或制度合力）

主动承接产业梯度转移，打造产业延伸链，加快配套产业发展，形成“资源共享、优势互补、联动发展”的良好格局。

当前很多问题的原因都可归结为“道德失范，监督乏力，制度缺位”

努力构建政府主导、市场运作、企业主体、社会参与的合作交流工作机制

创新和完善各种公共服务平台

加快产业联动

更大范围、更宽领域、更深层次

巩固和扩大劳务合作规模

巩固和提高工作交流平台

形成新老城区良性联动的发展格局

发挥新城区龙头带动作用，提升中心城区载体功能，统筹区县城乡联动发展。

公共财政向三农倾斜，公共服务向三农覆盖，公共设施向三农延伸。

把……努力建设成可持续发展的战略支撑区，人与自然是和谐相处的宜居区，城乡一体化发展的示范区。

把……作为调整经济结构和转变经济发展方式的重要抓手（注意一定是“转变经济发展方式”而不是“转变经济增长方式”，这是十七大的最新表述）。

为……提供坚实有力的科技支撑

强化各级政府的……职责，开展……全民行动

理顺和拓宽……投入渠道，提高规范化建设水平

搭建有助于建立……补偿机制的政府管理平台

山区在地形上是隆起区，在经济上却是低谷区

不能在建成经济高地的同时成为了文化洼地

真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。

形成……之间的良性互动

培育新的经济增长点，实现经济发展与扩大就业的良性互动

以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风做好各项工作。

医改的：实现“农村医疗救助制度”和“农村合作医疗制度”的有效衔接。

当前流动性过剩的深层次原因在于消费需求不足，应对流动性过剩的治本之策是，切实扩大消费需求，探索建立消费主导的良性经济发展模式，确保消费持续较快增长（十七大相关表述：促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。请注意消费是放在最前面的）。

“非遗”方面（07 贵州省考）：

建立优秀传承人与优秀传承团体名录体系，实施传承人津贴制度。

非物质文化遗产在公众中呈现出旺盛的生命状态，是保护的最高境界。

“非遗”所依存的农耕文明的土壤正在逐渐削弱与消失。

“非遗”保护为守护人们的精神家园、为新的文化创造提供了不竭的源泉。

节能减排方面：

优化增量是加快产业结构调整、推进节能减排的关键所在。

抓住关键，以增量优化带动存量调整。

坚持增量优化与存量调整并举。

突破难点，末位淘汰，坚决淘汰落后产能。

不断提高我国的国际谈判能力和定价影响能力。

强化法律责任，提高处罚标准，加大执法力度，切实解决“违法成本低，守法成本高”的问题。

相关职能部门要加强联动，形成合力，切实把好土地和信贷两个“闸门”（亦可用于遏制房地产投资冲动）

九、文章气势（靓文关键）

好的公文有一个特点，就是大量用排比句式，这样文章气势磅礴，非常大气，阅卷老师看得心情也比较愉快。排比句式可以用在两个层面：

层面一是句子中用排比句式。

层面二是以排比句式统邻全文，一个句子引领一段内容。

我们要学习这两个技巧，纵观那些写的好的政府文章中（评论员、策论文），哪一个没有生动的排比句子。

层面一

A 同词排比加强

把完善惩治和预防腐败体系为重点的反腐倡廉建设放在更加突出的位置，就是要按照党的十七大报告的要求，在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设。

B 不同动词排比加强

要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，拓展从源头上防治腐败工作领域，努力形成拒腐防变教育长效机制、反腐倡廉制度体系、权力运行监控机制，努力把腐败现象遏制在最低程度。

C 同词+不同动词排比加强

今后将更多地用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，提高农业水利化、机械化和信息化水平，提高土地产出率和农业劳动生产率。

层面二

1.

……是……的根本/关键/前提/动力/保障/重点/核心/基础

五、加强监管是建设节约型社会的保障。

六、政府表率是建设节约型社会的重点。

一、结构调整是建设节约型社会的根本。

二、科技创新是建设节约型社会的关键。

三、保护环境是建设节约型社会的前提。

四、深化改革是建设节约型社会的动力。

2、

扎实推进社会主义新农村建设，必须确立统筹城乡的发展思想。

扎实推进社会主义新农村建设，必须加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。

扎实推进社会主义新农村建设，必须坚持正确的方向和原则。

扎实推进社会主义新农村建设，必须切实注意工作方法。

扎实推进社会主义新农村建设，必须充分发挥农村基层党组织的领导核心作用。

3

首先，要抓拒腐防变的思想教育。

其次，要抓反腐倡廉制度建设。

第三，要抓权力的制约和监督。

第四，要抓体制和制度的改革。

第五，要抓坚决惩治腐败的工作。

4 来自人民日报

节能减排，我们别无选择。（必要性）

节能减排，形势紧迫。（存在问题）

节能减排，我们要有信心。（成绩）

节能减排，关键是真抓实干。（解决问题）

5

要加强反腐倡廉教育，着力构建“不愿为”的自律机制。

要加强制度建设和监督制约，努力构建“不能为”的防范机制。

要加大惩治腐败的力度，进一步强化“不敢为”的惩治机制。

要切实保障公务员的工作待遇，积极探索“不必为”的保障机制。

6

要加快发展农村经济，增加“新收入”。

要加快发展农村社会事业，培养“新农民”。

要加快推进基础建设，建设“新农村”。

要加快推进民主政治和精神文明建设，倡导“新风尚”。

7

一是通过解放思想推进观念转变。

二是通过解放思想推动体制创新。

三是通过解放思想推动利益补偿机制的建立。

四是通过思想解放推动社会监督到位。

8

一、要在创新共青团工作理念上解放思想

二、要在拓宽共青团的工作领域上解放思想

三、要在创新共青团工作机制上解放思想

9

以实事求是的态度，推动理论政策创新

以与时俱进的品格，推动观念理念创新

以科学务实的精神，推动体制机制创新

以争创一流的气魄，推动工作实践创新

10

一、进一步加强思想作风建设，解放思想，实事求是，这是解决作风建设的首要问题

二、进一步加强学风建设，勤奋好学，学以致用，这是解决作风建设的根本问题

三、进一步加强工作作风建设，联系群众，求真务实，这是解决机关作风建设的核心问题

四、进一步加强领导机关作风建设，发扬民主，顾全大局，这是解决机关作风建设的关键问题

五、进一步加强生活作风建设，情趣健康，追求高尚，这是解决机关作风建设的现实问题

十、申论的高度

所谓“站得高、看得远”，申论考试要有良好的大局观。虽然申论考试经常考察是小的主题，但是如果最终把小主题升华到大主题的层面，那文章的立意就高了很多，分数自然不低。

实践过程中，关键是要掌握十七大报告的几个大层面：

一是加快推进以改善民生为重点的社会建设

二是促进国民经济又好又快发展

三是坚定不移地发展社会主义民主政治

四是推动社会主义文化大发展大繁荣，再则是始终不渝走和平发展道路

大局观：推动科学发展，促进社会和谐。夺取全面建设小康社会新胜利，开创中国特色社会主义新局面

中国最大的实际：中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的这一社会主要矛盾没有变。

十一、必要性/意义

必要性/意义的段落，可以使用的地方有：开头处/结尾处/分析和解决问题的过渡等等。应把一些好的段落背下来，做到信手拈来的境界。

1
……有很强的针对性和指导性，是立足当前，着眼长远，促进发展，造福人民的重要部署。

2
……是节约能源资源、保护生态环境的重要途径，是贯彻落实科学发展观、转变发展方式的必由之路。搞好……关系经济社会的可持续发展，关系人民群众的切身利益，关系中华民族的生存发展。
……是……的重要内容，是……的重要举措，对于维护人民利益，维护社会稳定大局，化解人民内部矛盾具有重要意义。

……，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。

……，是深入贯彻落实科学发展观的必然要求，是全面建设小康社会的迫切需要。

……是改善和保障民生的重大举措，对于深入贯彻落实科学发展观、构建和谐社会，具有重要意义。

3
志愿服务是现代文明程度的重要标志，是新形势下推进精神文明建设的**有力抓手**。

4 改革（医改、林业改革等）

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，新时期最鲜明的特点是改革开放。深化医疗卫生体制改革，是深入贯彻落实十七大精神的重要举措，是推进科学发展、促进社会和谐的必然要求。

5 又好又快发展（节约型社会和环境保护、知识产权、自主创新、创新型国家、经济方式转变，统筹城乡发展，区域协调发展，财税金融改革等）

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，要“促进国民经济又好又快发展”。实施知识产权战略，是深入贯彻落实十七大精神的重要举措，也是推进科学发展、促进社会和谐的必然要求。

6 改善民生（医改，社会管理，教育就业，收入分配，社会保障）

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，要“加快推进以改善民生为重点的社会建设”。建设突发公共事件管理体系，是党和政府“为人民服务”宗旨的体现，是深入贯彻落实十七大精神的重要举措，也是促进社会和谐的必然要求。

7
胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，要“继续深化改革，推进各方面体制机制创新，加快重要领域和关键环节改革步伐”。

要按照十七大关于“要继续深化改革，推进各方面体制机制创新，加快重要领域和关键环节改革步伐”的要求，深化医疗体制改革，保证“人人享有基本医疗卫生服务”。

8
……，体现了“以人为本”的施政理念，是落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的现实需要，反映了人民群众的迫切愿望。

9
坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡，是必须始终抓好的重大政治任务。

10
这是深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本理念，着力保障和改善民生的一项重大决策。

……，关系着亿万人民群众的切身利益，关系着改革发展稳定的大局，关系着实现全面建设小康社会的宏伟目标。

十二、过渡句

过渡句大部分用在提出分析问题间、分析解决问题间的过渡，其中上一节的必要性是万能过渡句，都可以用。

1

胡锦涛总书记提出加大攻坚力度，确保节能减排取得重大进展，有很强的针对性和指导性，是立足当前，着眼长远，促进发展，造福人民的重要部署。认真学习贯彻党的十七大精神，我们必须把推进现代化建设与建设生态文明有机统一起来，把节能减排作为促进科学发展的重要抓手，加大力度，迎难而上，打好节能减排攻坚战、持久战。

2

节能减排不可能毕其功于一役。不仅要打好攻坚战，还要树立长期作战的思想，打一场持久战。

3 提出要求过渡

各级政府和有关部门要认真贯彻《国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见》，把发展社区卫生服务作为深化城市医疗卫生体制改革的重要环节，加强领导，加大投入，改革机制，完善管理，不断改善社区卫生服务条件和水平，保障群众身体健康，促进经济社会协调发展。

4 必要性过渡

在我国这样一个人民当家作主的社会主义国家，政府机关的根本宗旨是全心全意为人民服务，政府的诚信正是这一宗旨的体现。政府信息体制的建设，是十七大报告中“保障人民知情权、参与权、表达权、监督权”重要举措，也是“发展社会主义民主”的必然要求。在经济社会的发展中，要从以下几个方面，努力构建社会主义政府信用体系。

做好“三农”工作，事关经济社会发展大局。我国人口众多，农产品消费需求大，农业劳动力数量多，保障主要农产品供求总量平衡、结构平衡和质量安全，促进农民持续增收，对防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀，保持国民经济平稳较快发展的势头，对改善城乡人民生活，切实保持社会稳定，意义十分重大。目前，农业是我国经济社会发展的最大隐忧，基础脆弱是农业发展的最大制约。我们必须下大决心、下真功夫把农业的基础夯实做强，全力促进农业生产不停滞不滑坡，切实保障主要农产品基本供给不脱销不断档，努力实现主要农产品市场价格不大涨不大落，积极争取农民增收势头不回落不放缓，务必做到新农村建设工作不松懈不走样。

5 总领过渡

建设社会主义新农村，必须树立和落实科学发展观，把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，努力改善农村生产生活条件，提高农民生活质量，促使农村整体面貌出现较大改观，逐步把农村建设成为“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。重点是加强村镇建设规划和环境整治，建设新村镇；发展农村各项社会事业，培育新农民；加强农村民主法制建设和精神文明建设，倡导新风尚。

6 意义型

建立新型农村合作医疗制度，是落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重要内容，是促进城乡协调发展、全面建设小康社会的重要举措。为此，全省卫生系统要认真国务院的决策部署，切实抓好这件关系农民群众切身利益的大事，保证全省新农合制度的建立和规范、快速发展。

7

我们要正确估计成绩，克服麻痹思想，坚定信心，振奋精神，将……作为……践行“三个代表”重要思想的具体措施。要从落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度，从维护社会主义市场经济秩序、保障金融安全的高度，充分认识……的长期性、复杂性和艰巨性，切实增强责任感、紧迫感，采取更加有力的措施，推动……不断向纵深发展。！

十三、承反段落（先说好的，再说坏的）

承反一般用在开头部分

1

我国环境保护虽然取得了积极进展，但环境形势严峻的状况仍然没有改变。

(成绩)……但必须清醒地认识到，当前煤矿安全生产形势依然十分严峻，事故总量仍然偏大，重特大事故尚未有效遏制，安全隐患特别是重大安全隐患还没有消除。

。同时也要看到，当前及今后一个时期，我国劳动者充分就业的需求与劳动力总量过大、素质不相适应之间的矛盾依然存在，就业形势仍相当严峻。

这些年来，党风廉政建设和反腐败斗争力度持续加大，不断取得重要成果，但是消极腐败现象仍然比较严重，反腐倡廉形势仍然严峻。

2

近 几年来，党中央、国务院继续采取一系列支农惠农的重大政策，各地区、各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，我国农业农村发展继续保持良好势头，出现了积极的变化。……但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大等矛盾依然突出。全党必须按照十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处。

十四、结尾总结

1 展望型

“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”我们相信，随着服务型政府建设的不断推进，党和政府为人民服务的宗旨会更加职能化、制度化，政府与老百姓会越来越近，干群关系会越来越好，我们的社会也会越来越和谐。

2 意义和提出要求型

节能减排和环境保护，功在当代，利在千秋。在加快转变经济发展方式、走好中国特色新型工业化道路的历史进程中，我们一定要增强全社会节能环保意识，把节能减排和环境保护变成全社会的自觉行动，让经济发展的代价越来越小，生态环境越来越好。

3 事情危急、进度缓慢型

“事危则志远，情迫则思深”。历史航船总是在一次次破冰中前行。我们既不能有畏难情绪，也不能急于求成，而要全面落实科学发展观，把医疗卫生改革置于构建社会主义和谐社会的大局之中，以更大的决心、更大的勇气、更大的毅力推进改革，逐步缓解“看病难、看病贵”，让人民公平地享有基本卫生保健服务。

4. 文学展望型

既然监督如此重要、如此实用，那么，就让我们的各项监督真正成为反映社情民意的“晴雨表”、监控公共权力运作的“电子眼”、捍卫公共利益的“守望者”、预警官场腐败的“警报器”吧

今天，全社会都在倡导以人为本，都在强调社会和谐。只有让 8 0 0 0 多万残疾人和社会其他群体共享阳光，携手向前，我们的社会才会更加文明，和谐才会像“润物细无声”的春雨一样，悄悄地来到我们身边……

5

各级党委和政府要坚持以人为本，加强领导，明确责任，狠抓落实，积极发展这项利国利民的事业，以造福人民群众。

全国上上下下要决心不变、目标不变、责任不变，高度重视，狠抓落实，进一步加大工作力度，力争在节能减排上拿满分。

6 总结型

总之，各地政府要充分认识做好煤矿安全生产的极端重要性，深入贯彻落实科学发展观，坚持实施安全发展战略，坚持标本兼治、重在治本，完善政策、健全制度，强化管理、落实责任，务必实现煤矿安全事故和死亡人数大幅

度降低，努力实现全国煤矿安全生产形势稳定好转。

节能减排，是一件十分严肃的工作，不论遇到什么样的困难都不能改变，必须不折不扣地去执行，下大力气，下真功夫，确保实现。

7 民生通用型

群众利益无小事。……对群众来说是天大的事。重视不重视这项工作，是对人民群众有没有感情的问题，是干不干实事的问题。我们党以全心全意为人民服务为宗旨，千方百计……，是党和政府的重要职责。各地、各部门要从全局和政治的高度，充分认识……的重要性和紧迫性，把这项关系人民群众根本利益的大事做实做好。

8 意义/提出要求、口号型

集体林权制度改革是农村生产关系的重大变革，事关全局、影响深远。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，坚定信心，开拓进取，扎实推进……，为夺取全面建设小康社会新胜利作出新的贡献。

十五、对策

总的原则还是一个原因对应一个对策，此外对策还来自材料提供的对策/报纸、百姓、官员的观点等。尽量不要硬套“万能八法”对策。其实段落部分整理得并不全面，主要受制于复习的时间过短，所以各位可以自己总结，把一些万用的句式背下来，想用在哪儿就用在哪儿。

1 监督

加强对……（法律实施、行业）的监督、检查工作，建立日常监督和重点检查相结合的机制。

加强党内监督、民主监督和法律监督，发挥好舆论监督作用，拓宽监督渠道，增强监督合力和实效。

要进一步推行党务公开和政务公开、厂务公开、村务公开以及各项办事公开制度，让权力在阳光下运行。

在……方面，大力增加财政投入

增加对……的财政和贷款支持

依靠……技术，解决……问题

2 法律

建议立法部门完善……相关立法，国务院各部门、地方政府抓紧完善……实施办法、……实施办法以及……管理办法等规章，完善行业法规体系。各省、自治区、直辖市……主管部门要根据法律规章结合本地区的实际，制定相应的实施细则，以地方性法规的形式分布实施。在此基础上，主动协调地方有关部门，形成行政监督、执法的合力，切实履行条例赋予的管理职能，坚持依法行政。

积极推动节约能源法、循环经济法、水污染防治法、大气污染防治法等法律法规的制定及修订工作，不断健全完善相关细则，构建节能减排法律法规综合体系

3 执法/协调

建立各部门的协调配合机制。……是一项涉及立法、司法、执法和行政管理等方面的综合性工作，各有关部门要互相支持，密切配合，以形成统一、协调的知识产权执法体系。

4 宣传

宣传、教育、文化、广电、新闻出版等有关部门要通过图书、报刊、音像制品和电子出版物、广播、电视、网络等，广泛宣传……法律法规和……X等常识，增强公众的……意识、……能力。

5 领导重视

实行一把手负责制

建立和完善引咎辞职制度

建立健全领导问责制度

把……纳入议事日程

加强对问题的调查研究，从源头上理清……问题的来龙去脉。

增强……的意识

倡导……的理念

各级党委、政府要把集体林权制度改革作为一件大事来抓，摆上重要位置，精心组织，周密安排，因势利导，确保改革扎实推进。要实行主要领导负责制，层层落实领导责任。

各级领导干部要高度重视，树立正确的政绩观，密切关注……问题。

通过……教育培训，提高广大领导干部的……素质

通过……教育培训，提高广大工作人员的……素质

通过……教育培训，提高人民群众的……素质

6 建立机制

建立健全各项制度（法律），做到有法可依

包括激励、分工、规则、惩罚、监督方面

决策制度：包括社情民意反映制度、社会公示制度、社会听证制度、专家咨询制度、决策的论证制和责任制

7 加大投入

在……方面，大力增加财政投入

增加对……的财政和贷款支持

8 科技创新

加快 XX 技术研发和创新。优化 XX 技术创新与转化的政策环境，加强 XX 高技术领域创新团队和研发基地建设，推动建立以企业为主体、产学研相结合的 XX 技术创新与成果转化体系。同时，广泛开展 XX 国际科技合作，与相关国际组织和国家建立 XX 合作机制，积极引进国外先进 XX 技术和管理经验，不断拓宽 XX 国际合作的领域和范围。

其它

9 重大突发公共事件，医疗事件，地震

特别重大或者重大突发公共事件发生后，各地区、各部门要立即报告，最迟不得超过 4 小时，同时通报有关地区和部门。应突发公共事件发生后，事发地的省级人民政府或者国务院有关部门在报告特别重大、重大突发公共事件信息的同时，要根据职责和规定的权限启动相关应急预案，及时、有效地进行处置，控制事态。

各有关部门要按照职责分工和相关预案做好突发公共事件的应对工作，同时根据总体预案切实做好应对突发公共事件的人力、物力、财力、交通运输、医疗卫生及通信保障等工作

10 反腐

要坚决打击官商勾结、钱权交易等腐败问题，严厉查处……领域的腐败行为。要加大案件查办力度，通过专项检查、案件调查、受理举报等多种方式，深挖细查腐败问题线索，严肃查处……领域的腐败分子，坚决遏制重特大事故的发生

11 农业产业化

以市场为导向，以经济效益为中心，以主导产业、产品为重点，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理，形成种养加、产供销、贸工农、农工商、农科教一体化经营体系，使农业走上自我发展，自我积累、自我约束、自我调节的良性发展轨道的现代化经营方式和产业组织形式。它的实质上是指对传统农业进行技术改造，推动农业科技进步的过程。这种经营模式从整体上推进传统农业向现代农业的转变，是加速农业现代化的有效途径。

十六、其它

1. 答一二题格式（来自“申论万能模式”，仅供参考。当然，可以没有格式）

概括问题和原因

材料反映了……问题\社会现象

综，这则材料主要反映的是……问题，这个问题主要有以下几个表现形式，主要是以下问题导致了这些现象的发生……..

分，这则材料反映的主要问题是……

在写这类总结句时，应采用“名词+动词”形式。只采用名词结构，则不能起到“画龙点睛”的效果。如：这则材料反映的是农民工的问题，太过简单。如使用“名词+动词”的结构，效果则大相径庭。如：这则材料主要反映的是农民工就业难所带来的社会问题。

这个问题主要有以下几个表现形式……（有力度） 这个问题主要表现在……（力度太小）

主要是以下问题导致了这些现象的发生…（有力度） 造成这些问题的主要原因是…（力度太小）

判断题

A 选项提出的对策不正确，因为该对策不具有针对性 / 可行性 / 合理、合情、合法性，具体来说……

十七、名人名言

其实申论不大需要名言，除去开头、结尾如果你想用名言可以用上一句，其它尽量不要用，否则文学意味太浓并不是好事。名言网上有很多，可以自己搜索总结。

十八、关于必背范文

个人觉得范文是要背几篇的，可以防身，可以培养你写申论的感觉。还有就是当你实在不知道怎么写的时候，就直接套用格式。这里推荐背诵四篇范文，文章详见附件：

一是当时还是浙江省委书记的习近平同志的作品：《加快推进节约型社会建设》，文章写得真是漂亮，超级标准的申论。

二是一篇高分范文，《怎样应对发展中的民营企业》，这位考生的三段式可以说达到相当的境界了。

三是《多管齐下全面推进节能降耗工作》，四是《以创新促和谐，推进社会管理体制变革》，都是写《申论万能宝典》的钟君老师推荐背诵的范文，有其价值，标准三段式。

十九、关于我的申论练笔

文章蓝本是网上流传甚广的《2008 年申论社会热点原因与对策整理》，《2008 年申论社会热点原因与对策整理》很多热点没有成文，于是复习过程中基本上七拼八凑把它们成文了。这部分其实我不敢拿出来，因为我写（拼）得真是不好，怕耽误朋友们。但是还是觉得有些许价值，因为文章很多是有补充要点的，或者有加上写排比句式等，所以献丑拿出来了，取名为《申论热点 2008 草根版》。

我的申论练笔共有三十三三个社会热点专题，基本上涵盖了社会的一些热点（注：大热点如三 LU 事件等未收录）

2.13 公务员申论归纳概括题与给定资料“密不可分”的关系

归纳概括题是申论考试五大题型之一，无论是国家公务员考试还是各省公务员考试，处处都有概括题的身影。从答题难度来说，概括题难度较低相对简单，但是真正拿到概括题的分数却不是想象中的那么容易。

众所周知，考生在作答申论试题时不能天马行空、脱离材料，而应该依据给定资料提炼或分析出答案要点。依据材料是申论作答的第一原则，是考生应时刻牢记的。而归纳概括题对给定资料的依赖程度可以说是所有题型中最高的，因为它的答案要点完全来源于给定资料不需要考生引申发挥。接下来，教育专家将以 2014 国家公务员（省级）申论考试的第一题为例来看看归纳概括题的答案与给定材料密不可分的关系。

【典型例题】

“给定资料 2”揭示了当前社会心理方面存在的若干“缺失”，请对此予以归纳概括。要求：全面准确，分条归纳，不超过 150 字。

【参考答案】

主要表现为：一是轻松感缺失，大部分职业群体易紧张、焦虑和抑郁。二是公平感缺失，一部分人接受不公平信息产生心理失衡。三是安全感缺失，出现信任和诚信危机。四是幸福感缺失，白领的生活幸福指数下降。五是归

属感缺失，特定人群心理“无根”。六是同情感缺失，社会对心理疾病存有偏见和歧视。

【材料详解】

给定资料 2

某网站发表文章指出，目前社会问题日渐增多，造成社会心理方面的若干“缺失”，并具有相应的表现形式。

一项针对 100 万在职人员工作现状的网络调查显示，[近三分之二的人感到压力较大，产生职业倦怠。尤其在警务、医护人员、高层管理者等职业群体中]，70%~80%的人都感到压力大，表现为失眠，记忆力衰退，[容易紧张、焦虑和抑郁]【要点 1】。许多人感到调整自己原有的心理定式和行为模式越来越困难，心理放松、宣泄郁闷的机会和渠道越来越少。

[由于当前各种体制机制还不够完善，人们在资源占用、机会获取、成果享用等方面出现事实上的不公平，一部分人往往在比较中产生了心理失衡]。加之现代社会信息化程度高，各种不平衡、不公平信息迅速大量地传播给公众，[造成了更多人的心理失衡]【要点 2】。这种情绪积累时间过长，势必产生严重的心理问题和社会矛盾。

在社会转型期，传统的价值观、就业模式、保障体系等，正在发生急剧变化，[人们对未来缺乏安全预期、对未知充满恐惧]、对变化心理准备不足、对多元化心理认同不够，[易产生焦虑、恐惧、迷茫心理，出现信任和诚信危机]【要点 3】。

一项对“白领阶层”的社会调查显示，在被调查者中，认为与过去 5 年相比，[生活幸福指数略有下降和下降很多的占 36%；快乐正悄然离一些人远去]【要点 4】，焦虑已渐渐占据某些现代人的心理。有报告显示，新生代农民工已经占农民工整体的 47%，他们因为[收入较低]，难以承受较高的生活消费，[融入城市生活困难重重]，更容易滋生心理问题。同时，人口流动范围加大，生活环境变化加快以及各种自然灾害频发，[都会使人们增加社会陌生感，带来归属感的降低，进而导致孤独感、无助感]。特别在一些发展较快的城市，生活着一些被高就业门槛和高生活成本边缘化的“社会隔离”人群，或[称心理“无根”人群]【要点 5】，这种现象得不到消解，易使一些负面情绪蔓延，甚至危及社会秩序和安全。

某些心理精神疾病患者常因“羞耻感”而不及及时就医，延误了诊治。而患者的亲友和同事也没有及时表现出该有的同情，[社会对心理疾病还存有偏见和歧视]。精神疾病康复者不能顺利回归社会大家庭，[则又成为导致心理精神疾病复发率增高的一个诱因]【要点 6】。

【分析】

阅读给定资料 2，第二段介绍了在职工作人员压力较大，产生职业倦怠，尤其是某些特定的职业群体容易紧张、焦虑和抑郁，属于轻松感缺失（要点一）。第三段则主要介绍了因各种体制机制还不够完善导致的心理失衡，属于公平感缺失（要点二）。第四段描述了焦虑、恐惧、迷茫心理，以及存在信任和诚信危机，属于安全感缺失（要点三）。第五段首先介绍了“白领阶层”生活幸福指数下降，快乐离人远去，这属于幸福感缺失（要点四）。随后介绍了收入较低人群及心理“无根”人群等的孤独无助感，属归属感缺失（要点五）。第六段则主要阐述心理健康疾病复发率增高，社会对心理疾病存有偏见和歧视，属于同情感缺失（要点六）。

通过以上分析，可以看出，归纳概括题的要点是可以直接从材料中提炼出来，教育专家提醒考生，在作答归纳概括题时要充分利用给定资料，从现有的资料中寻找、提炼答案要点即可，这样，可以保证作答准确、高效。

2.14 2015 十大最受关注热点

1、养老金改革、公务员调薪

一只与 4000 万人切身利益相关、让他们在焦灼中又怕又盼的“靴子”，终于轻轻落了地——《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》1 月 14 日正式公布。这份决定的醒目之处，在于它的改革目标：逐步建立独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

5 月中旬，国务院总理李克强确定了机关事业单位人员工资调整时间表，要求在 6 月底前落实到位。根据人社部此前发布的消息，全国近 4000 万机关事业单位人员的收入近期将得到增加。此次公务员涨薪的总体幅度不算大，人均实际增资约 300 元。不过，此次工资调整强调向基层公务员倾斜，具有非常积极的导向意义。

2、推进权力清单

“要推进权力清单、责任清单，今年是在省一级公布，明年推向市县一级，晾晒清单，让社会监督，也让老百姓明白，权力不能滥用。”李克强总理在两会记者会上的话音刚刚落下，中办、国办就印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》。《意见》的出台，掷地有声，彰显了中央深化行政体制改革、建设法治政府的坚定决心。

3、反腐、红色通缉令追逃

2015年第一个工作日，一只“老虎”应声落马，他就是江苏省委常委、南京市委书记杨卫泽。杨卫泽仕途折戟，标志着中央纪委打响了2015年反腐第一枪——枪声果决、尖锐、急促，在2014年反腐脉动持续释放之后，它以冲天一响警醒各级干部：时序更迭、岁月流转，但是反腐败只有进行时，没有完成时，谁都不要心存侥幸，计算不出事的概率；谁都不要放松要求，存有进了保险箱的幻觉。

4月22日，按照“天网”行动统一部署，国际刑警组织中国国家中心局集中公布了针对100名涉嫌犯罪的外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人等人员的红色通缉令。通缉令显示，在外逃人员可能逃往的国家和地区之中，逃往美国的最多。悉数公布，说明我国对相关外逃人员的情况尽在掌握之中，不仅可震慑外逃人员，也为国内意欲外逃的人员敲响警钟。同时，还能动员公众参与追逃。另一方面也提醒我们的监管部门要加大力度监管，不让人员外逃得逞。

4、抗战胜利日放假、阅兵

国务院发出通知，因今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，定于9月3日全国放假1天，方便全国人民参与相关纪念活动。9月3日，还将在北京天安门广场举行纪念抗日战争胜利70周年阅兵。在这场中国第一次为抗战胜利举行的阅兵式上，将有健在老兵们的身影，也将有他们的老部队接受检阅；还将首次邀请外国军方代表出席……

5、总理敦促网络提速降费

李克强总理主持召开经济座谈会期间表示：“现在很多人，到什么地方先问‘有没有WiFi’，就是因为我们的流量费太高了！”他对有关部门负责人说，可以研究如何把流量费降下来，“薄利多销”，在网络上引发了如潮点赞。在某种程度上，李克强总理是在代表千千万万的网民发声，是在为面临网络服务质量不佳与资费过高的用户“维权”。李克强总理敦促“提网速降网费”，不仅关系到普通用户的体验与感受，更可能影响“互联网+”时代的发展进程与谁能抢得有关领域的制高点。

6、“史上最严”环保法

被称为“史上最严”环保法于1月1日正式实施。新修订的环保法加大了对企业违法的处罚力度，也增加了对行政监管部门的问责措施。公众期待要有最强的执行，才能发挥出“史上最严”环保法的应有效力。

7、上海踩踏事故

新年钟声敲响，安全警钟紧跟其后，如此响亮，如此痛彻心扉。2014年12月31日晚23时35分许，上海外滩陈毅广场发生民众拥挤踩踏事故。逝者已矣，但遇难者的家属还陷在深深的悲痛之中，一些伤者还要经历漫长的伤痛折磨。拿什么来祭奠死者，拿什么来抚慰生者，更长远的，必然是用鲜血打造公共安全的制度笼子，必然是用教训换来更多人的安全意识和防范事故意识，必然是用问责让相关各方多一份责任、少一份含糊的坚决落实。

8、“东方之星”沉船

6月1日深夜，“东方之星”客船在长江湖北监利段倾覆，引发举国关注。再没有什么，比生命更值得珍贵。“对人民生命安全高度负责”，“动员一切可以动员的力量，采取一切可以采取的措施”“坚持把救人放在第一位”，中央的声音，救援的力量，紧迫而坚定。沉船百米外的岸边，暴雨将滩涂化为泽国，怎样让后续的切割、转运更加顺利？200余名武警官兵，冒雨奋战27小时，在江堤上搭设步梯，打通了一条3公里“生命通道”。翻扣的船中，是否还有幸存者？从各地飞奔而来的潜水员来不及休息，轮番下水。哪怕只有万分之一的希望，以生命的名义，救援的力量，一点一滴汇聚到监利这个江边小城。

9、导游辱客

“你可不可以为良知买单？如果你连一点点良知都没有，会遭报应的！”一段女导游嫌游客购物少而横加辱骂的视频在网上疯传，云南旅游执法总队很快介入调查并对外通报结果：涉事导游和旅行社已经找到，拟吊销涉事导游的导游证，拟责令旅行社停业整顿，并对旅行社负责人罚款2万元。

10、还钱报恩

2012年，北京化工大学生许涛通过微博募捐拯救患白血病父，并郑重承诺3—5年内还款，几个月时间募集到数十万元。时隔3年，曾经给许涛过捐款的某集团战略规划部经理曾鹏宇最近在微博发文表示，收到许涛汇过来的钱款。不过，在原来捐款的基础上，还多出了10%的“利息”。这一践行承诺的举动感动了无数网友，纷纷为其点赞。

三 2017年申论复习资料

3.1 2017 申论备考之作文开头

文章开头难 排比帮你忙

文章的开头决定了改卷者对文章的第一印象，特别是在申论文章批改时间较短的情况下，开头的好坏对于文章是否能取得高分就显得尤为重要。但是许多考生虽明此理，但在下笔写作时往往有心无力，一开头就是“改革开放三十多年来”、“随着我国经济快速发展”等过于千篇一律的表述，难以引起阅卷者的兴趣。打造一个个性化的开头的方法很多，教育专家在此着重介绍一下排比式开头。

以2013国家公务员考试（副省级）申论试卷的作文题目为例：给定资料6中的题字“岁月失语，惟石能言”能触发人们许多思考和感悟，请参考给定资料，以“岁月失语，惟石能言”为题，写一篇文章。这道题目实质是让考生以文化遗产的保护为主题写一篇议论文。在这个主题下，排比式开头是一种既简单又能打造亮点的方法。关于文化遗产，相信每个考生都会有一些积累，如长城故宫、敦煌莫高窟是为物质文化遗产；端午节、唐诗宋词、中医针灸等是为非物质文化遗产。用一些描述性的语言将这些文化遗产点缀一番，就可以打造出一组排比句了。如“雄伟庄严的长城故宫透露着王权的无上权威；金碧辉煌的莫高窟是佛教鼎盛时期的真实写照；粽子飘香的端午节表达了古人对屈原的敬仰之情；言辞精巧的唐诗宋词抒发着古代作者的曲折心情；医理精深的中医针灸体现了祖先在医学上的高超造诣”。

有的考生会想，在考场时间紧迫的情况下，自己可能一时半会想不到这些文化遗产，这时候怎么办呢？不用着急，如果能巧用阅读材料，也能解燃眉之急。2013国家公务员考试（副省级）申论试卷的材料中也谈到了许多的文化遗产，如贺兰岩画、蒙古长调、传统婚礼等。如果考生能做到灵活应变，巧用材料也能打造一个独具个性的开头，如“古人给我们留下了丰富的文化遗产：雄浑沧桑的贺兰岩画刻画了古人的生活细节；悠远绵长的蒙古长调抒发着先人的委婉乡愁；古朴庄重的传统婚礼传递出祖辈的真心实意”。

排比式开头除了包括一组排比句之外，还要有简单的分析，最后再提出文章的总论点。上文中提到的两例开头中就可以再加上一定的分析，如“保护文化遗产，文化遗产到底为什么重要呢？因为它是先辈智慧的结晶，是民族厚重历史的载体，文化遗产一旦被破坏，中华民族将成为一个失根的民族”。经过这些分析之后，总论点的提出就水到渠成了。所以，保护文化遗产每一个人都义不容辞。

通过以上的分析，相信各位考生也都能发现排比式开头在申论写作中是一种相对容易操作的个性化开头方法。排比这种修辞手法对于各位考生来说都十分熟悉；另外，根据平时积累或活用申论材料中的例子，也可以很轻易地找到排比的素材。教育专家建议各位考生在平时的练习中多尝试排比式开头法，做到熟能生巧，为公务员考试申论科目的高分作文奠定坚实基础。

3.2 2017 申论备考之作文写作结构布局

不管是初出茅庐的小白，还是久经公务员考试战场的老手，都会苦恼申论的复习工作，特别是在作文的写作

过程中如何在文章呈现形式上体现出结构匀称,从而在规定字数范围内合理分配字数和段落,表达出自己的观点。特别是在申论文章批改时间较短的情况下,一个匀称的文章结构布局能够给考生增添很多印象分。那么接下来教育专家就和各位考生分享申论备考的作文入门之写作结构布局。

关于作文的写作结构布局,需要从两个方面来解读。第一个方面是段落布局,即想分成几个段落来呈现;第二个方面就是字数分布,也就是规定的字数如何放置,字数分布和段落布局二者之间是相互依存的。

在具体介绍作文写作结构之前,不妨先来看一下近四年来国家公务员考试作文的字数要求,从而为掌握文章的结构布局来提供一些参考。2014 年国家公务员考试副省和地市的字数要求均是 1000-1200 字;2013 年国家公务员考试副省和地市的字数要求均是 800-1000 字;2012 年国家公务员考试副省和地市的字数要求均是 800-1000 字;2011 年国家公务员考试副省和地市的字数要求均是 1000 字左右。从这四年的字数要求来看,1000 字是一个“进可攻退可守”的标准。所以,考生在备考中可以 1000 字为基准来分布作文的字数。

当下,考官基本都已经厌烦了“五个段落三个分论点”的作文结构布局,那么各位考生不妨变换一下模式,适当增加或减少一个段落。考虑到 1000 字写四个段落,每一段的压力会很大,所以考生可以写六个段落,即在开头之后或结尾之前加一个综合分析段落,然后将 1000 字合理的在这六个段落上分布,如:

开头: 150 字;

综合分析: 180 字;

分论点 1: 180 字;

分论点 2: 180 字;

分论点 3: 180 字;

结尾: 130 字(。)

每个段落的字数可以合理调整,但是也要注意分配,如开头最多可以写 200 字,太长则会造成头重脚轻的感觉;中间四段最多和最少的段落字数差距最好不要超过 100 字,否则结构会很不匀称;而结尾适当比照开头段即可。这样规划出来的文章结构布局就会看起来会很匀称,对于刚入门的考生来说未尝不是一种方法,也少了不知道如何分布字数的苦恼。

3.3 2017 申论备考之作文结尾

很多考生在申论写作的时候经常会出现“虎头蛇尾”的问题,但是往往一个好的结尾可以起到总结全文和升华的作用,是不容忽视的。教育专家将根据多年的申论培训经验,根据结尾所要呈现的目标效应向各位考生介绍一种比较容易掌握和能够快速应用的结尾写作思路--“个性化的开头->意义->文章分论点->文章总论点->愿景”。

在这个思路中,“个性化的开头”不是必须的,却是可以出彩并吸引考官眼光的重要内容部分,一般可以通过调用平时积累的一些名言警句或者运用排比句式来完成。

第二部分的“意义”多数是不可少的,因为要完成“适当升华”这个目标要求。为什么呢?“升华”最浅显的一层理解就是“由小见大”,也就是考生如果想要在考官心中呈现出你是一名善于思考,看问题全面的潜力股人才,就需要站在一定的高度来说话,要在“事实”的基础上上升一步,而“意义”正是实现这个目标的最佳和最简单的一种方式方法。

第三部分总/分论点同样是不可缺少的。因为“总论点”就可以实现“回扣主题”的目标要求,总论点是针对所考察的社会话题而发表的看法,这里边当然涵盖了所谓的主题;而“分论点”则是“总结全文”的要求。有了总,再有分,那所谓的“全文”就尽在囊中了。

而最后的“愿景”主要是对于文章完整性的考量,它的存在会使你的整篇文章给人一气呵成的完整感觉,同时也是积极心态的一种体现。

为了加深各位考生对于这个结尾思路的理解,这里教育专家以一篇小文章为例,方便各位考生进一步理解。

【例文】

让公平正义比太阳还要光辉

--严守“公平分配”生命线 圆困难群众“安居”梦

“民之所忧我之所思，民之所思我之所行”。“住有所居”是民众最基本的生存权益，保障性住房建设正是国家为保障困难群体的生存权益而实施的惠民工程，是雪中送炭的“解困房”，它的实施让低收入群体得以体面的生活，真正的圆上了“安居的梦”！

然而，由于分配和管理制度的不完善让“浑水摸鱼”者有了可乘之机，不该保障的搭了“便车”，真正需要的人却被挡在外，使国家的“惠民”举措蒙上“投机”的阴影，也让政府“惠民生、促公平”的初衷在半路“走空”，进入了“保障房”不“保障”的管理窘境，引发了民众质疑，也损害了政府形象。有鉴于此，我们必须严守“公平分配”的生命线，确保保障房的分配公平（总论点）。

严守“公平分配”生命线，确保保障房的分配公平，全程公开是前提。（分论点1）“苍蝇不叮无缝的蛋”，“限价房”之所以能不经入住就流入租赁市场，高端车能堂而皇之地挺进保障房小区……诸如此类的荒诞之举能大行其道，其根本原因就在于保障房的分配管理存有漏洞，把关不严，申请流程和分配结果不能做到公开透明，给了“有心者”取巧投机的机会，因之，要加强保障房的建设，就必须做到从申请到分配的全程公开，多级审核，多层把关，接受社会的监督，确保将名额留给最需要的人。

严守“公平分配”生命线，确保保障房的分配公平，严格执行是关键。（分论点2）“浑水摸鱼”者利用制度的纰漏为自己谋求不当利益，恶意侵占紧缺而宝贵的公共资源，落空了中低收入群体“安居”的梦，令他们的生活雪上加霜，也让国家担上了不公不正的“恶名”，加剧了社会的不公，也激化社会矛盾。因此，加强保障房的建设，我们还亟需加大执法力度，要严格执行保障房的相关制度规定，对违规和虚假申请等恶意侵占公共资源的人群给予一定的处罚和惩戒，将其纳入诚信档案，严重者追究其刑事责任，通过增加其恶意侵占成本，减少“投机”行为。

严守“公平分配”生命线，确保保障房的分配公平，健全机制是保障。（分论点3）“保障房”不“保障”，除了“有心人”恶意的取巧投机这个原因外，还有一个原因是保障房管理制度本身并不完善，缺乏健全的“退出机制”。“退出机制”的不健全使得一部分收入已经提升，生活已经改善，不再符合保障房保障对象要求的家庭不能及时退出，延迟了其他困难家庭受惠安居的时间。因此，要加强保障房的建设，使保障房能惠及最需要的人，我们还需要建立健全保障房的动态管理机制，通过定期入户调查等形式，随时掌握住房保障家庭的收入变化情况，将不再符合条件的家庭及时纳入退出管理程序，将“蛋糕”留给最需要的人。

“从来治国者，宁不忘渔樵”，“我们所做的一切都是要让人民生活的更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐”，（个性化的开头）保障房作为政府惠民利民，让人民共享发展成果，促进公平正义，提升民众幸福指数的一项重要举措，即关乎困难群众的切身利益，也与政府形象以及社会的稳定和谐息息相关，（意义）我们唯有严守“公平分配”生命线，（总论点）通过全程公开、（分论点1）健全机制（分论点2）和严格执行落实（分论点3），确保保障房的分配公平，方能让困难群众的“安居梦”不再像看不见摸不着的“海市蜃楼”真正的落地生根（愿景）。

“个性化的开头->意义->文章分论点->文章总论点->愿景”这一结尾写作思路相对比较容易掌握和应用，同时可以总结全文并升华，教育专家建议各位考生，多多练习此思路，运用到平时的写作练习中，必能使文章熠熠生辉

3.4 2017 申论备考之作文载体

申论论述是申论考试中占有重要地位的题型，也是广大考生感觉比较头疼的题型。广大考生丢分严重除了跑题，还有个重要的原因就是没有准确定位申论文章的写作体裁。确定写作体裁是广大考生作答申论论述题的前提，同时也是确保文章立意的一个很重要的影响因素。接下来本文带领各位考生一起学习探讨申论文章写作的基础知识——体裁。

一、本质是议论文

考试大纲中，申论的定义是这样的：“申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应考者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。”

申论论述题，即文章写作部分要求考生在准确把握客观事实的基础上，做出必要说明，进而发表客观意见，提出对策，进行论证。由此可以看出，文章写作的构成仍然是论点、论据、论证——需要提出观点，也就是文章的总论点（或称立意）；需要采用事实或者理论论据进行佐证；需要采用灵活多样的论证方式进行论证。由此可以看出，申论论述题的体裁就是议论文。

二、区别于一般议论文

实际上，申论论述题不同于传统的议论文写作：

从考察形式上看，申论论述题是在给定材料的基础上进行分析，围绕材料给定的话题进行立论行文，而不能偏离这个方向，否则材料无益，难以实现真正的考察目的。

从考试内容到考查重点看，申论论述题更贴近公务员工作实际及其能力要求，即检测考生社会认知能力和处理实际问题的能力，而不仅仅是文字表达能力，要求考生对社会生活的方方面面有自己的思考和见解，而不仅仅是写“学生腔”“假大空套”的文章。

三、不同于给定材料作文

给定材料作文中，一般把给定材料作为文章的导入话题或者材料，考生需要对材料进行适当发挥、引申、提炼、推理而形成认识和观点。简言之，材料仅仅是“垫脚石”，考生所写文章是很发散的，可以写任何一个角度或层面。但是作答申论论述题型过程中，材料的作用举足轻重，考生需要仔细阅读给定资料，围绕材料反映的主要问题发表议论，阐明观点、见解。换言之，申论论述的写作观点是来自于给定资料，主题一定与给定资料相关，否则，就是偏题。

在此，教育专家提醒广大考生，在作答申论论述题型时，一定要在把握其议论文本质的基础上，注重其申论论述的独特性——紧扣题目要求，回归材料，围绕材料的主题立论行文。

3.4 2017 申论备考之作文标题优化方法

莘莘学子，披星戴月，鏖战行测；月上柳梢，静思申论。如何再提升一个档次？成了众考生的心头之痛。俗语云：“临阵磨枪，不快也光”。下面就让公考专家带领各位考生一起体验文章标题优化“又快又光”的“法治”技巧。

“题好一半文”，各位考生都晓得文章标题的作用。“立意准，观点明”是内容层面的要求，本文主要从方法上来优化标题。

例：2014 国考副省文章，要求以“慢下来，因为自在有为的生活急不得”为话题写文章。根据话题加主题的命题要求，标题可以定为“放慢脚步，培育理性心态”。

那么如何将这个标题赋予生命力和感染力，瞬间俘获阅卷人欢心？

两句口诀：主副标题，形神兼备；比喻标题，意犹未尽。

1、先来体验主副式标题：

(1)闲看庭前花开花落，漫随天外云卷云舒

——放慢脚步，培育理性心态

(2)水流心不竞，云在意俱迟

——放慢脚步，培育理性心态

(3)放慢脚步，培育理性心态

——奏响三部曲，谱写新常态

这三个标题，无论是观点的明确性还是文采的欣赏性，都值得我们细细品味。(1)(2)是大家熟知的引言式，准备一些名言警句、优美句子就可以了，(3)是论点式，将几个分论点概括即可，也有很强的可复制性。

2、再来体验比喻式标题：

(4)放慢脚步为培育理性心态打开了“一扇门”

(5)引“放慢脚步”之水，育“理性心态”之花

(6)做好理性心态大文章，“放慢脚步”是前言

这三个标题，大家可以很明显感受到文采的灵动和生活化的气息，朴实的文风扑面而来。这三个的可复制性也很强，其中(5)属于经典的双动宾结构的比喻句，可塑性非常强。

各位考生，申论文章写作中，最能临时抱佛脚的技法就是标题的优化，简单易上手，能第一时间抓住阅卷人的眼球，对文章评档划分很重要，不可不察。

3.6 2017 申论备考之小 tips

暑期临近，2017 国家公务员考试的备考序幕正徐徐拉开。俗话说：“台上一分钟，台下十年功”，申论考试的本质是以文字为载体对机关工作进行的“模仿 show”，要想秀出特色，秀出高分，就必须树立打持久战的信念，仅靠临考抱佛脚，投机取巧难以成“公”。那么，在备考中如何才能攻克文章写作这一壁垒，从而让公职梦想扬帆启航？归结起来就三个“多”字--多读、多写、多改。

一、多读

若想下笔如有神，必须读书破万卷。很多考生都有这样的感受，看申论材料感觉枯燥无味，写申论文章半天憋不出几句话。这导致了近 80% 的考生在备考中错失申论练习的良机，最终草草上场而无缘面试。之所以会这样，主要是因为平时对申论材料积累不够，没有与材料擦出感情的火花，相见时都感觉对方面目可憎，写作时缺乏驾驭材料的能力。

事实上，申论材料大都来源于媒体报道、评论文章、理论著作、政策法规等，只要事先多看资料，多积累，就能达到不会作诗也会吟的境界，从而提高对材料的阅读理解能力和写作水平。

在哪里看理论热点，积累申论素材呢？除了依靠新闻网站外，还有一个不错的选择，即教育申论热点频道和时事政治频道，这里不仅有最新的热点标准表述，还有规范的范文可供参考。最关键的是，这里的资料经过了教育专家的精心筛选、整理和加工，可有效避免考生们学习时的盲目性。另外，平时要多关注人民日报等媒体的社论和评论员文章，模仿文中气势磅礴的排比句写法，看到好句子可以找个小本抄下来，平时多看多背。这样日积月累，就会发现自己平日也能出口成章了，这说明你已经在逐渐消化和吸收申论材料了。

二、多写

纸上得来终觉浅，觉知此事要躬行。申论作文是写出来的，不是看出来的，只有多写多练，才能把自己积累的东西灵活调用起来。至于写什么？怎么写？教育专家建议各位考生最好循序渐进，先从新闻短评开始练起，可找出最新舆论热点和政府工作重点，结合自己的储备和积累，根据提出问题、分析问题和解决问题的逻辑思路写出一篇 200-500 字的短评。等练了一段时间后，就可以直接做申论真题了，最好在规定时间内完成，写完后去看看关于此话题的相关文章，积累相关素材，有灵感后（包括对观点、句子、段落、框架、逻辑之类的感悟），再回过头来对文章进行修改，使之完善。

除内容外，形式也至关重要。根据公务员考试阅卷标准和教育收到的无数考生的反馈发现--“卷面就是生产力”。毫不夸张地说，赏心悦目的卷面可以帮助考生提高 5 到 10 分。而好的卷面靠什么？一靠字体，二靠认真。建议各位考生备考时练练字，即使字体不漂亮，也绝不能满纸涂鸦，胡改乱画。

三、多改

好文章是改出来的，不是憋出来的。申论中的其他题目很重要，但文章比重几乎占到分值的半壁江山，各位考生必须予以重视。而好文章是改出来的，与其低水平重复写作，不如静下心来改成精品。相信大部分考生对于自己刚写出来的文章都拿不出修改方案，要么觉得文章完美无缺，无从改起，要么认为自己写的东西惨不忍睹，一无是处，恨不得当即撕毁。对此，教育建议考生，可以把写好的文章暂时搁置，等自己对该文没有特别的印象也没有新鲜感时再来看，这时通常就会发现文章漏洞百出，从而有了修改方法。如果考生觉得自己对文章修改无能为力，可以找朋友或其他人帮忙，或来教育批改，通过不同视角观察分析，定会有所帮助。

以上就是搞定申论作文的法宝--三个“多”，教育建议各位考生一定要切实做到这三个方面，多读以积累申论

材料，多写以提高写作能力，多改以总结思考，如此方可搞定申论作文。

3.7 2017 国家公务员考试申论备考之答好归纳概括题的方法技巧

归纳概括题，不仅是整张申论试卷中的第一题，也是全卷作答的基础，其考查的归纳概括能力是其他题目作答的关键。换言之，能否答好归纳概括题影响提出对策题的对策的选取、综合分析题的阐述分析以及最后文章写作论点的选取及论据的整理等，其重要作用是不言而喻的。教育专家在专业的公务员申论培训过程发现，申论作答中，大部分考生都是因为第一题“归纳概括”作答的不理想，导致整张试卷分数不理想。

归纳概括题的作答，并不是简答题式地分点、分条罗列答案，更不是写一篇完整的文章，而应当是一个具有完整意义的语段，是一篇具体的、微缩的文章。因此，考生在作答时，答案的内容要做到完整，并且中心一定要鲜明，重点要突出。同时，答案的逻辑性也要做到清晰、有条理，并且保持语句之间的连贯性，避免出现内容缺失、要点遗漏、语言不严谨等问题。

一、答好归纳概括题的方法

作答归纳概括题，应当运用系统的思维及方法，要以认真研读全部材料或相关部分材料为前提，充分分析全部或者相关材料的内在联系，从整体把握所需材料的逻辑关系，然后进行作答。唯有如此，答案才能够真正做到系统、完整和深刻，也才能够真正符合命题人的意图。一些考生在作答归纳概括题时，常常出现草率概括的毛病，或者未把握全部材料、相关部分材料的内涵，“捡到芝麻，放弃西瓜”，导致作答不全面，或者根本没有理清所需材料间的内在逻辑关系，将原因和结果、本质与现象相混淆，舍本逐末，错过了真正的答案要点中公教育版权。

二、答好归纳概括题的技巧

考生不仅要善于从材料中归纳概括，更要掌握具体的技巧，如此方可从根本上突破这类题目。

首先，要做到客观地忠于给定资料。切忌改变材料原本的中心和要点，不能随意附加自己主观的看法，误将答题变成了对问题的分析和评论。

其次，作答语言要做到准确、简洁，并且要学会整理、加工，使语句之间流畅、连贯，避免出现语句间的断层中公教育版权。

最后，要学会区分作答对象，抓住各个作答对象间的根本性不同。例如，归纳概括主题是指材料主旨、中心及核心思想，是从内在思想层面对材料的归纳，通常是作者的中心意图；而“主要内容”、“主要问题”通常是指材料的外在层面、内容层面。

归纳概括类题目是申论作答的基础，教育专家建议广大考生要对此类题目有足够的重视，切实理解、消化归纳概括题目的作答方法，才能获得满意的分数。

四 历年公务员考试申论真题及参考范文

4.1 历年国家公务员考试申论主题及题型分析

年份		题材	归属领域
2011	省级以上	黄河精神和中华文化	文化+生态
	市（地）以下	农村地区教育问题和农村文化问题	文化+社会
2012	省级以上	化解社会道德危机，推进社会道德重建	文化+社会
	市（地）以下	加强安全文化教育，保障公共安全	文化+社会
2013	省级以上	保护物质文化遗产，保留文化多样性	文化+社会
	市（地）以下	文化体制改革与文化繁荣发展	文化+社会
2014	省级以上	社会心理健康与社会心态	文化+社会
	市（地）以下	青年心理问题与国民幸福感	文化+社会

年份	第一题	第二题	第三题	第四题	第五题	第六题
2007	概括题	分析题	1. 概括+分析题 2. 概括题	1. 分析+对策题 对策题	文章论述题	
2008	概括题	分析题	1. 分析题 2. 应用文题	文章论述题	分析+对策题	文章论述题
2009	概括题	1. 分析题 2. 分析题	1. 分析题 2. 分析+对策题	文章论述题		
2010	省级以上	1、概括题 2、分析题	分析题	应用文题	文章论述题	
	市（地）以下	1、概括题 2、概括题	对策题	应用文题	文章论述题	
2011	省级以上	1、概括题 2、概括题	分析题	应用文题	文章论述题	
	市（地）以下	1、概括题 2、分析题	应用文题	分析+对策题	文章论述题	
2012	省级以上	1、概括题	分析题	对策题	文章论述题	

		2、应用文题				
	市（地）以下	1、概括题 2、概括题	应用文题	对策题	文章论述题	
2013	省级以上	综合分析	归纳概括	应用文	应用文	文章论述
	市（地）以下	归纳概括	归纳概括	综合分析	应用文	文章论述
2014	省级以上	归纳概括	综合分析	应用文	应用文	文章论述
	市（地）以下	归纳概括	归纳概括	应用文	应用文	文章论述

4.2 2016 年国家公务员考试申论真题及答案及解析汇总

4.2.1 2016 年国家公务员考试申论真题及答案（省级）

2016 年国家录用公务员考试《申论》真题卷

省级以上（含副省级）综合管理类

（满分：100 分 时限：180 分钟）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成。考试时间为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分 100 分。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

资料 1

一篇题为《独一无二的“中国范儿”》的文章在网上传播，其中下面两段文字尤其引起了网友的热评：“一个民族有自己的‘民族范儿’，一个国家有自己的‘国家范儿’。我华夏泱泱大国，五千年的传承，形成了自己独一无二的‘中国范儿’。‘和为贵’一直是我国传统文化的重要内容，从汉唐直至当代，彰显着大国气度。航海家达伽马，在到达非洲大陆时树起了旗帜，标示葡萄牙王室的主权。然而他不知道，比他早一百多年，一位叫郑和的中国人早已到达了非洲。郑和并没有树立标示大明主权的旗帜，而是树立了一座丰碑，一座友好而和平的丰碑。拒绝侵略，传递友好，这就是我中华的气度，我们的‘大国范儿’。”

有网友点评说：这样的文章读得人热血沸腾、豪情万丈，表现出了中华民族的“大国意识”，看过之后不禁为我是中国人而自豪。

还有网友围绕着“大国意识”进一步加以阐述：大国意识不是简单的经济头脑，更深层次的是民族自豪感和生活充实感；大国意识是种具备长远眼光的素质，不是满足眼前蝇头小利的市侩；大国意识是种崇尚奉献的执着，不是吝于个人付出的自私；大国意识的背后是民族崛起的魂魄。这位网友认为，一个具备了大国实力的国家究竟能否赢得作为大国的相应尊重，究竟能否发挥与大国身份相称的作用，很大程度上取决于他的国民是否具备明智而坚定的大国意识。

也有网友认为：国家形象是一张名片。树立大国意识的过程，也是中国的国家形象被世界充分认可的过程，这就要求国人具备与大国形象相匹配的公民素质。这是崛起的大国对公民提出的内在要求，国民要注意自己的一言一行，让自己的行为举止与大国形象相称，展现大国风采。每个中国人都应自觉树立大国意识，不断提高素质，这是提升中国软实力不可或缺的一环。

与此相关，国民素质问题也自然引起网友的广泛关注和热议。一位在埃及旅游的中国网友发布了一条微博，微博里卢克索神庙浮雕上赫然刻着中文“某某到此一游”。实际上，个别中国游客在境外不文明举动引发的争议一直不断。泰国国家旅游局一官员说，随着中国来泰国游客数量的急剧增加，泰国民众对中国游客的投诉也越来越多。中国游客留给泰国人的负面印象主要有三：不守秩序、在公共场合大声喧哗；乱扔垃圾、随地吐痰；不尊重当地习俗。有些中国游客进入寺庙不脱鞋，偷着躲着穿鞋进入，这被认为是对当地宗教信仰的极大亵渎。

在欧美国家，有的中国游客表现同样不佳。美国一大学教授对记者说：“中国游客素质参差不齐，有的人会在公共设施上乱涂乱画，随地吐痰，上厕所不冲水。”在法国，去教堂都要穿着整齐并脱帽，同时禁止拍照。但有些中国人去教堂参观时总是急急忙忙，不注重自己的仪容，还随意拍照。

在国内，媒体曝出的低素质事件也让人瞠目。某市地铁上，一名男子到车门附近给孩子把尿，有乘客提醒劝阻，这位父亲不仅丝毫没有歉意，反而对其大打出手，而其他乘客都在围观，无人出面制止。在瑞士飞往中国的航班上，一名中国乘客因为前面的同胞将座椅后倾，感觉自己的空间太小，发生争执扭打，飞机也因为二人的斗殴被迫返航。

有专家认为：这些事情让人看到，不注重提升国民的道德水平和文明素质，社会必然要付出沉重的代价，这也与中国在国际舞台上日渐提升的大国地位不相称。

资料 2

中国自古是礼仪之邦，诚信知理、与人为善是中华民族引以为荣的优良传统。如今，中国正处于经济中高速持续发展的重要时期，物质财富的日渐丰富，给社会风气带来了一定影响。为此，我们迫切需要进一步加强社会主义精神文明建设，提升软实力。

习近平总书记在会见全国文明城市、文明村镇、文明单位和未成年人思想道德建设工作先进代表时指出，要大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，营造全社会崇德向善的浓厚氛围。

近来，国人的不文明行为屡被曝光。如何引导和推动全体人民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象，成为近年来全国“两会”不少代表委员关注的话题，他们从各自的角度给出建议。

“书香社会”的提法“亮相”政府工作报告。全国人大代表 Y 在接受记者采访时说，她对李克强总理在政府工作报告中提到的“倡导全民阅读，建设书香社会”特别赞同。读书能让人的心静下来。要提升国人的文明素质，提升国人在海外的形象，倡导全民阅读十分必要。

Y 说，现在的道德教育多是口号，人们不喜欢。用阅读潜移默化地熏陶国民，效果会更好。现在，大城市的图书馆不够多，中小城市和县城的图书馆更少，人们想读书，但没地方读。因此她建议各地多建一些图书馆。

全国人大代表 W 认为，今天到处都是低头族，他们看手机、刷微博、看微信，真正读书的人太少了。如果一个民族没有文化知识做支撑，将来无论做什么都会有局限性，厚度不够。

W 说，她今年带来一个关于制定图书馆法的议案。欧美一些国家规定，社区方圆十公里之内一定要有一个图书馆，创造条件引导人们阅读。我们也应当营造这样的环境。大学里面有非常好的图书馆，应该让公众共享。

全国政协委员 T 在接受记者采访时表示，文明缺失等现象是存在的，但他相信情况会渐渐变好。很多人在国外看到同胞的不文明行为时，都会感到很难为情。一些人出国后的表现像暴发户，大声喧哗，随地吐痰，甚至做出其他不文明的事。要改变这种状况，需要一个过程，需要国民在接受社会文明素养教育的同时，不断加强自身文明修养，领导干部、公众人物尤其要做好表率，起到示范作用。

全国政协委员 G 建议，应当传承和发扬优秀传统文化，擦亮国人“礼仪名片”，使社会主义核心价值观与人们的日常生活紧密联系起来，在落小、落细、落实上下功夫。

G 指出，目前社会上出现不少违反传统礼仪规范的现象，如父慈子孝蜕化成纯金钱性的抚养和赡养义务，邻里和睦蜕化成老死不相往来的“家庭孤岛”，尊师爱生蜕化成合同式的知识供给等。一些优良的传统道德和礼俗在现代化过程中逐渐流失，如果没有全社会的重视和共同坚守，我们可能会进入物质丰盈，但精神贫瘠、文化缺失的状态。他建议，深入挖掘古代文明礼仪的精华，结合现代文明和现代生活的特点，归纳整理行业和地域礼俗，并编制礼仪教材，让文明礼仪进企业、进学校、进社区、进家庭，成为全社会的共同遵循。

习近平总书记说，要把精神文明建设贯穿改革开放和现代化全过程、渗透社会生活各方面，特别是要让中华民族文化基因在广大青少年心中生根发芽。

全国政协委员 K 说，在大学工作多年，他发现在大学生中社会责任感缺失，对家庭缺乏情感关怀等现象越来越突出。K 认为，孝敬父母是最基础的道德教育。他建议，以大学生作为弘扬优秀孝文化的突破口，借鉴中国传统“孝文化”中的积极因素，培养大学生的孝德之心、仁爱之心，在高校开设孝道教育的国学课程，将传统孝文化列入公选课内容，增强大学生的孝道意识。同时，大力开展以“孝爱”为主题的教育活动，引导学生从我做起，从小事做起，自觉在言行中体现孝爱美德。

W 认为，文化艺术发展和创新的根本，是人才的培养。教育部颁布了新的文件，要求学生从中学开始，都要具有音乐和美术的基础知识，这非常好。从孩子抓起，这对提升整个国民的文化素质是一个非常有力的举措。他引用了欧洲一位哲学家的话：“孩子出生后，要给他鲜花，让他视觉上看到美；给他音乐，让他听觉上建立音的概念。”W 认为，这就是在体现素质教育。

资料 3

学者 F 谈起自己在大学教授《中国文学史》和《古典文学作品选读》两门课的体会时说：“为什么要学这些课？因为这些作品里，集纳了大量国学精华，学了确实可以净化人的心灵。我认为，眼下的大学教育，需要重新重视传统文化课程。”

在 F 看来，我们这个时代虽然崇尚科学，科技也越来越重要，但归根结底，科技由人来掌握。如果人的道德修养、文明素质不够，现代化早晚会毁于一旦。所以，在培养各行各业人才的同时，必须加强文化修养教育，它是一种潜移默化的东西，能让人受益终身。

“不学礼，无以立。”F 说，这句话出自《论语》，意思是：一个人不学“礼”，不懂礼貌，不讲礼仪，就不懂得怎样做人、处世。或者说，一个人不懂得基本的规矩，就难以在家庭和社会中立身行事。而如果把“礼”与“立”做更宽泛的理解，那么是否“学礼”，是否懂得规矩，还事关公民意识的自觉、民族素质的提高、民族文化精神的弘扬乃至中华民族的复兴大业。或许正因如此，习近平总书记在十八届中纪委第五次全会上提出要“严明政治规矩”，“把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”。

一位资深媒体人 L 强调，如果不利用传媒，不能旗帜鲜明地打出美与丑、善与恶的旗帜，全民素质的提升就缺了一条重要途径。“我每天早晨上班开车时都听新闻广播。其中一个频道每天 8 点钟都会请一个权威人士来做

公益报时，十几秒钟，几句话，传递出来的却是主流媒体倡导的一种价值观。久而久之，听众就会被正能量感染，这就是潜移默化。”

“早晨 8 点是黄金时段，拿出来做广告应该能挣很多钱。但如果媒体只想着经济效益，忘记了自己的责任，那是很悲哀的，这个社会就没救了。”在他看来，新闻宣传主管部门必须对大众传媒进行引导与监督，保证媒体都有一定的黄金时段用来进行公益宣传，提高国民素质。

L 向记者提到了某电视台一则让自己感动的公益广告。“广告上一位患了阿尔茨海默病的父亲，什么都不记得了，但吃饭时还没忘儿子爱吃饺子，把饺子装进自己口袋，要给儿子带回去，广告语是‘他忘记了许多事情，但从未忘记爱你’。这则广告触碰了我最柔软的神经，让我思念我的父亲。一个好的公益广告，能直击人的心灵，自然就起到了净化心灵的作用。这样的优秀公益广告太少了，媒体人如果自己都没做到真善美，他们在宣传真善美时都不投入感情，那还怎么教化别人呢？”

国家旅游开发研究中心张主任指出，新的旅游法规定，旅游者在旅游活动中应当遵守社会公共秩序和社会公德，尊重当地的风俗习惯、文化传统、社会公德和宗教信仰，爱护旅游资源，保护生态环境，遵守旅游文明行为规范。如果不遵守这些规定，就是违法。旅游法虽然只针对旅游业，但这步迈得很踏实。“在有章可循的前提下，还要做到有章必依、违章必罚。”

中国要进步，提升国人的素质刻不容缓。邓小平当年曾道出过这一点的重要性：“我们国家，国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量。”如今，中国 GDP 全球第二，高速铁路迅猛延伸，载人航天器和载人潜水器把炎黄子孙送到了太空和深海……我们必须有与之相匹配的、不断提升的道德水准和个人素质，才能让中华民族的伟大复兴不仅体现在国家经济力量的强大，更是民族精神深远、长久的延续。

资料 4

中国当代相当一部分艺术家都在自己的创作中把“中国元素”和“中国符号”作为自己破茧而出的支撑点，这从艺术家黎明（化名）的行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等借助不同的艺术材质和媒介、运用不同的表达方式的艺术创作中，可以直观反映出来。“中国精神”已经构成黎明创作心理环境的地理地貌和现实图景。在黎明早期的油画作品中，长城形象的运用既突出了中国元素、中国符号的意味，又在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的深度挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。他的装置作品《为长城延伸一万里》的展示，一路从北京大学、长城司马台，穿越昔日的罗马帝国，牢牢楔入欧洲文明发源地的希腊奥林匹斯山。其中蕴含的中国精神凸显了百年中国现代化进程中裹挟的极度不安的民族自尊与殖民语境中的主体性精神，这正是黎明表现大国意识的一个前提。

正是在这一点上，黎明不同于其他习用中国元素、中国符号的艺术家，他的巨幅综合材料系列作品也许最能反映他的艺术精神和中国精神的共振。布面、牛皮卡纸、水墨、长城风化的泥土、油墨、丙烯、工业胶粘剂等，在黎明的作品中构成时空、地理、人文三位一体的对话关系。在这类作品中，黎明表现出对于中国精神和本土语言的强烈自信，挖掘的是中国传统文化在科技理性主义以摧枯拉朽之势洗劫世界的当下，如何以中国精神的文化想象，展开大国意识的责任抱负。

黎明的作品不拘泥于艺术的园囿，包孕的是良知、人性和无尽的情怀，在黎明的行为水墨实验作品《捉影》系列中，我们可以从艺术家用中药为长城疗伤的创意中，感受艺术家良知的源头来自中国传统博大精深的文化精神，也从而使黎明将自身放置在作为一个中国文化责任担当上。正是源于这一责任意识，他一路实施着“捉影”的系列创作。而“捉影”本身的动机，在黎明策划执行的一系列展览的命名中，已经给出了现实的答案，比如“与传统打一照面”“水墨主义”“水墨社会”等，其中的水墨精神就是东方文化精神。

黎明还采用现代化机械制造冰砖，以冰雕的技法塑造基督教堂。无论他塑造的教堂多么壮观、华美，在城市的建筑丛林中依然那么渺小、微不足道。而上帝在哪里？这不是艺术家讨论的问题。在这一装置作品中，我们感受到的是艺术家对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑，和对自身文化立场的反省。同样地，《亚当与夏娃》描绘了人类走出伊甸园后的无所归依，将人性投射到现实语境中，表达了物欲横流、人性异化的浮躁焦虑心理，也指证了西方存在主义以人为中心的无端无助。毫无疑问，其捕捉到的影子背后是中国精神的内核——天人合一的境域。

资料 5

“善待自己，让自己的心态平和；善待家人，有任何问题好好思考、好好解决；善待周边亲友和陌生人，不让自己成为垃圾人，不给身边人传递负能量。”当调查问卷问及应当如何提升国民素质、优化社会生态环境时，网友“巫眯”如是回答。

“自己努力做一个讲文明有教养的人，教育孩子做一个文明礼貌的人，监督家人亲友做一个文明礼貌的人，在社会公共空间做文明的表率，积极传播正能量。”网友“心灵之约”说。

“我温柔地对待这个世界，也得到了这个世界的温柔对待”。网友“夏河”说，她会微笑地对待生活中接触到的人，时刻记得使用礼貌用语，感恩生活中每一个帮助过她的人。正因为她的礼貌与温和，多次轻易地化解了一些小麻烦。有一次，她开车等红灯时，将档位挂在空挡，孩子说要喝水，她就伸手到副驾驶座上拿水。因为路面有下坡，车子下溜，碰到了前面的一辆卡车。“夏河”赶紧停车上前表达自己的歉意，并主动询问卡车司机要赔多少钱。没想到对方大度地说：“没关系，车子撞得不严重，不用赔钱了。”“夏河”连声道谢，并主动留下自己的手机号码，让那位好心的司机如果发现遗留问题可以随时找到她。

网友“子曰”和“雨后”认为，传统文化被漠视也是导致教养缺失的原因之一。网友“子曰”说：“家长、老师必须从自身做起，以身作则，践行传统文化精髓，领会其中真谛，并结合当今社会大背景，努力修身养性，三五个月内，肯定会影响到一些人。”

“我是老师，也是家长。从学生的作文中，从儿子的讲述中，我不时能看到、听到孩子礼貌言行遇冷的情形。每当那样的时候，我都很痛心，会及时跟孩子沟通，纾解他们心中的委屈和郁闷。”

说起生活中的礼貌言行遇冷，某小学校长 D 很有感触。她认为，孩子的文明礼仪培养和教养养成离不开家长、老师和社会的呵护与培育，而来自家长和老师的每一次疏忽，带给孩子心灵的伤害会远远超过其他人。

前两年，国内媒体曾聚焦教师无视或漠视学生问候这一现象，并引发了社会诸多层面的讨论。对此，D 深有感触。她要求老师必须与孩子“温暖互动”，对孩子的问候与需要及时给予温暖回应，要有目光接触，要面带微笑。如果发现不小心冷落了个别孩子，一定要及时跟孩子沟通说明情况。

D 说，言行举止有教养，一方面是为了真诚表达自己内心的感激，让别人感到愉快，另一方面也是因为这样做能让自己感到愉悦，更何况，旁边或许还有儿子或者学生呢。作为家长和老师，必须时刻以身作则，注意言行礼貌，不断提升自身素养。

某大学教授 N 说：“国民素养提升非一日之功，家长、教师应率先垂范，言传身教，多给青少年正能量。从我做起，从现在做起，一定有帮助！”

资料 6

有教育专家撰文指出：“教育走得太快，灵魂跟不上了。”该文择要如下：

教育的问题出在哪里？教育的核心问题不是出在我们的术、不是出在我们学生的能力、不是出在改革、不是出在技术层面，而是我们的教育缺乏灵魂的东西。中国的教育技术层面已经走得太快了，“灵魂”跟不上了。

柏拉图说过一句话：“教育非他，乃心灵的转向。”印度哲学家克里希那穆提写了一本书叫《教育就是解放

心灵》。解放心灵，按柏拉图的语境来说心灵究竟应该转向哪里？我认为是转向爱、转向善、转向智慧。

适合的就是最好的教育，每一个学生成才的途径和方式都没有确定的指向。

教育的新常态就是要摒弃浮躁、功利，回归到教育规律，慢慢地、静静地、悄悄地做，不浮躁、不显摆，一定会有我们想要的结果。那个时候我们的孩子不管是分数、才能，还是能力都很好，他们的灵魂也很丰满。

亚里士多德曾说过：“教育必须基于三个原则：中庸、可能和适当。”

“中庸”，用孔子的话说就是“去其两端，取其中而用之”，总之不偏左不移右、不偏下不偏上，守中为上。做教育不要太过头了，也不要不够。什么叫过头？在技术层面上不断地改，改得我们老师都不知道怎么上课了，领导也不知道怎么布置工作了。学校教育成了这样子就是过了头，忘记了还有教育规律，还有教育自身内在的东西。

“可能”是指我们要知道孩子的未来具有一切可能性，现在他所学的甚至他的才能、他的分数，都不能代表他今后能做什么、会做什么。但我个人认为这些都不能丢，这样才能够确保未来的可能性存在。

“适当”，指教育的方式方法要符合规律，要适合孩子。不要看到邻居家的孩子琴棋书画什么都学，也要把自己的孩子送去学。这样思考问题就错了，不适合他的学了没用，一定要让孩子学他内心喜欢的东西。

蒙田说：“教育不是为了适应外界，而是为了自己内心的丰富。”古希腊哲学家西塞罗说：“教育的目的是让学生摆脱现实的奴役，而非适应现实。”如果一味去适应外界社会，结果就把社会最乱的东西学会了，主流价值却全部忘了。

三、作答要求

(一) 阅读“给定资料 2”，概括全国“两会”代表委员们所关注的若干问题，及其所给出的具体建议。(15 分)

要求：全面、准确、简明，不超过 200 字。

(二) “给定资料 6”中说“中国教育技术层面已经走得太快了，‘灵魂’跟不上了。”请根据“给定资料 6”，指出这句话的含义。(10 分)

要求：全面、准确，不超过 150 字。

(三) 某美术馆正在策划艺术家黎明的作品展，请根据“给定资料 4”，为这一作品展撰写一则导言。(20 分)

要求：(1) 围绕黎明的创作宗旨、作品材质及其艺术追求等方面作答；(2) 内容具体、层次分明、语言流畅；(3) 不超过 400 字。

(四) 某区一所中学举办“文明素养教育主题宣传周”活动，假如你是该区文明办的负责人，校方请你在这次活动的开幕式上讲话。请结合“给定资料 5”，写一篇题为“素质养成，从学会道谢和应对致谢开始”的讲话稿。(20 分)

要求：内容具体，符合实际；对象明确，切合题意；语言生动，有感染力；不超过 500 字。

(五) “给定资料 3”引用了《论语》中的话：“不学礼，无以立。”请以这句话为中心议题，联系社会现实，自拟题目，写一篇文章。(35 分)

要求：自选角度，见解深刻；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；思路清晰，语言流畅；总字数 1000~1200 字。

2016 年国家录用公务员考试《申论》真题卷

省级以上（含副省级）综合管理类参考答案

（一）【参考答案】

问题：（1）不文明行为事件频发，道德素质低下；（2）国民缺乏阅读，图书馆分布少，难以满足人们的阅读需求；（3）优秀传统文化渐失，违反传统礼仪规范的现象不断涌现；（4）大学生社会责任感缺失，家庭情感关怀缺乏。

建议：（1）扩建、开放图书馆，倡导全民阅读；（2）提升国民素养，领导干部、公众人物做好表率；（3）整编礼仪教材，引导社会共同遵循文明礼仪；（4）开设国学课程，开展美德教育，推行素质教育。（196字）

（二）【参考答案】

这句话的含义是：中国教育一味地适应外界与现实，忘记了主流价值，缺乏灵魂。具体表现在：教育过度追求技术层面的不断改革，忘记了自身的东西；限定了孩子未来发展的可能性，过分重视才能和分数；教育的方式方法不合规律，不符合孩子兴趣。中国的教育要摒弃浮躁和功利，回归教育规律本身，转向爱、善和智慧。（143字）

（三）【参考答案】

导言：“中国精神”是黎明先生创作心理环境的地理地貌和现实图景。先生借助中国元素和中国符号，展现其艺术精神和中国精神的共振，在深层次中隐含着艺术家对纵深历史时空的挖掘以及与历史进行对话的强烈要求。

先生的作品借助了行为、装置、水墨实验、油画、综合材料等不同的艺术材质和媒介表达。其中，装置作品《为长城延伸一万里》凸显了中国现代化进程中不安的民族自尊与殖民语境的主体性精神；综合材料系列作品构成了时空、地理、人文三位一体对话关系，表现出对于中国精神和本土语言的强烈自信，展现了大国的责任与抱负；水墨实验作品《捉影》系列让我们感受到中国传统文化的博大精深，展现了东方文化精神，体现了良知、人性和无尽的情怀；以冰雕技法塑造的基督教堂和《亚当与夏娃》表达了先生对西方在圣经宗教信仰上的文明的质疑，对自身文化立场的反省和对天人合一境界的追求。

黎明先生用他的作品展现了他文化责任人的担当，展现了中国精神的内核。（397字）

（四）【参考答案】

素质养成，从学会道谢和应对致谢开始

尊敬的学校领导、老师，亲爱的同学们：

大家好！很荣幸受邀为贵校的“文明素养教育主题宣传周”作开幕辞。在我看来，文明素质是青少年成长中的必修课，它的养成应从学会道谢和应对致谢开始！

文明素养体现在点滴小事，道谢和应对致谢是生活中最常碰到的，虽是小事，但意义重大：首先，可以体现友善，化解矛盾，获得谅解；其次，可以表达感激，体现感恩，获得愉悦的心情。

文明素养缺失的原因之一就是传统文化被漠视，比如，孩子的礼貌言行遇冷；再如媒体报道的教师无视、漠视学生的问候，都反映了我们对文明素养的漠视。

为此，建议大家：一、用平和的心态和理性的思考善待周围的人和事，积极传播正能量；二、自觉做文明的表率，监督家人的行为；三、学会微笑，用温柔的态度对待生活中的摩擦，主动道歉、道谢，友善待人；四、家长和老师以身作则，言传身教，温暖互动，及时沟通。

提升文明素养意义重大，让我们从学会道谢和正确应对“谢谢”开始，从每一个小我做起，从每一天的点点滴滴做起。我相信，只要我们自觉行动，文明素养的提升指日可待！谢谢大家！（459字）

（五）【参考范文】

学礼明礼，筑牢民族复兴根基

近些年来，我国游客大闹国外机场、在旅游景点肆意涂鸦、老人倒在街头无人敢扶等新闻频频见诸报端，令舆论哗然，也发人深省。

我国自古就是礼仪之邦，《论语》中曾有“不学礼，无以立”之说。随着时代的发展和进步，“礼”的内涵也在不断拓展，不仅仅指礼仪礼貌、道德情操，也包括个人的科学素养、社会的诚信意识、政府的服务理念等。当前我国经济建设虽然取得了累累硕果，但文明之花却并未与之同步绽放。要实现美好的中国梦，公民、社会、政府都应学礼明礼，为中华民族伟大复兴筑牢根基。

只有学礼明礼，公民方能自立自强。一是坚定理想信念，认识到国家的命运和个人的命运紧密相连、息息相关，每一个人都享有与祖国同成长、和时代共命运的机会，坚决抵制拜金主义、利己主义等腐朽观念的冲击；二是恪守文明道德，从自我做起，从小事做起，自觉拒绝随地吐痰、“中国式过马路”、公共场所大声喧哗等陋习，不断加强道德自律，提升文明标杆，完善个人修养；三是提升科学素养，树立“以崇尚科学为荣、以愚昧无知为耻”的观念，积极学习现代文化知识，形成科学理性思维，让“绿豆治百病”、“生吃泥鳅”等伪科学没有市场。

只有学礼明礼，社会方能安定和谐。一是化解诚信缺失危机，如食品安全问题突出、医患关系紧张等，对此要弘扬诚信的社会文化，推行社会信用体系建设，让守信者处处受益，让失信者处处受限；二是遏制浮躁盛行风气，如学术界论文抄袭、数据造假，企业界忽视科技创新、山寨产品横行等，对此要提倡踏实扎实的工作作风，纠正不合理的业绩考核方式，更加注重质量和效益；三是遏制戾气蔓延，如一言不合大打出手、网络暴力层出不穷等，对此要加强道德教化和法律约束，让现实世界和虚拟世界都在法治轨道上有序运行。

只有学礼明礼，政府方能高效廉洁。政府的一切权力来自于人民，是受人民的委托而管理经济社会事务。只有不辜负人民的期待，政府才能立于群众的支持拥护之上。一方面，要始终坚持为人民服务的宗旨。新一届中央政府深入推进简政放权以来，各级政府服务质量明显改进，服务效率大幅提高。在改革的深水区，必须进一步加快职能转变，打造服务型政府。另一方面，要切实做到严以用权。政府任何一项权力的运用都应当是为人民群众谋福祉，但也有少数领导干部把权力当作是谋取私利的工具，有的私设“小金库”，有的安排配偶子女“吃空饷”。要把廉政作为政府最基本的行政伦理之一，持续推进反腐倡廉建设。

中华民族的伟大复兴，不仅仅体现在军事、经济、政治等硬实力上，也体现在公民素养、社会风气、政府效能等软实力上。学礼明礼，必将有力地提高我们国家的文明程度，进而推动中华民族屹立于世界民族之林。（1083字）

4.2.2 2016 年国家公务员考试申论真题及答案（地市）

2016 年国家录用公务员考试《申论》真题卷

市（地）以下综合管理类和行政执法类

（满分：100 分 时限：180 分钟）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成。考试时间为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分 100 分。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准

考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答案卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

资料 1

某市市政府组织召开了一次专题研讨会，邀请了相关专家及政府部门工作人员，以“好政策”为话题展开讨论。以下是与会人员的发言摘要：

A：我讲一个关于苏东坡在杭州做官时治理西湖的事情。当时，西湖内淤泥壅塞、湖草蔓生，使得西湖容量日渐减少，淡水不敷居民饮用。苏东坡决心清理淤泥蔓草，他动用数千劳力，费时四个月得以竣工。工程完毕后，如何处理堆积如山的水草和淤泥又成了难题。苏东坡实地考察后发现：西湖南北两岸居民顺着蜿蜒的湖边步行到对岸必须绕道数里。于是他决定用挖出的淤泥修一条直贯南北两岸的路堤，将湖面分隔为里湖、外湖，大大缩短往返路程，沿堤垂柳和 6 座拱桥及 9 个亭子更增加了西湖的美景。这时，又出现了一个新的问题：如何使湖中的恶草不再滋生呢？那就把沿岸部分湖面开垦出来，让农民种菱角增收，条件是必须在自己承包的湖面按期除草。同时，苏东坡还向朝廷上书，请求向菱角种植户收的税金应确保作为保养湖堤、湖体的专项资金。

B：确实，我国历史上有很多好的政策，我印象深刻的是张居正的一条鞭法。一条鞭法的内容很多，但最主要的，是颁布统一规定，全国税收由实物税变为货币税，明白点说，就是以后收税时，不收东西了，统一改收钱。一条鞭法看似简单，却蕴含了极高的智慧，正如那句老话：把复杂问题简单化。

C：2007 年 12 月 31 日，国务院办公厅发布了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》，这份被称为“限塑令”的通知明确规定：“从 2008 年 6 月 1 日起，在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于 0.025 毫米的塑料购物袋”“在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度，一律不得免费提供塑料购物袋”。这一政策出台后，也有过一些争议，一是商家担心执行不严，有竞争者偷偷地继续提供塑料袋；二是消费者的心理感受差，原来不花钱的塑料袋，现在需要自己买，会有抵触情绪；第三，塑料袋毕竟价格低，消费者还会继续花钱购买塑料袋。从多年执行的情况看，我认为这一政策还是成功的。消费者逐渐理解了政策出台的意义，同时出于经济考虑，购物前一般会准备可以长期使用的环保塑料袋。一时忘记带，也可以购买能反复使用的环保塑料袋。所以说，政策是否有效，还要看其是否合理发挥了政府和市场两方面的作用。

D：美国在如何推动民众参加养老保险计划方面，可谓费尽心机。最初，在美国养老保险体系当中，员工需要经过选择、申请加入，然后要作出各种各样养老金比例的选择。人们往往会被这一繁琐复杂的过程吓倒，因此相当多的人一生中从来没有加入过养老保险计划，也有很多人将自己的养老保险计划弄得一团糟。所以，后来美国的一些公司改变了他们的默认选项，他们说如果你不填表的话，就默认你会自动加入这个养老保险计划。除非你填表，明确表示退出，才能够不参加养老保险计划，这大大提高了员工的参保率。

这个方法也被美国政府在很多方面加以采用。在养老保险体系中，还有一个问题，就是刚刚参加工作的人缴存比例比较低，人们不愿意为了未来而降低现在的收入，于是美国又出台了另外一项推动措施，叫做“明天储蓄更多计划”，参与者在将来按照工资涨幅提高缴存金额，而不会看到自己手上的钱减少。这项措施促使民众缴纳更

多的钱用于养老保险计划。

E: 我的老家有一个亲戚，是区里某个部门的副局长，最近相当“纠结”。眼下，从上到下反“四风”，对党员干部操办“婚丧嫁娶”抓得很严，他准备不办婚宴。不料亲家坚决不同意：儿女婚姻是人生大事，必须办！两家为此闹得很不愉快。情急之下，他只得向纪委打电话“求助”：“我家女儿快结婚了。怎么样办婚宴才不至于违纪？”听说区纪委收到不少这样的咨询，因为不少人对有些事吃不准，害怕“一不小心”违了纪。于是，区纪委很迅速的制作了一部动漫片。把工作和生活中经常碰到、大家又拿捏不准的违纪“高发点”梳理出来，用动漫片的形式进行权威解读、“边界”标注，让党员干部一看就懂，首批梳理出来的违纪“高发点”有五个：一是婚丧嫁娶大办宴席；二是以公务考察为名旅游；三是违规发放福利；四是违规发放津补贴；五是违规接受宴请礼品和参加娱乐活动。针对每个“高发点”，区纪委都制定了非常具体详细的规定。这下，我那位亲戚，不再“纠结”了，已经与亲家达成共识，婚宴照办，但是一不收彩礼，二要控制规模，只宴请两家的亲戚欢聚一下。

F: 好的政策谁说了算？只有综合汇总分析多方面的反馈，才能知道某项政策的效果。在美国家庭里，有一个能源使用反馈灯，如果家里消耗的能源过多，这盏灯就会变红变亮。通过这种反馈，美国家庭的能源消耗下降了40%。同理，一项政策需要有良好的反馈系统，从而及时修正相关政策。习近平同志在一次考察时说：“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”

G: 政策制定的过程是一个对以往政策行为的不断补充和修正的过程：政策要有延续性，不断调适渐进，我国在改革开放初期提出“摸着石头过河”，反映的正是这种理念。

资料 2

H市在市政务信息网上设立“市长信箱”，受理人民群众提出的意见建议，以及反映的应由政府解决的问题。下面是“市长信箱”收到的几例市民网络来信以及网站的答复：

【来信】[2015-5-26 8:37]领导您好！市电视台目前在放一部很火的电视剧，但是每一集前面重复播放上一集的很多内容，后面再来个下集预告，实际上每一集的新内容很少，这纯粹是浪费我们的时间！你们能不能管一管啊？

【答复】[2015-5-28 9:00]您好，来信收悉。现就您提出的问题回复如下：经调查，近期市电视台播放电视剧确实存在内容重复播出、“前情回顾”较长的问题。现广电局已责成市电视台从整体规划、编排应对、受众服务意识、规范自律等方面查找不足，立即整改，并要求市电视台增强品牌意识，以大台标准严格自我要求，在今后电视剧播出工作中严格遵守各项相关政策规定，杜绝类似情况的发生，非常感谢您对我市广播电视工作的关注。

【办理情况】5月26日9:00转市广电局核查处理，并要求于5月29日前反馈处理情况。5月27日17:08市广电局反馈处理情况，5月28日9:00完成回复。

【来信人反馈意见】满意。（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

【来信】[2015-5-25 8:00]敬爱的领导，你好！我是前桥镇小水村七组的人。我们这个组一直没修水泥路，别的村子都修好了！望领导帮我们关心一下，感谢！

【答复】[2015-5-28 9:10]您好，来信收悉。就您提出的问题，经调查，现回复如下：2006年国家实施农村公路通畅工程以来，我市大部分行政村都建成了通村公路，小水村因位于国道旁，国家只下达通村公路0.4公里的建设计划并已建设完成。目前，国家还没有实施通组公路的政策，你组如要修建通组公路，可以等待国家实施通组公路的政策或申请市计划外修路指标（计划外公路建设程序为：村组向所在乡镇书面申报修路意见→当地乡镇纳入本乡镇农村公路修建规划→乡镇向市政府申请修路计划→市政府批准同意并下达建设计划→村组按要求修好路基，并筹集好配套资金→市交通运输局组织实施）。

【办理情况】5月25日9:00转市交通运输局核查处理，并要求于5月28日前反馈处理情况，5月27日16:12

市交通运输局反馈处理情况。5月28日9:10完成回复。

【来信人反馈意见】较满意。（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

【来信】[2015-5-25 21:20]您好，南兴路路口H酒店牌坊附近区域秩序混乱，乱停车、乱摆摊现象严重，每天下午交通不便。马路隔离桩大部分损坏未修复，完全成为三不管地带，严重影响市容市貌，城管、交警对这块区域不闻不问，具体归哪里管辖不清晰，市政设施损坏无人修复，反映后情况依旧。切勿懒政，怠政！

【答复】[2015-5-28 11:10]您好，来信收悉。我们已责成N镇进行办理，现将办理情况回复如下：一、关于南兴路路口马路隔离桩损坏未修复以及乱停车的问题。N镇已联系区公安交巡警支队，即日起对隔离桩损坏部分进行维修，针对乱停车的问题，将会采取处罚并加大对此区域的巡逻及管理力度。二、关于南兴路路口占道经营的问题。N镇综合行政执法大队已对南兴路路口游摊进行了说服教育，并告知其本镇将开展市容环境综合整治，南兴路靠近主干道江南大道，将作为重点整治路段之一。同时，N镇也将加强该路段的巡查，并加派执法人员值守该路段，对该路段占道经营进行规范管理。

【办理情况】5月26日9:20转N镇政府核查处。并要求于5月29日前反馈处理情况，5月27日17:38N镇政府反馈处理情况。5月28日11:10完成回复。

【来信人反馈意见】满意（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

【来信】[2015-5-27 10:00]我是大学城F楼盘业主，从接房、装修到入住，近半年了，有线电视和网络都还一直没通，给我的生活带来极大不便，上次在市长信箱反映过，S区房管局给我打电话说不归他们管，但后来就没有下文了，找物管也是一天拖一天。我就想知道到底哪个部门能帮我解决一下问题。

【答复】[2015-5-28 15:20]您好，来信收悉。我们已转批S区文化委调查处理，现将相关情况回复如下：F楼盘里小区没有开通有线网络电视事宜，经与有线网络分公司联系，该单位将于6月1日正式开通网络并为小区业主办理收视业务。S区文化委工作人员于5月28日上午已与您取得联系，告知了您该情况。

【办理情况】5月27日10:40转S区文化委核查处。并要求于5月30日前反馈处理情况。5月28日11:25S区文化委反馈处处理情况。5月28日15:20完成回复。

【来信人反馈意见】较满意。（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

【来信】[2015-5-28 16:00]我是X中学的一名学生，我们学校要求学生早晨5:50起床，班主任老师5:30就到宿舍喊学生起床，要求6:20所有学生必须到教室进行早读。起床过早，反而影响我们的学习效率。中午又规定学生要统一在教室内上午自习，晚上还要上三节晚自习。学校的安全课、环境课现在已经如同虚设，三节体育课，也只上两节。学生的学习压力过大，这种不合理的安排会严重影响我们的学习效率。另外，学校医务室的药特别贵，还卖过期药。

【答复】待答复

【办理情况】5月28日16:20转市教育局核查处。并要求于5月31日前反馈处理情况。

【来信人反馈意见】（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

【来信】[2015-5-28 8:05]R区现属于我市5大功能区之一的城市发展新区，主做制造业。我是一名返乡大学生，准备在R区开办一个以有机蔬菜、有机经济作物、家禽养殖为主，乡村农家乐为辅的公司（目标是希望以后可以做大，所以定位为公司），请问对于区域规划来说目前哪些乡镇或者区域是支持的？

【答复】[2015-5-28 16:40]您好，来信收悉，现回复如下：近年来，R区大力发展特色效益农业，逐步形成了区北十万亩蔬菜基地、区南十万亩苗木基地和区西五万亩果木基地。你可根据自己的意愿和用地需求，在相应基地范围内，按照环保、用地政策等相关要求，发展以种养结合的循环经济为主，休闲农业为辅的公司，如有需要可详细咨询区农委产业科，联系电话：4141××××。

【办理情况】5月28日8:20转R区农委，并要求于5月29日前反馈处理情况。5月28日9:30区农委反馈处理情况。5月28日16:40完成回复。

【来信人反馈意见】满意。（可选：满意、较满意、基本满意、不满意）

资料 3

某省T县长期存在着红白喜事大操大办的习俗，各种“随礼”已经成为很多百姓家庭沉重的经济负担。鉴此，县政府在反“四风”整治行动中，出台了一个关于办酒席的规定：只有婚、丧、寿三类酒席可办；只有70周岁及以上老人可办寿酒；升学满月等一律不办；办酒席须提前申请。此举立刻引发社会热议。

下面是一些网友的网上留言：

网友 1：我表示坚决支持。不明所以的人，你只有到当地去看看，才会了解真实的情况。我们那一带，农村普通家庭孩子考上个普通的初中，都要摆“学酒”，村民都要“随礼”。一年算下来开销不少。

网友 2：用行政命令来移风易俗，说明要么当地风俗已经影响正常社会秩序了，要么当地政府部门没有别的办法只能一刀切了。这样的政策不是庸政就是懒政。

网友 3：人家办酒席说是家族聚会，怎么管？这个规定合法么？公民没有办酒席的权利？约束公职人员公款酒席是对的，老百姓为什么跟着被整顿？没理由啊！

网友 4：说明当地的请客送礼风气已经逼得很多人没法过日子了！党委政府可以规定共产党员和公职人员办酒席的种类，同时严格限制礼金数量，违者从重处理并进行曝光。这样也许可以引导社会风气好转。

网友 5：这规定太过了，老百姓爱什么时候办寿宴，办多大规模，只要不影响公共利益，自己说了算！

网友 6：纯化民风需要做的不是这些，而是清朗的环境、公平的感受、真挚的和睦、真实的情愫、总之是要一个真实的世界，而不是虚假。

网友 7：地方官员反应过度，法律意识淡薄。

网友 8：有些地方弄了很多办酒的事，完全是乱来的，就是因为办酒方想利用这个时节聚点钱财，搞得整个社会、家族、周围的人都乱套了。在人情社会中，不送也不可能。如果严重，国家必须要行政管制。有些地方就是瞎搞。你有个啥不特别重要的事，告诉你自己家人几个就行了，弄得像个大事一样宣传，恶俗行为！

网友 9：有些地方必须要管，一些好的习俗要保留，但消极影响大、影响周围百姓的事，一定要管。国家要管干部，也要刹住百姓中不良摆酒行为。

网友 10：办寿宴是人民群众的自由，一刀切的规定，看似平等，看似可以减少腐败滋生，可是却是以牺牲自由为代价。这里面是不是有个公权侵犯私权的问题啊？

网友 11：官员绝对要管住，民间也需要移风易俗。办宴不是问题，随礼之风太过恶劣。官风好了，民风才能好起来。

网友 12：你们这些唱反调的人都是只懂点法律和政策的人，你不是普通老百姓，你无法体会他们生存的艰难，你们说的看似很有道理，又讲法又讲理的，但没有结合实际就啥都不是。在有些地区，这样的政策必须出台，而且早就已经等不及了。地方政府了解民情，站在百姓的立场，出台这样好的政策，好样的。

网友 13：这说明这些官员工作太轻松了，该管的不管，不该管的乱插手。移风易俗应当靠宣传教育工作和思想工作，不应当强迫命令。这些当官的不愿做艰苦的思想工作，想用一纸命令来改变社会风气，不但让人感到你为官霸道，而且说明你是个懒官、庸官。

网友 14：应该说这个规定是有积极意义的，是一个因地制宜、移风易俗的规定。近些年来一些地方弄出五花八门的点子，目的就是敛财，当地百姓不胜其扰。T县地方政府的干预是合适的，能发挥正确的导向作用，应该支持。

网友 15: 矫枉必须过正! 坚决支持! 扭转社会不良风气需要政府牵头! 单纯依靠民间的潜移默化纠正则力度不够, 而且需要时间太长了。

网友 16: 要我说, 矫枉不能过正! 群众想啥时候办就啥时候办, 否则是不是管的太宽了? 人家花自己的钱, 碍着你什么事? 官员就不同了, 因为有个示范效应问题。

网友 17: 有的地方有的人把办酒席当成聚财的一种手段, 有的人被迫效仿, 逐渐形成歪风, 让百姓苦不堪言, 现在应该趁反“四风”的时机, 刹住这股办酒席聚财的歪风。

网友 18: 正常的风俗习惯地方政府不可能出台规定加以限制。婚丧嫁娶时, 亲友坐下吃顿饭也不能在此范围。

网友 19: 规定全体公民办酒席时严禁收礼金不就好了? 设立个举报制度, 礼金的 20% 作为举报奖金, 就当交个税吧, 大家说可行不?

资料 4

1995 年《全民健身计划纲要》的颁布实施, 对全民健身活动的蓬勃开展起到了极大的推动作用。这二十年来, 我国全民健身事业取得令人瞩目的成就, 健身理念日益深入人心, 人们的健身热情不断高涨, 丰富多彩的健身活动涌动神州大地, 群众体育组织不断加强, 群众健身的环境和条件明显改善, 参与体育健身活动的人数大幅增加, 具有中国特色的全民健身体系基本建成, 我国逐渐由体育大国向体育强国迈进。

如果说全民健身活动的开展, 显著增强了中国的国民体质, 那么, 1977 年恢复高考的重大政策, 则显著改变了中国人的精神生活。很多人的求知欲、读书欲被唤醒、被激活。上海图书馆的老员工们至今还记得当年图书馆开门营业时的盛况。每天早上, 上海图书馆门口 6 点多就开始排队了, 到了开门时间, 读者像潮水一样涌入。挤进图书馆的人基本就不出去了, 一旦出去你的位置也就没了。这项好的政策不仅焕发了亿万青少年的读书热情, 更奏响了中华民族复兴的前奏曲, 让人们看到了我们民族的希望。

毫无疑问, 在社会生活中, 如何通过政策来促进公民的理性思考、合理引导人们的善意、提升公民的自我修养, 是政府的职责和担当。政策的最终目的, 是维护公共利益, 使公民的生活更加美好。良好的政策有助于构建和谐的社会生活, 让公民更趋于理性, 更加崇尚和维护社会公德。从某种意义上说, 好的政策不仅仅是对公民意愿的满足, 更是对公民理性乃至德性的滋养。

三、作答要求

(一) 请你根据“给定资料 1”的内容, 将与会人员关于“好政策”的有关见解, 汇总整理成一份简报。(20 分)

要求: (1) 内容全面, 紧扣材料; (2) 观点明确, 简明扼要; (3) 语言流畅, 条理清晰; (4) 不考虑格式要求, 不超过 400 字。

(二) 请你根据“给定资料 2”, 列出 H 市政府办理“市长信箱”群众来信的基本流程和要求。(20 分)

要求: 紧扣材料, 全面准确, 条理清晰, 不超过 300 字。

(三) 根据“给定资料 3”, 回答下列问题。

1. T 县政府出台的规定引发了社会热议。请你分析引发热议的主要原因有哪些。(10 分)

要求: 全面, 准确, 简明。不超过 150 字。

2. 对于 T 县政府出台的规定, 网友们有的赞成, 有的反对。请你对网友们的意见进行梳理, 概括他们赞成和反对的主要理由。(10 分)

要求: 紧扣材料, 全面准确, 条理清晰。不超过 300 字。

(四) “给定资料 4”中提到: “从某种意义上说, 好的政策不仅仅是对公民意愿的满足, 更是对公民理性乃至德性的滋养。”请你从对这句话引发的思考说开去, 写一篇文章。(40 分)

要求：自选角度，自拟题目，见解明确、深刻；思路明晰，语言流畅；参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；总字数 800~1000 字。

2016 年国家录用公务员考试《申论》真题卷

市（地）以下综合管理类和行政执法类参考答案

（一）【参考答案】

关于“好政策”专题研讨会的简报

“好政策”要便民、易懂、可延续。市政府此次会议中，专家和政府部门人员对“好政策”分别提出如下见解：

（一）好政策要实地考察。苏东坡清淤修堤、种菱除草，这种治湖思路既节省人力物力，又一举两得，取得因地制宜的治理效果。

（二）好政策要变繁为简。张居正在一条鞭法中规定“全国税收由实物税变为货币税”，将复杂问题简单化。

（三）好政策要发挥政府和市场的作用。“限塑令”之所以成功，一是政府的监管执行，二是市场的价格调节。

（四）好政策要关注群众的切身利益。美国养老保险计划由实施不顺到顺利，说明政策要注重参与者的实际感受。

（五）好政策需通俗易懂做得到。某区纪委梳理违纪“高发点”，用动漫的形式进行形象梳理、权威解读，让人民看得懂、做得到。

（六）好政策需有良好的反馈和延续。良好的反馈系统便于政策及时补充和修正，要看群众满意与否，好政策要有延续，不断调适渐进。（386 字）

（二）【参考答案】

基本流程：

1. 受理。及时阅读群众来信，按照规定对来信进行分类、转办。
2. 办理。有关单位按照转办要求限时办理并在规定日期内反馈处理情况。
3. 回复。收到承办单位反馈的处理情况后，及时回复来信群众。
4. 来信人反馈。来信人对处理结果进行评分。

基本要求：

1. 及时。接收群众来信后，须在工作时间 1 小时内将问题转交相应承办单位，承办单位须在 3 个工作日内反馈处理情况，逢月底则要求当月答复。

2. 高效。安排专职部门核查处理群众反映的问题，给出具体的解决办法，“市长信箱”无法讲清楚的须明确单位负责处理，并给出具体部门的联系方式，可追溯。

3. 公开。在答复来信时，须公开事件处理方式及来信受理、转交的具体过程，并且接受群众评分。（296 字）

（三）

1. 【参考答案】

T 县政府的规定引发社会热议的主要原因：一方面，从当地情况来看，T 县长期存在红白喜事大操大办的习俗，各种“随礼”给当地很多百姓家庭带来沉重的经济负担，有纠正的必要；另一方面，从政府做法来看，T 县政府在反“四风”整治活动中，以行政命令形式出台关于办酒席的规定，具有争议。由此引发社会热议。（141 字）

2. 【参考答案】

一、赞成的理由：

1. “随礼”存在聚财敛财现象，增加百姓经济负担，影响百姓生活，该规定结合实际、因地制宜，站在百姓立场解决百姓困扰。

2. 大操大办是社会不良风气，民间需要移风易俗，该规定有助于发挥正确导向，引导社会风气好转。

3. 抵制社会不良风气需要政府牵头，单靠民间力度不够且时间长。

二、反对的理由：

1. 不合法不合理，存在公权侵犯私权的问题，牺牲百姓自由，是官员法律意识淡薄和庸政懒政的表现。

2. 犯了一刀切的错误，矫枉过正，党员干部应受限制因其有示范效应限制，但不应限制百姓正常的风俗习惯。

3. 方式不当。禁止大操大办不能靠行政命令，应当靠宣传教育工作、思想工作，需改变方式，如禁收礼金、设立举报制度和举报奖金等。（298 字）

（四）【参考例文】

以“好政策”助推社会文明进步

政策，是国家意志的体现，是政府进行公共治理、提供公共服务的主要途径。政策的最终目的，是维护公共利益，使公民的生活更加美好。在社会生活中，如何通过政策来促进公民的理性思考、合理引导人们的善意、提升公民的自我修养，是政府的职责和担当。

习近平同志在一次考察时说：“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”“好政策”不仅有助于构建和谐社会生活，更能让公民崇尚和维护社会公德。因此，提高政府政策制定水平、以“好政策”助推社会文明进步，迫在眉睫。

“好政策”不仅要注重经济效益，更要注重社会效益。在市场经济条件下，企业制定政策往往是以经济效益为出发点，以利润最大化为原则，但政府的政策却不能局限于 GDP、财政税收等经济效益，而要更多地考量生态环境、公平正义、可持续发展等社会效益。多年前我国推行的“限塑令”，在刚出台的时候确实有过一些争议，但时至今日，公众已经逐渐理解了这项政策出台的意义，节约资源、保护环境也逐渐成为社会的共识，“限塑令”取得了良好的经济效益和社会效益。

“好政策”不仅要引导公民行为，更要提升公民内在修养。从某种意义上来说，政策的奖惩功能就是一种激励约束机制，由此引导并规范公民的行为。但是，社会文明程度的提升不仅仅需要制度的外在约束，更需要公民内心深处对社会公德的崇尚和维护。如在道路交通安全方面，通过将醉酒驾车定为犯罪，在公安、路政、卫生等部门的齐抓共管之下，醉酒驾车导致的交通事故有了明显减少，礼让行人的车辆增加了，闯红灯的行人变少了。这说明，人们在政策的约束之下慢慢的提升了内在的修养。

“好政策”不仅要满足公民意愿，更要注重通过好政策滋养公民的理性乃至德性。政府在制定政策时，理应

充分考虑公民的诉求，满足公民的意愿，但相对于被动地“应民所需”制定政策，政府更应主动地“适度超前”做好规划，引导人们不断丰富精神追求、提升自我修养、完善个人品格。1977年我国恢复高考的重大政策，不仅满足了适龄青少年的求知欲，更使亿万中国人的精神面貌焕然一新。在计划经济向市场经济转轨的重大历史关头，这项政策指引着中国走上了现代化之路，奏响了中华民族伟大复兴的序曲。

政府制定政策，不是为求一时之功，而是要谋长远之效。提升公民内在修养、滋养公民理性及德性、助推社会文明进步，政府要认真打好“政策”这张牌。(955字)

4.3 2014年国家公务员考试申论真题及答案及解析汇总

4.3.1 2014年上海公务员考试申论真题（A卷）及答案解析

【给定资料】

1.党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，科学的宏观调控，有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。全面正确履行政府职能。进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少中央政府对微观事务的管理，市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批;对保留的行政审批事项要规范管理，提高效率;直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的经济社会事项，一律下放地方和基层管理。

“转变政府职能”，是当前形势下稳增长、控通胀、防风险，保持经济持续健康发展的迫切需要和重大举措，也是经济社会发展到这一阶段的客观要求。而行政审批制度改革(简政放权)则是转变政府职能的突破口，是释放改革红利、打造中国经济升级版的重要一招。

2.行政体制改革，需要自上而下，上下联动，全国一盘棋，这既是社会的共识，也是政府及相关部门的行动，2013年9月27日，国务院批准《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》，国务院明确，中国(上海)自由贸易试验区，是党中央、国务院在新形势下推进改革开放的重大举措，要使之成为推进改革和提高开放型经济水平的“试验田”，形成可复制，可推广的经验，发挥示范带动、服务全国的积极作用，促进各地区共同发展，方案同时明确了上海自贸区五大主要任务，其中首要任务是加快政府职能转变。

广东省政府此次希望改革的行政审批分为两大类。一类是暂时停止审批的项目，共20项，其中15项停止审批后，将交由具备条件的行业协会实行自律管理，如城乡规划法规定的城乡规划编制单位乙级和丙级资质认定。职业病防治法规定的建设项目职业病危害预评价报告审核和职业卫生技术服务机构资质认可等;营业性射击场立项审批。中外合作经营企业委托经营管理合同审批、修理计量器许可等5项，将通过现有的其他监管措施、备案、检验程序等进行管理。另一类暂时调整的5项行政审批项目，均涉及审批权的下放，如法律规定由商务部实施的自动进口许可下放到广东省政府和设区的市政府;由广东省政府环保部门实施的机动车排气污染年度检测，下放到设区的市政府环保部门。

顺德区还全面推动协同治理，在完善社会参与机制上取得了突破。在行政审批制度改革中，“以社会化为导向，全面推动协同治理”是一项重要举措，顺德区在政府部门的职权职责范围内，依据法律、法规规定，在一定期限内，通过购买服务等方式将有关可由社会组织承担的行政审批及其他行政管理事项移交社会组织履行。各部门制定向社会组织转移审批服务项目与管理事项的目录，推动社会力量参与行政审批和服务。

3.我国行政审批制度改革始于 21 世纪初,并取得了较大的成效。2001 年以来,国务院部门已分六批先后取消和调整行政审批事项 2497 项,占原有总数的 69.3%;31 个省、区、市取消和调整了 3.7 万余项审批项目,占原有总数的 68.2%。多头审批、多次审批、交叉审批、重复审批的情况基本改善,方便了群众办事,减轻了群众和企业负担。

北京的邢先生在公司负责企业注册,他告诉记者,过去,注册一个公司,光验资、执照、税务等费用就得花 8000 元。今年行政事业性收费减免后,只需花 30 元。“费用降低,节约了企业成本。”

10 月 31 日,贵州一家制药公司向省工商局提交注册资本、经营范围变更的材料,当天就领取到了新的营业执照。在此之前,此类注册登记的行政审批时限为 5 至 7 个工作日。

3 天之内办好一个营业执照,这是在广东深圳打拼了十多年的个体户杨先生以前不敢想象的。前年,为了给自己的餐厅再开一家分店,他去工商部门来回跑了近半个月。如今,在广东省委,省政府部署启动商事登记改革试点工作后,3 天办好一个营业执照成了现实。这源自于今年 3 月深圳、珠海正式实施的商事登记改革。改革后,以往复杂繁琐的注册登记程序只需一张表格、一项申请、一套材料和一批证照,整个申请、审核流程一个上午即可全部完成。

4.行政审批制度改革是政府部门的一场“自我革命”,审批权是政府职能中的支柱性权力,必然是政府职能转变中的核心因素,但也因为如此,要简政放权谈何容易。有的地方搞数字游戏,把多项行政审批事项合并成一项,达到减少审批事项的目的;还有的改头换面,将行政审批改成“登记”、“核查”等,换汤不换药。

会议指出“转变政府职能,就是要解决下政府与市场、政府与社会的关系问题,通过简政放权,进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用,激发市场主体的创造活力,增强经济发展的内生动力;就是要把政府工作重点转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来。也就是说,即要把该放的权力放开放到位,又要把该管的事务管住管好,这不仅是当前形势下稳增长、控通胀、防风险的迫切需要,也是保持经济长期持续健康发展的重大举措,是我国经济社会发展到这一阶段的客观要求”。

5.20 世纪 70 年代末,美国开始了大规模的管制放松的改革。行政审批项目大幅度减少。行政审批程序进一步简化,在许多管制领域引入了市场机制。其效果非常显著。20 世纪 90 年代美国经济持续高速增长,这有很多方面原因,放松管制,改革行政审批制度。可以说是其中非常重要的因素。而为了应对经济社会形势的新变化。特别是面对日本经济日渐低迷的困境,日本政府也在 20 世纪 90 年代中期开始加强行政审批制度改革,如 1996 年日本政府出台的放宽限制的具体计划有 1797 项之多。

6.就社会主义市场经济发展而言,我国政府精简行政审批事项的空间仍然存在,审批事项仍然偏多,审批方式仍然繁杂。目前中央层面仍有 1000 多项行政审批事项,地方政府层面还有 1.7 万余项。下一步,还应继续探索转变职能、简政放权的有效做法,进一步向市场放权,为企业松绑,用政府权力的“减法”,换取市场活力的“加法”,搞活微观经济基础,增强市场主体在经济转型升级中的动力和活力。

此外,一些地方政府行政审批部门之间的审批事项,经常互为前置条件,互相推诿扯皮。例如,要获得发改委房地产项目立项审批,必须经规划局审批,出具《建设项目选址意见书》并提供用地规划条件;要经人防办审批,出具《人民防空地下室设计审查批准文件》;要经国安局审批,出具《建设项目涉及国家安全事项审批意见书》;要经文物局审批,出具《大中型基本建设文物调查报告》等等。再加上一些审批事项必须有中介组织的认证、评估等,可以说审批环节繁杂、审批材料众多、审批时间冗长。根据被调查的某房地产开发项目粗略统计,从拿到土地到各种证件手续齐全,具备开工和预售条件,要经过 20 多个部门单位层层审批,加盖 36 枚 269 次公章。不少房地产开发项目申办审批手续,从拿地到开工,至少需要一年半以上的时间。

某市物价局出台一个餐饮行业明码标价的实施办法,规定辖区内的所有饭店必须改用“新式菜谱”,标明菜名、规格、主料及主要辅料的重量、价格。饭店如果自印菜谱,必须到物价局审批。某市成立了一个“馒头办”,做馒头得经过他们的审批。某大学一法学教授参加过某市一个有关设置行政许可的会议,令他印象深刻:“该市的有关

部门试图规定、设立某种商品的销售点，相互之间的距离不得小于 50 米，而且店面的外墙厚度不得小于 25 厘米！”该教授说，有关外墙厚度的规定，是想把报刊亭排除在经营者范围之外。尽管这个规定没有最终通过，他还是感到，在行政审批制度改革中，打破“25 厘米”的壁垒，尚有一段路要走。

7.深化行政审批制度改革，最重要的是进一步办好政务服务中心。政务服务中心是在政府领导下由政府有关部门共同组成、行使行政审批和公共服务职能的机构。它除承担为社会和公众服务的任务外，把分散在政府各个部门的行政审批事项按照“应进必进”的原则集中在一起统一行使行政审批，实现了政府对行政审批的规范、有效和综合。近年来，各地政务服务中心建设取得了一定成效，但也存在着一些问题，如某市政务大厅现有办公面积仅 380 平方米，目前共进驻 16 个部门，办件量较少的一些部门均未能入驻，使得有些审批事项无法在政务大厅办理。同时，部分单位的审批事项属于不同科室负责，不同的分管领导分头审批，延长了办理时限。个别部门对政务大厅工作重视不够，没有将审批权真正下放到窗口，仅仅将窗口看作是“收发室”，致使审批环节多、审批周期长、办事效率低，有的还存在“体外循环”，即形式上窗口有审批权，实质上还要回原单位办理。按照《行政许可法》的相关规定，政务服务中心窗口人员应该是具有审批权限的国家正式公务人员。有些部门选派了政治素质高、业务能力强的骨干进驻大厅，但就总体而言，政务大厅 36 名窗口人员中，近一半仍为临时雇员或聘用人员。该市的政务服务中心为事业单位，而进驻中心的部门大多是行政部门，有的还是实行垂直管理的部门，这就使得中心在履行监督、管理、协调、服务的职能时力度不够。当遇到不同部门意见相左或设置障碍时，如果互不让步又没有上级出面协调，中心基本无力解决。

8.值得注意的是，目前，我国市场经济秩序还很不规范，经营不讲诚信、假冒伪劣屡禁不绝、侵犯知识产权等问题时有发生，寻租行为不少。这些现象得不到有效制止，对于诚实守信的经营者就是不公平，就会产生“劣币驱逐良币”的扭曲现象，从而伤害整个经济健康发展。这不仅会影响国内各种所有制企业的正常经营，也会影响国外投资者来华投资发展。民以食为天，食品安全问题涉及千家万户，关系人民群众身体健康和生命安全。“染色馒头”、“掺假羊肉”、“毒生姜”等事件接连发生，加重了群众对食品安全的担忧。这些虽然只是局部的、苗头性的问题，但影响恶劣，危害很大。还有环保问题，不仅是重大发展问题，也是重大民生问题。近年来，环保方面采取了不少措施，对建设项目实行了环境评价制度，但重事前审批、轻事中事后监管问题仍然严重，造成一些项目在建设过程中和投入运营后，又因环境问题引发很多社会矛盾。

由于多种原因，像钢铁、水泥等行业上项目等需要审批，但多年来恰恰没有管住管好，以致造成产能严重过剩。

我国地域辽阔，地区之间经济社会发展不平衡，行政部门管得过多过细，既管不了也管不好，又不利于地方因地制宜主动开展工作。各级政府要按照各自的事权分级管理，尤其是涉及改善民生的具体事项，要尽可能实行就近管理，此外，长期以来，我国政府管理中存在着中央与地方各级政府“职责同构”的问题，中央政府与地方政府的事权划分规定不明确或规定得比较笼统，上下级行政机关之间的事权不清，导致中央与地方关系规范性、稳定性不够，权限不明，职能交叉，既影响了行政效率，也影响了政府职能的发挥。

9.目前，新一轮简政放权、转变政府职能的大幕已经拉开。新一届政府用“简政放权”引导广大领导干部把心思和精力统一到中国梦上来，为实现“中国梦”积聚强大力量。

2013 年全国“两会”以来，对于中国政府职能转变改革，国际媒体予以高度评价，认为政府放权对中国私营企业和国际投资者是重大利好，有利于遏制腐败，促进社会公平。

中国的政府职能转变改革，在世界的注目下坚定地起航了。正如李克强总理所说：市场能办的，多放给市场。社会可以做好的，就交给社会。政府管住、管好它应该管的事。这是发展的需要，是人民的愿望。我们要有壮士断腕的决心，言出必行，说到做到。

【答题要求】

一律用现代汉语作答在答题卡上。

一、结合“给定资料 2”，回答下列问题。(15 分)

- 1.分析广东省的行政审批制度改革在哪些方面体现了“简政放权”？
 - 2.简要回答国务院为什么要向全国人大常委会请求授权批准广东省暂时调整部分审批项目？
- 要求：观点明确，语言精练、条理清楚，字数不超过 300 字。

二、结合给定资料中的几个案例，分析我国有些地方行政审批所存在的问题。(15 分)

要求：分析思考条理清楚，观点明确，字数不超过 300 字。

三、结合给定资料，概括某市政务大厅存在的主要问题，并提出对策措施。(20 分)

要求：分析语言精练，层次要点清楚，对策有针对性。字数不超过 350 字。

四、结合给定资料，谈谈政府在转变职能进程中应履行好哪些职责。(10 分)

要求：准确，简明，条理清楚。字数不超过 200 字。

五、结合给定资料，围绕“当前转变政府职能的核心”写一篇文章。(40 分)

要求：(1)参考给定资料，自选角度，自拟题目。
(2)观点明确、联系实际、分析具体、条理清楚、语言流畅。
(3)总字数 800~1000 字。

答案解析：

一、结合“给定资料2”，回答下列问题。(15分)

以下两题作答要求：观点明确，语言精练、条理清楚，字数不超过300字。

1.分析广东省的行政审批制度改革在哪些方面体现了“简政放权”？

参考答案

一是暂停一些审批项目，由具备条件的行业协会实行自律管理或通过现有的其他监管措施、备案、检验程序等进行管理；

二是以社会化为导向，全面推动协同治理，完善社会参与机制。推动社会力量参与行政审批和服务。

三是进行部门改革，优化制度设计，形成决策、执行、监督既相互分离，又相互协调的机制。

2.简要回答国务院为什么要向全国人大常委会请求授权批准广东省暂时调整部分审批项目？

参考答案

这是推进行政审批制度改革，促进政府职能转变的需要。一方面，行政体制改革需要自上而下，上下联动，全国一盘棋；另一方面，行政审批制度改革也要依法进行。广东省希望改革的行政审批项目是由法律规定的，需要由全国人大常委会作出决定，授权国务院同意。因此，国务院要申请授权。

二、结合给定资料中的几个案例，分析我国有些地方行政审批所存在的问题。(15分)

要求：分析思考条理清楚，观点明确，字数不超过300字。

参考答案

目前我国有些地方行政审批所存在的问题有：

一、审批事项多，范围广，地方政府层面审批项目还有1.7万余项。

二、审批程序设计不规范。一些地方政府行政审批部门之间的审批事项，经常互为前置条件，互相推诿扯皮。

三、审批环节多，审批时间长。重复审批、多头审批、层层审批的现象严重，直接导致了政府工作和社会生产生活的低效率。

四、审批权力观扭曲。有些地方搞数字游戏，搞改头换面，甚至变相增设审批项目，把审批当作谋取部门利益的手段。

五、重事前审批、轻事中事后监管，导致该管住管好的事项没有管住管好。

三、结合给定资料，概括某市政务大厅存在的主要问题，并提出对策措施。(20分)

要求：分析语言精练，层次要点清楚，对策有针对性，字数不超过350字。

参考答案

主要问题：一是有些政务服务中心硬件建设不到位，一些部门未能入驻，导致服务功能不全。二是部分事项分头审批，影响办事效率。三是有些部门对窗口授权不充分，“体外循环”现象较严重。四是临时雇员或聘用人员服务意识和服务质量有待提高。五是政务服务中心管理的职能不强，监管协调难度大。

建议对策：（一）加强规范化建设，打造高效优质政务服务平台。积极加强政务中心的建设，做到“应进必进”。（二）充分授权，提高集中审批率。实行领导坐班制度，提高现场协调力度和现场签批率。（三）积极创新审办模式，提升政务服务效率。加强审批网络建设，实行“并联式”审批制，“首问”负责制，加大督办力度，提高审批效率。（四）完善管理考核制度，确保工作规范到位。进驻单位应精选政治素质高、业务能力强的骨干进驻大厅，建立激励机制，提高服务效率。

四、结合给定资料，谈谈政府在转变职能进程中应履行好哪些职责。(10分)

要求：准确，简明，条理清楚。字数不超过200字。

参考答案

政府在转变职能过程中要处理好政府与市场、与社会的关系，做到“市场的归市场，政府的归政府”。一方面应简政放权，充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，明确中央、地方事权关系，发挥地方的主动性，做到不越位；另一方面应创新行政管理方式，做好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务工作，为市场主体创造良好的发展环境，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府，做到不缺位。

五、结合给定资料，围绕“当前转变政府职能的核心”写一篇文章。（40分）

要求：(1)参考给定资料，自选角度，自拟题目。

(2)观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。

(3)总字数800-1000字。

参考答案

如何做好政府职能转变中的简政放权工作

简政放权，在实践中必须解决好怎样简政、如何放权的问题，才能切实转变政府职能，把该管的管好，从不该管的领域退出，向市场放权，向社会放权，向基层放权，以最大限度释放出发展的新活力、新动力。

解决好思想认识问题是简政放权的关键。要充分认识做好简政放权工作的重要性，牢固树立政治意识、大局意识和责任意识，坚决破除怕丢权、怕失利的思想，自觉服从改革发展大局，以更大的决心和勇气，扎实推进简政放权工作。积极探索，勇于创新，破解“层层审批、公章围城”难题，从根本上改变束缚经济发展的做法，真正做到思想上放胆，工作上放手，政策上放宽，机制上放活，激发各方面的发展活力，提升群众满意度。

抓住关键环节，真放权、放真权。处理好政府和市场、政府和社会的关系，切实转变政府职能，妥善解决“越位、缺位、不到位”等问题，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变，做到真放权。最大限度减少对生产经营活动、一般投资项目和资质资格等的许可、审批，减少环节，简化手续，提高效率，防止审批事项边减边增、明减暗增，做到放真权。凡是市场能够调节解决的，交给市场解决，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，激发市场主体发展活力和创造力；凡属于基层管理权限的，还权于基层，更好发挥群众参与社会管理的作用。

转变作风，讲求实效。简政放权是一场深刻的革命，要求工作作风和工作方法有相应的改变。要弘扬求真务实工作作风，办实事、见实效，不搞所谓的“上有政策、下有对策”，也不当“一放了之、撒手不管”的“甩手掌柜”。不断强化服务意识，优化服务环境，为基层提供更多的便利条件，让基层作用得到更好发挥。坚持依法办事，加大对行政不作为、乱作为、慢作为的追究力度，不断提高工作效能，让“政之所为”与“民之所需”更好对接，确保简政放权取得实实在在的效果。

明确责任，强化监督。简政不等于减少服务，放权不等于放弃责任。要进一步明确责任，将权力关进制度的笼子里，把取消、下放和保留的行政审批事项，依法及时向社会公布，接受群众监督，把政府权力放在阳光下公开运行。正确处理简政放权与加强监管之间的关系，积极探索从规范主体活动资格为主向规范主体活动和评估活

动结果为主的转变，变重审批轻监管为宽准入严监管。强化工作纪律，建立长效机制，制定行政审批各环节的操作流程，形成以制度管人、流程管事的机制，建设廉洁政府，防止各种腐败现象的发生。

（转自华智）

4.3.2 2014 国家公务员考试申论真题（副省及以上）及答案解析

给定资料

1.2013年10月10日是第22个世界精神卫生日。世界卫生组织公布的最新数据显示，全球约有4.5亿精神健康障碍患者，其中大多数生活在发展中国家。某心理研究所的研究报告表明，我国城市劳动力人口中亚健康人群的比例呈现增长趋势，其中城市无业人员中的心理亚健康问题尤为突出。

该心理研究所的Z博士说：“人的内心不稳定、不平衡会造成个人负荷加重，并累及社会适应能力，无形中拖累了社会发展的步伐。”某社会学家也指出，社会的浮躁与焦虑，不仅易引发有害的聚合行为，且可能因之导致社会的某种断裂，影响经济社会的健康发展。

我国正处在社会转型期，各种社会问题矛盾多发，竞争压力加大，工作节奏加速，使得部分国民心理疾患所引发的社会问题开始凸显。

心理问题涉及面广。从发育的儿童、成长的青年，到空巢老人；从校园内的大学生、工棚里的农民工，到政府官员、企业精英，各阶层的人都可能面临各式各样心理问题的困扰。心理疾病和精神疾病对人们的危害绝不亚于心脑血管、呼吸系统疾病及恶性肿瘤等。有统计显示，每年约有160万人因心理问题导致行为失常，甚至构成犯罪，给社会造成很大危害。

有观察家指出，破解这一问题，政府应承担营造“大环境”的责任。改革开放30余年，在举世瞩目的经济高速增长背后，我国政府已经意识到必须妥善解决心态失衡等社会问题，让民众真正感受到公平正义，过“有尊严的幸福生活”。社会学研究员Y认为“制定政策时，政府还应充分考虑政策的科学性、连续性和社会影响，减少因政策的不连续性等因素导致民众对未来的不确定感，减少对个体造成刺激和重大挑战”，“尤其是对于城市边缘人群和农村贫困人群，提高他们的积极情感、帮助其消解负面情绪，对于缓解社会冲突，减少人际间的矛盾与仇视，促进家庭和谐、社会稳定，都具有十分积极的作用”。

2.某网站发表文章指出，目前社会问题日渐增多，造成社会心理方面的若干“缺失”，并具有相应的表现形式。一项针对100万在职工作人员工作现状的网络调查显示，近三分之二的人感到压力较大。尤其在警务、义务人员、高层管理者等职业群体中。70%—80%的人都感到压力大，表现为失眠，记忆力衰退，容易紧张、焦虑和抑郁。许多感到调整自己原有的心理定式和行为模式越来越困难，心理放松，宣泄郁闷的机会和渠道越来越少。

由于当前各种体制机制还不够完善，人们在资源占有、机会获取、成果享用等方面出现事实上的不公平，一部分人往往在比较中产生了心理失衡。加之现代社会信息化程度高，各种不平衡、不公平信息迅速大量地传播公众，造成了更多人的心理失衡，这种情绪积累时间过长，势必产生严重的心理问题和社会矛盾。

在社会转型期，传统的价值观、就业模式、保障体系等，正在发生急剧变化，人们对未来缺乏安全预期，对未知充满恐惧，对变化心理准备不足，对多元化心理认同不够，易产生焦虑、恐惧、迷茫心理，出现信任和诚信危机。一项对“白领阶层”的社会调查显示，在被调查者中，认为与过去5年相比，生活幸福指数略有下降和下降很多的占36%；快乐正悄然离一些人远去，焦虑已渐渐占据某些现代人的心理。有报告显示，新生代农民工已经占农民工整体的47%。他们因为收入较低，难以承受较高的生活消费，融入城市生活困难重重，更容易滋生心理问题。同时，人口流动范围加大，生活环境变化加快以及各种自然灾害频发，都会使人们增加社会陌生感带来归属感的降低，进而导致孤独感。特别在一些发展较快的城市，生活着一些被高就业门槛和高生活成本边缘化的“社会隔离”人群，或称心理“无根”人群，这种现象得不到消解，易使一些负面情绪蔓延，甚至危及社会秩序和安全。某些心理精神疾病患者常因“羞耻感”而不及及时就医，延误了诊治。而患者的亲友和同事也没有及时表现出该有的同情，社会对心理疾病还存有偏见和歧视。精神疾病康复者不能顺利回归社会大家庭，则又成为导致心理健康疾病复发增高的一个诱因。

3.为了全面推进大学生心理健康教育工作，S大学举办了以“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”为主题的第六届心理健康节活动。

2013年4月26日下午，著名相声表演艺术家J到校作了题为“中国曲艺的魅力”的讲座。讲座现场气氛异常火爆，能容纳300人的音乐厅座无虚席，很多学生一直站着听完整场讲座。J说学逗唱、惟妙惟肖的表情和幽默的言语让全场师生捧腹大笑，充分领略了相声的艺术魅力。4月28日晚，第四届校园相声大赛如期举行，共吸引了一千多名师生参加。有同学以充满诗意的语言表达了自己的感受：“相声通向笑声，笑声连接大家的心声。笑帮人宣泄喜怒哀乐的情绪。笑伴人应对酸甜苦辣的人生！顺利时会笑，困难时能笑，失败时敢笑，我们笑着同昨天告别，又笑着迎接新的黎明！”

S大学是较早创办心理运动会的单位之一。5月12日下午，第五届心理运动会拉开帷幕，活动精彩纷呈，创新无限。“漫天飞舞”项目要求参赛选手中女生蒙住眼睛抛毽子，而男生站在女生身后5米的圆圈内用篓子接毽子，规则看似简单，却要求女生恰到好处的抛毽力度和男生辨识毽子飞行方向的全神贯注。漫天飞舞的彩毽和同学们的欢声笑语飘扬在操场上空，其乐融融。“心灵感应”环节要求参赛者一人蒙住眼睛，背着另一位同学，在他的指引下绕过障碍，背者失去方向、小心探索道路的迷茫，被背同学指点迷津、化险为夷的喜悦，使得比赛充满刺激和欢乐，全场气氛渐入高潮。“齐心协力”“铁人三项”“背对背拥抱”的比赛模式也都突破常规，不仅强调个人的体能展现，更考验团队的默契配合。参与的同学活力四射，乐在其中，观战的同学呐喊助威，激情澎湃，让整场活动都洋溢着喜悦和乐趣。

举办讲座是开展心理健康教育的传统方式，深受师生欢迎。组委会针对辅导员、心理保健员、普通学生等不同群体组织了若干场精彩讲座。

5月21日下午，学校党委副书记带着各院系辅导员听取S大学心理健康教育中心主任D教授作《如何应对心理压力》的讲座。D教授是国家首批注册心理督导师，她的精彩讲解有助于辅导员们应对职场与生活压力，享受健康人生。

4月28日下午，S大学心理健康教育中心W老师为全校各班班长、心理保健员作了一场题为《常见的心理问题》的讲座；5月7日晚，W老师又作了一场《与大学生谈人生规划》的讲座，师生们表示要将所学知识运用于学习、工作。生活中，调节自我，服务大家。

健康节筹备期间。四川雅安发生7级地震，给当地人民群众生活财产造成了重大损失，深深牵动着师生的心。健康节组委会寻事把给灾区募捐的爱心奉献活动也列为心理健康节的重要组成部分，试图使学生们在募捐活动中体认到爱心与向善是心理健康的真正底蕴。

4月23日，几位学生连夜制作了募捐箱和祈福授带，发起“天佑雅安、心系灾民”捐资赈灾活动。在“生者坚强、逝者安息、祈福雅安、重建家园”的条幅上，同学们写下了真挚的祝福。并将所筹善款汇往灾区。

一农一物皆心意，一元一分总关情，有同学说，我们的心连在一起。就是一座爱的堤坝；我们的手牵在一起，就是一座情的长城。

4.暑期来临，日益升温的“报班热”让孩子们本该无忧无虑的假期变得紧张而忙碌。不少家长“跟风”，给孩子报了特长班、兴趣班、课外辅导班等等。

荧屏上的相亲交友类节目大战愈演愈烈，多家卫视相继播出相亲或者交友类节目，一轮“相亲热”席卷荧屏。

近年来，媒体选秀节目从未冷却，从“超级女声”“快乐男生”到各行各业、各种角色纷纷“选秀”，“选秀热”进入了全面开花阶段。

一股“全民养生”的热潮炙浪逼人。五花八门的养生学说见诸各种媒体，名目繁多的养生书籍充斥图书市场。养生，已成为人们时下最为关注的话题之一，并以一股强大的磁力影响着百姓的日常生活。

此外还有集资热、股票基金热、买房热、文凭热等，常常是一风未止一风又起。

据某网站问卷调查显示：七成以上的受调查者认为时下跟风程度“非常严重”，表明随大流、跟风已成为一种普遍心态，跟风现象有愈演愈烈之势。专家认为，跟风现象折射了社会转型期的浮躁心态，在一定程度上构成了社会群体心理“亚健康”的表征。

有研究者撰文指出，如果说跟风来自于人们对各类专家的依赖，那么，不难想见，这种“依赖”恰好凸显了当前人们的一种“预先失败”的窘况。文章中引用了英国学者吉登斯在《现代性与自我认同》一书中的相关阐述，试

图把现代人所面临的心理问题的讨论引向深入。

吉登斯指出“在晚期现代性的背景下，个人的无意义感，即那种觉得生活没有提供任何有价值的东西的感受，成为根本性的心理问题。”在吉登斯看来，现代社会中任何个人的行为都必须参照一种专家系统才可以实现。换言之，人们越来越相信现代社会的专家指导系统，在做任何活动之前，总要去参考各种各样的指导意见，并找到行为的依据，离开了这个专家系统，个人将迷失在社会当中，一事无成。

比如说买衣服，表面看起来，这是一个纯粹的个人行为。买什么衣服，选什么品牌，完全由个人的看好所决定。但是，在今天，任何购买行为都已经深深地和各种各样的广告连接在了一起。广告，无形中就成为了现代人生活中重要的“指导系统”。事实上，广告无意于担当这一功能，但是在纷繁复杂的商品世界中，它确实为现代人提供了辨别和追寻自己需要的物品的中介——从这个意义上说，广告也成为现代人自我辨认的一种曲折的形式。

这无疑会对人们自主选择能力带来巨大的冲击。在任何属于个人的行为当中，都隐藏着一个他人的选择、他人的要求、他人的想象。因此，它会使相当一部分人成为脱离了庞大的文化系统而难以生存的族群。

隐藏在这种生存的想象性对抗背后的，则是人们期待权威的心态。当人们无法获得真实世界的全部信息，就只能想象性地获得这种信息——这就有了对于大众文化媒介的依赖。跟风现象之所以在今天以如此空前规模的形式盛行，也正是这种媒介依赖的结果。

斯图亚特·霍尔曾这样描述现代社会：大众传媒通过生成知识和影像，给大众提供一个认识外部世界的通道。在社会高度发展、信息丰富芜杂以及生活形态多样变迁的同时，世界也在一定程度上变得破碎、凌乱和神秘，而大众传媒恰好掩盖了这种破碎、凌乱和神秘。大众传媒总是向我们呈现出世界的完整面貌，让我们觉得生活在一个充满了广告画面一样温暖的世界之中。

就人们的日常生活而言，大众媒介承担了一个“专家指导系统”的角色。一时间，所谓的养生专家“走红”各家电视台：隔夜水可以还阳养肾、活吃泥鳅可以治病……几乎最时髦的养生术，都是以对科学主义的文化体系进行颠覆甚至戏弄为前提的。这种反科学主义的冲动背后，则是人们对“媒介”的过度依赖。公众的生活知识，总是通过大众媒介获得，于是许多人也就把大众媒介专家作为自己生活方向的指路人。

5.某网站展开一场关于“跟风”现象的讨论，引起了网民的热议。有热心网民对数量庞大的跟帖中的“精华”整理如下：

甲：我就上过所谓养生专家的当，对各种各样“养生经”深信不疑。有一次挂了一个养生专家的门诊，仅挂号费一次就花了我2000元，结果，从书店里买到的最普通的养生图书中一查，原来专家给我的建议全是从里面抄的。

乙：我也买了不少养生书籍，有一本图书的广告特别吸引人：“一本可能让您多活几十年的书！一本可能让您少花几十万的书！”这两句广告语真的是说到了中老年人的心坎上。被看病难、看病贵所困扰的中老年人觉得，如果买一本30多元的书就能达到永葆健康的目的，谁不会买一本？看到邻居买、同事买、亲戚朋友也买，出于从众心理，自己也唯恐“落伍”。大家都这样做，自己也这样做，这样才不会感觉到舆论压力。

丙：我国经济快速发展，给国人创造了各种各样的机会，但同时也催生了从未有过的竞争与生存压力，追逐名利的人们越来越失去了耐心，迫切渴望“一夜成名”“一夜暴富”，再加上一些媒体不负责任地炒作和推崇各种“快餐式成功”和“速食式成名”的“典范”，人们越来越不能容忍清贫和默默无闻，越来越不愿用勤勤恳恳的劳动来获得成功和荣誉，而是不切实际地去跟风，去拼、去赌，这种从众潮流正把社会推向前所未有的浮躁之中。

丁：民众其实有时候就那么点乐趣，只要不违反原则，跟就跟呗，没必要太在意。我认为不要一味地反对或禁止，关键是要正确引导，要体现以人为本。

戊：跟风是一种拙劣的模仿，所以结果必然是平庸的跟随、盲目的复制与可怕的同化，这是缺乏理性、丧失文化个性的行为，无论对于社会还是个人，后果都是十分严重的。从国家的角度说，在经济全球化时代，我们要建设独立自主的有中国特色的社会主义，这既是民族自强之路，也是建设世界健康的文化生态的召唤。所以，有着悠久历史的中华文明理应创造自己的新文化。而如何保持中华文化的优良传统，增强文化自信，进而而在世界文化大舞台上展示有个性的民族文化，使中华文化得到创造性的发展，则是我们必须认真思考的问题。

己：一个经常从众跟风的人，必然缺少独立的思考，创造力也会随之降低，新方法和好创意会被同质化，逐渐变得平庸。一个人如果丧失了智慧和创造性，一味地随大流，就会造成千人一副的社会环境。社会学家早就指出：在个人价值和社会选择上，我们每一个人都拥有一个坐标。在某种意义上说，每一个人都独特地属于“自己”，而

不是别人。在纷纭复杂的现代社会，如何沉下心来，真正坚守自己，做好真正的自己，这是我们每一个人都必须面对的挑战。

庚：我觉得最重要的是加强民族文化自信心，尤其是要注意从中华文化的灿烂历史中去找寻民族文化的根基。几千年来，中华民族历经沧桑，内忧外患，但这条文化的血脉却一直没有断，贯通到今天，并日趋呈现出勃勃生机，这足以说明我们民族的伟大，说明了我们民族文化强大的生命力。今天，面对全球文化的冲突与融合，我们更应该珍惜这份文化遗产，加强传统文化教育，克服盲从与自卑心态，重振民族文化的自信心，展示中华文化的个性风采。

辛：“风”也有益害之分，“辨风”的目的在于“选风”。譬如，“全民读书活动”这种风气，既陶冶治民众情操，又涵养民族精神，就应该积极追随。“好风凭借力，送我上青云”。对于保护环境，和谐自然的“清风”。也应该追风赶潮，尽显自己的绵薄之力。一句话，当追的风要追，不当追的风，那是万万追不得的。

壬：全社会应积极倡导公民的个性发展，鼓励创新精神。在当代生活中，现代化推崇“标准化”的操作模式，世俗化的思想潮流如享乐至尊、娱乐至上等等，常常在不知不觉之中，以同一模式对我们进行打造。尤其是随着商业化的全面推进、社会交流的日益频繁以及信息化的强力渗透，跟风更加有可能束缚思维、抑制个性发展、扼杀创造力，从而使我们在生活方式，文明习惯乃至人生境界等方面陷入流行化、浮躁化、庸俗化。个体是构成社会的细胞，只有每个人的素质提高了，才能抵得住诱惑，守得住人生的宝贵价值。

癸：如果这样一种跟风随流的生活成为我们人生的全部，在人生终点，岁月大幕落下之时，我们会不会深深地为自己的平庸感到遗憾，甚至有难以言表的耻辱感？因为，我们一直活在别人创造的所谓的“跟风文化中”，我们从没创造出打上个性烙印的成果。

6. 当今社会，竞争白热化，每日高速度、快节奏奔波劳碌成为城市工作，生活的主旋律。超时、超负荷工作严重地损害了人们的身心健康。

国内一项调查显示，84%的人认为自己生活在“加急时代”，生活节奏越来越快、压力越来越大是普遍现象。英国有位时间管理专家说：“我们正处于一个把健康卖给时间和压力的时代。忙，特别是心理上的忙碌感所带来的伤害，可能超出我们的想象，那种不眠不休的工作，是一种自杀式的生活。”

上世纪80年代末期，意大利人首先倡导“慢生活”方式，他们希望放慢生活节奏，主张“慢餐饮”“慢旅游”“慢运动”等等。这里的慢，并不是速度上的绝对慢，而是一种意境，一种回归自然、轻松和谐的意境。专家认为，从某种意义上说，“慢生活”是一种积极的生活方式，是一种健康的心理状态，是一种“富”的充实、“穷”的快乐的生活状态，“工作再忙心不乱，生活再苦心不累”。

在我国，也有心理健康专家适时提出了“慢生活”这一理念。专家指出，在生活节奏不断加快的今天，我们应该静下心来思考：什么是人生的真谛？物欲催促上生命的脚步，时光分分秒秒日复一日地流走，人生在金钱方面看似相对丰富了；而在另一方面，却是生活质量下降，影响到身心健康。专家认为，生活要归于简单，工作要抓住重点，在职场忙得焦头烂额、筋疲力尽的人士，不妨梳理梳理心理，让生活节奏慢下来。

金庸先生说：“我的性子很缓慢，不着急，做什么事儿都是徐徐缓缓，最后也都做好了，乐观豁达养天年。”飞人刘翔生活中也有慢的时候，他说：“我吃饭比较慢，我也喜欢洗澡的时候慢一点，因为我喜欢慢节奏的生活。”

慢生活的提出，是对国人生活质量和生存状态的一种反思，放慢生活节奏是一种技巧，同时也是健康、积极、自信的生活态度。“慢生活”没有固定模式，可以从身边的一点一滴做起，从慢一点吃饭开始，到漫步、慢运动等等。有专家因此提倡“节奏慢下来，效率提上去，心态平下来，健康升上去”。

我们或许应该如作家米兰·昆德拉所言，要“慢下来”，因为自在有为的生活是急不得的。

作答要求

一、“给定资料2”揭示了当前社会心理方面存在的若干“缺失”，请对此予以归纳概括。（10分）

要求：全面准确，分条归纳，不超过150字。

二、读读“预先失败”这一概念在“给定资料4”中的含义。（10分）

要求：全面、准确，不超过200字。

三、“给定资料3”介绍了S大学举办心理健康节活动的情况。假如你是该省教育厅的一名工作人员，全程观摩了

这次活动，校方请你在这次活动的总结会上发言，请草拟一个简短的发言稿。（20分）

要求：

- （1）内容具体，符合实际；
- （2）目的明确，切合主题；
- （3）语言生动，有感染力；
- （4）不超过 500 字。

四、某地方报纸根据“给定资料 4”和“给定资料 5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。（20分）

要求：

- （1）观点明确，简明深刻；
- （2）紧扣材料，重点突出；
- （3）语言流畅，有逻辑性；
- （4）不超过 500 字。

五、“给定资料”结尾写道：“我们或许应该如作家米兰·昆德拉所言，要‘慢下来’，因为自在有为的生活是急不得的。”请结合你对这句话的思考，联系自己的感受和社会实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）自选角度，见解深刻
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000-1200 字。

答案解析：

一、“给定资料 2”揭示了当前社会心理方面存在的若干“缺失”，请对此予以归纳概括。（10分）

要求：全面准确，分条归纳，不超过 150 字。

【解题思路】

【阅读题干，审清题意】

阅读题目，本题要求归纳概括“‘给定资料 2’揭示的当前社会心理方面存在的若干‘缺失’”。题干已经限定了作答范围，即“给定资料 2”，要求全面准确，分条归纳，所以要注意不要遗漏要点，且要将同类项合并后分条表述。字数不超过 150 字，一定要语言精炼。

阅读材料，提取要点

资料 2 第二段介绍了在职工作人员压力较大，产生职业倦怠，尤其是特定的职业群体容易紧张、焦虑和抑郁，属于轻松感缺失。第三段则主要介绍了因各种体制机制还不够完善导致的公平感缺失问题。第四段虽然也描述了焦虑、恐惧、迷茫心理，但是落脚点在信任和诚信危机，安全感缺失。第五段首先介绍了“白领阶层”的焦虑心理，此处可同第二段在职工作人员的焦虑心理相合并；第五段随后介绍了收入较低人群及心理“无根”人群等的孤独无助感，属幸福感缺失，精神空虚迷茫。第六段则主要阐述心理健康疾病复发增高，社会对心理疾病存有偏见和歧视，属于同情感缺失。

加工要点，组织答案

对以上要点进行合并、加工，可从轻松感缺失、公平感缺失、安全感缺失、幸福感缺失、同情感缺失五个方面分别组织。

【参考答案】

主要表现为：一是轻松感缺失。大部分职业群体易紧张、焦虑。二是公平感缺失。一部分人接受不公平信息产生心理失衡，且不断传递。三是安全感缺失。特定人群社会陌生感增加，归属感降低，出现公众信任危机。四是幸

福感缺失。社会转型期的急剧变化易引发迷茫恐惧心理。五是同情感缺失，社会对心理疾病存有偏见和歧视。

二、谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料4”中的含义。（10分）

要求：全面、准确，不超过200字。

【解题思路】

题目要求谈谈“预先失败”这一概念在“给定资料4”中的含义，我们需重点研读“给定资料4”。里面提到时下人们各种各样的跟风行为，指出这问题是源于“依赖”，恰好凸显“预先失败”。我们要解释这个词就必须结合这种跟风的这种现象来理解。为什么依赖、如何依赖、这种依赖的后果等等我们都能从材料中提取出相关要点，在拟写答案时需慎重考虑，去粗取精，从“解释内涵——阐释外延”两方面整合要点，用简洁的语句表达出来即可。

【参考答案】

“预先失败”是指人们过于依赖媒介如“专家指导”的意见，弱化甚至丧失自主选择能力的心理状况。在现代社会，人们由于期待权威，总习惯在任何活动前假定自己是失败者，去参考外界的意见，来主导自己的选择。而事实上，过于依赖媒介或他人而一味跟风折射出人们浮躁的“亚健康”问题，盲目相信“权威”容易导致个人的迷失、焦虑甚至伤害。

三、“给定资料3”介绍了S大学举办心理健康节活动的情况。假如你是该省教育厅的一名工作人员，全程观摩了这次活动，校方请你在这次活动的总结会上发言，请草拟一个简短的发言稿。（20分）

要求：

- （1）内容具体，符合实际；
- （2）目的明确，切合主题；
- （3）语言生动，有感染力；
- （4）不超过500字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题设定的背景是“你全程观摩了S大学举办的心理健康节活动”，作答任务是草拟一个简短的发言稿，身份限定是“该省教育厅的一名工作人员”。本题限定的给定资料范围是“给定资料3”，作答要求中需要注意的是“内容具体，符合实际”、“目的明确，切合主题”，同时还必须要符合发言稿“语言生动，有感染力”及相应的格式要求。最后，发言稿的篇幅要满足“简短”所限定的字数，即不超过500字。

阅读资料，提取要点

“给定资料3”第一段介绍了S大学举办以“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”为主题的第六届心理健康节活动。

接下来分别具体介绍了心理健康节的不同活动形式。第二段谈到“中国曲艺的魅力”讲座，使师生们领略了相声的艺术魅力；第三段谈到心理运动会，在运动中强调个人的体能展现，和团队的默契配合；第四、五、六段谈举办心理健康讲座，帮助教师应对职场与生活压力，帮助同学们学以致用。第七、八、九段介绍了同学们发起“天佑雅安、心系灾民”捐资赈灾活动，为灾区送上真挚的祝福，并在募捐活动中体认到爱心与向善的心理健康底蕴。

加工要点，组织答案

将上述要点按照“点明主题——活动总结——深化意义”的框架加工整理，写出答案，注意按照题目要求控制字数。

【参考答案】

各位老师、同学们：

大家好！非常高兴能够有这次机会全程参加S大学第六届“迎校庆、健心灵、献爱心、促成长”心理健康节活动，我代表省教育厅，向本次心理教育节的成功举办表示由衷的祝贺！

本次文化节内容丰富，形式多样，

充分展现了同学们积极、团结、向善的健康心态。

相声——欢愉广大师生。相声艺术为大家带去了笑声，也连接了大家的心声。喜怒哀乐，演绎人间百态；说学逗唱，欢愉广大师生。

运动——动感美丽心灵。在心理运动会上，同学们创新无限，通过精彩纷呈的体育活动，不但充分展现了个人的

体能和智慧，更彰显了团队的默契配合和通力合作。

讲座——追求执行合一。讲座是开展心理健康教育的传统方式，也是行之有效的方式。通过开展讲座，师生们将所学知识运用于学习、工作、生活中，调节自我，服务大家。

善款——心系玉树藏胞。健康节筹备期间。四川雅安发生7级地震，师生们发起“天佑雅安、心系灾民”捐资赈灾活动，在募捐活动中体认到爱心、向善的心理健康底蕴。

全面推进大学生心理健康教育工作，切实服务大学生健康成长是全面提高高等教育质量的要求。心理健康节活动为促进大学生健康成长成才发挥了重要作用。希望S大学将这项活动更好地延续下去，为大学生快乐成长做出更大贡献。

四、某地方报纸根据“给定资料4”和“给定资料5”的内容做了一版关于“跟风”的专栏，请你以“告别跟风，走向成熟”为题，为这个专栏写一篇短评。（20分）

要求：

- （1）观点明确，简明深刻；
- （2）紧扣材料，重点突出；
- （3）语言流畅，有逻辑性；
- （4）不超过500字。

【解题思路】

阅读题干，审清题意

本题要求我们以“告别跟风，走向成熟”为题，写一篇短评。这就要求考生完全依照给定资料4、5提炼要点，写作一篇简短的评论。

阅读材料，提取要点

我们阅读给定资料，可以从第四段中首先找到资料中蕴含的现象——跟风，根据资料所述，从“报班热、相亲热、选秀热和养生热”开始引述材料，摆出当前“跟风”现象严重的问题。

根据给定资料4第七段中研究者撰文分析，我们可以找到当前“跟风”热的源头：人们“预先失败”的心理，人们过于相信专家指导系统，做任何事情之前都要参考意见，导致离开专家就一事无成，这实际源于给定资料4第十三段中提到的“社会高度发展、信息丰富芜杂以及生活形态多样变迁”与“世界也在一定程度上变得破碎、凌乱和神秘”，而大众传媒向我们呈现了世界的完整面貌，承担了“专家指导系统”的角色，获得了人们的依赖。当出现给定资料5中甲、乙、丙三位网友提到的大众传媒虚假宣传、炒作时，就导致了跟风的现象，社会被推向了浮躁。

从给定资料5中戊、己两位网友的发言，可以看到跟风对社会、个人的影响，由此，我们需要提出相应对策。由给定资料5中丁、己、庚、辛、壬等网友的发言，我们可以得到措施：一是正确引导，二是做好自己，三是加强民族文化自信心，四是社会鼓励公民个性发展，最终实现社会整体成熟的目的。

加工要点，组织答案

把以上提炼出的要点加工整理，写出答案，本题要求“紧扣材料、有逻辑性”，因此本题要按照“是什么——为什么——怎么办”的答题思路，写作答案。

【参考答案】

告别跟风，走向成熟

近年来，我国弥漫着一股“跟风”热潮，家长“跟风”报班热，节目“跟风”选秀热，全民“跟风”养生热，一风未止一风又起。这一现象折射了社会转型期社会群体的浮躁心态，构成了社会群体心理“亚健康”的表征。

“跟风”现象源于人们“预先失败”的心理问题，过于相信专家指导系统所致。当前社会高度发展、信息丰富芜杂，生活形态多样变迁，世界变得破碎，人们无法获得真实世界的信息，期待权威。大众传媒承担起“专家指导系统”的角色，通过生成知识和影响，给大众提供了一个认识外部世界的通道，但部分媒体不负责任地炒作，导致社会“跟风”现象严重，虚假宣传大行其道，从众潮流将社会推向浮躁之中。

跟风是拙劣的模仿，缺乏理性，丧失文化个性，经常从众跟风，会缺少独立思考，创造力也会随之降低，一个人

如果丧失智慧和创造性，就会造成千人一副的社会环境。为此，需要正确引导，增强文化自信，全社会鼓励公民个性发展，鼓励创新精神，提升个人素质，使我国社会整体以人为本。中华文明理应创造自己的新文化，个人要沉下心来，做好自己。要加强民族文化自信心，珍惜文化遗产，加强传统文化教育，克服盲从和自卑心理，重振民族趋成熟多样。

五、给定资料写道：“我们或许应该如作家米兰·昆德拉所言，要‘慢下来’，因为自在有为的生活是急不得的。”请结合你对这句话的思考，联系自己的感受和社会实际，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）自选角度，见解深刻
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000-1200 字。

【写作思路】

本题属于“隽永哲理语句引出作文立意”的设问形式，以捷克裔法国籍著名作家米兰·昆德拉的话语“要‘慢下来’，因为自在有为的生活是急不得的”来提示作文立意。文章写作首先应从题目本体入手，阐释自己对于昆德拉话语的理解，联系社会实际和自身生活体验，揭示话语之中的寓意。

结合材料内容来理解昆德拉的话，其内涵在于紧扣中国现实，将人的全面发展、人的心理需求置于同经济社会发展相协调、相适应的合理位置，在推进经济发展、社会转型、中国梦实现的过程中，致力于维护公平正义、改善国民福利、提升人民幸福感，以正确价值观引领社会成员的成长发展，最终实现人与社会和谐统一、经济社会持续健康发展。

只有把政府提倡的主流价值观适当阐释并运用到文章中，把题意提示句的精神实质与党和国家的政策思想、发展理念、战略部署合理地融合，论述才能正确而有高度，达到副省级以上作文的应有标准。

【参考例文】

中国发展升级版需要释放社会正能量

改革开放以来的中国，经历了长达 35 年的经济高速增长，特别是过去 10 年，经济总量翻了两倍，人均收入超过 4000 美元，发展速度越来越快，“快”成了社会生活的常态，而“慢”越来越稀缺。慢作为一种心理定势，不仅决定着社会生活形态，也影响着经济发展方式。昆德拉认为自在有为的生活是急不得的，为了保证人民的生活质量与心理感受，我们需要放缓节奏，从容不迫推进社会转型和经济发展方式转变，全面打造中国发展升级版。

一如国内一项调查显示的，84%的人认为自己生活在“加急时代”，生活节奏越来越快、压力越大越大，以心理焦虑和精神障碍为代表的亚健康现象日益突出。学习忙、工作忙、身体忙、心理也忙，人们把健康卖给时间和压力，社会充斥着浮躁与焦虑，不仅易引发有害的聚合行为，且可能导致社会断裂，影响经济社会的健康发展。纵观社会生活，白领跳槽频繁，蓝领不得休息，从富士康的绝望一跳，到厦门 BRT 的夺命一燃，由于一些成员心态失衡导致的社会代价越来越大，加剧了社会成员的不安全感，影响了国家推进经济社会健康发展的战略部署。

记得 7·23 动车事故发生之后，一位媒体人曾经发出这样的呼唤：“中国，请停下飞奔的脚步。等一等你的人民，等一等你的灵魂，等一等你的道德，等一等你的良知！”这实际上是在提醒，发展必须以人为本，应当将社会心态建设摆在与经济发展相适应的高度，让人民在发展中拥有自我实现的机会，心态变得积极开阔，姿态变得从容优雅，社会变得文明、安全、和谐。

在昆德拉祖国的首都布拉格，人们习惯在音乐与读书中陶冶心性，度过闲暇；在他国籍所属的法国，拥有世界上最多的假日，一年据称多达 186 天。这些发达国家的人民拥有与他们的经济发展水平相适应的生活方式与心理状态，缓慢从容，正是社会高度文明的表征。

我国要打造的发展升级版，决不能再是片面的经济发展、见物不见人的发展，在总体战略上要使经济发展与社会主义建设协调同步，创新社会治理，推进民主法治建设，促进公平正义，保障每一位公民的机会公平；在具体作为上，要提高以正确价值观引导精神文明建设与人们心理调节的能力，弘扬主旋律，唱响中国梦，宣传各个领域的“最美”典型，释放正能量，引导人们将个体追求融入国家民族的事业之中；在社会工作层面，要鼓励各类专业机构和社会志愿者为公众提供多种形式的心理援助服务，疏解心理压力，排遣精神苦闷；同时，在国民福利层面，也

要采取扎实的举措，落实国民旅游休闲纲要，保障劳动者假日福利的实现，努力让社会的节奏慢下来，让人们拥有发展自我的条件与空间，实现社会氛围宽松公正，个体自在有为，人人有余暇品味发展带来的精神文化成果，过上有尊严的幸福生活。

昆德拉有一个著名的观点：生活在别处，每一个人的此处即是他人的别处，是他人憧憬向往的地方，在他人眼里很美的地方，我们自己却浑然不觉。从本质上说，一种美好的生活既有物质的“此处”，亦有精神的“别处”，那些生活中最有吸引力的更多地是来自精神层面。把此处和别处的构建统一起来，让中国发展更均衡，也让我们的生活更美好。

4.3.3 2014 国家公务员考试申论真题（地市及以下）及答案解析

给定资料

1.27 岁的小邹认真地考虑了几次之后，还是决定不去参加周日约定好的教友福音会。他确实需要倾诉，但肯定不是向神父。到目前为止，至少他并不认为自己已经到了需要求助于某种宗教的地步。

身高 1.74 米，体重 150 斤，在北方城市的机关大院内，这几乎是一个标准身材。当小邹回顾自己进入“体制”的四年，注视着自己不论从体型还是心理都逐渐被“体制化”，甚至连血压、血脂也与周围的同事趋同时，面对着在外人看来“很顺”的处境，他有了一种莫名的躁动。

对于这份职业，小邹的理解来自于四年间循环往复的工作节奏，作为一个普通工作人员，他只不过是需要在每个波音段内完成“规定动作”，虽不能消极怠工，但也不需要超额完成任务，四年来的工作天天如是，没有什么波澜。最近一段时间，感觉有些困惑的小邹，周末经常到一家心理诊所就青年社会心理问题进行咨询。

事实上，小邹并不认为自己心理有问题，他只是想印证一下自己的某些想法是否合乎常理。结果很意外，当需要向心理医生介绍自己的情况时，小邹这位当年大学校园里的校报写手竟然发现自己无从谈起，他心里“或许是事情太多，没办法很完整地表述清楚”。

“说真的，目前这个工作节奏是 50 岁以上人的节奏，对我来说，这个节奏感觉上有点压抑。”小邹思考着，一字一顿地说，“有时我在想，我会不会真的习惯于这种节奏，换句话说，是不是已经被这种节奏所禁锢，永远失去某些竞争力了呢？”

有一段时间，小邹曾经尝试着改变自己的节奏，对于自己分内应为的工作一丝不苟，提高工作效率，而对于非分内的工作，熟悉事务流程的他也尽量帮着跑，他希望这样能够时刻让自己处于一种高效率的工作状态中，“不会有被社会主流节奏抛弃的感觉”。

然而，小邹很快放弃了这种做法。因为他这样的工作态度，让周围的同事极不适应，经常有人认为他是多管闲事；领导也找他谈话，希望他能够“稳重一些”。到了发薪日，小邹的薪水也仍然是那个很少变化的数字。

面对心理医生的时候，小邹把自己这种情况总结为和体制节奏有些不搭调，他梦想能有所改变。

小邹对于自己的收入也是不满的。以小邹的收入，如果仅仅是正常生活并不存在任何问题，当然，这一切都必须建立在不买房的情况下。

但，小邹必须买房，而且已经买了房。他说：“这既是对女友的承诺也是对自己的要求，更是在心理上认同自己的一个标尺。”

购买了期房的小邹到今年年底就能拿到自己那个两居室的钥匙了，和大多数同事一样，小邹也把房子买在了房价较低的郊区，而这意味着小邹不但要考虑买一辆汽车代步，还要考虑如何忍受上下班时段恼人的交通和攀升的油价。

小邹对于买车抱持着一种幻想，但他心里非常清楚，以他目前的收入和储蓄，能偿还每个月 1800 的购房贷款已经很难，买车基本上是一个短期不可能完成的任务。

已经还了两年贷款的小邹随口就能够报出自己资金的大致去向：2800 多元的月收入再还完 1800 多元的贷款之后，

1000 元的生活费用几乎让他每月都捉襟见肘。“如果赶上亲戚朋友结婚，生小孩需要随礼，我可能还要向父母借钱。”

其实，对于现实不安且不满的小邹并不是没有想过跳槽，然而，他的顾虑几乎同他的渴望一样多。

非常稳定的“吃皇粮”生活对于小邹的诱惑仍然非常大，至少能够还贷款，至少可以有一定的社会地位，而一旦投身于滚滚洪流的社会，这一切都可能不复拥有。这几乎是小邹不能够承受的。“我不能拿自己和女朋友的将来当儿戏，我需要稳定。”

然而，小邹的女朋友却并不这样看，她经常问小邹，每月就这点死工资，自己觉得值吗？这时的小邹经常是撇撇嘴，不再言语。

其实，看着自己女友研究生毕业后七八千元的月收入，小邹感到欣慰的同时也面临极大压力，“那是一种无形的压力，有时候确实心里很别扭”。

小邹非常清楚自己的位置，他认为以自己的能力，在没有特别机遇的情况下，最好能够在 35 岁之前就获得职务晋升，如果达不到，今后就不太可能再进一步，但总的来说工资也在涨，只要不犯错误，至少是安全的。

是否应该用永久的安全换取仅仅是可能的发展机会？这是小邹头痛的一件事，毕竟，鱼和熊掌不可兼得，对于接近而立之年的小邹来说，马上就要面临结婚、生子等一系列问题，而一旦跳槽，这一切就肯定要推迟，这是他并不愿意看到的。

跳不跳槽这个问题，已经困扰了小邹一年多，时至今日，他仍然没有下定决心。“像我这样的人多了去了，既然大多数都选择了继续，肯定是有一定道理的，虽然我的心在躁动，但我真的不知道该如何抉择。”

2.近年来频发的地震不仅使震区经济发展受挫，人民生命财产受损，而且还严重影响了灾区民众的精神健康。相关调查发现，灾区许多人有与焦虑有关的不良情绪和身体、行为反应。在被调查者中，有恐惧感者接近总数的 60%，有分离焦虑感者接近 65%；超过 60%的人为自己及家人的未来担忧。不仅如此，大约 25%的被调查者还感到无法面对未来，近 70%的人希望获得社会各界的心理援助。

帮助遭受自然灾害的人民从巨大的内心伤痛中走出来，以积极良好而坚强的心态面对灾后的生活，需要行之有效的心理援助。但是心理专家数量是有限的，如何以有限的心理专家力量帮助更多的人迅速调整心态呢？

由一个健康公益网站组织的心理援助专家团，结合心理救援的实际经验，提议开展一项温馨的灾区心理安抚活动，即通过代表“心理援助在进行”含义的火红绸带在灾区的广泛传递，将心理关怀迅速传播到灾区的每一个角落。专家团把这一活动命名为“火红绸带心理援助行动”。

飞扬的火红绸带，能够给人以温暖、安全、激情、希望的感受。心理学家经常以火红色对经受灾难重创需要安抚的对象进行心理激励暗示。

当人们回到废墟看望自己坍塌的家园时，一条废墟上飘扬的火红绸带能给他们悲伤的心灵带来充满希望的激情；当人们在各大医院公告栏前寻找自己失散或失踪的亲人时，公告栏上飞扬的火红绸带能给焦急的人们带来温馨的慰藉和安抚；当救援人员从废墟中抬出生还者时，为其系上一条火红的绸带，能从心理意义上给他们一份坚定而积极的暗示；从事心理援助的专家和志愿者手臂上轻系的火红绸带，能够给每一位接受心理安抚的百姓安全和乐观的喻示；幸免受创的人们主动系上意味着心理援助的火红绸带，能够向不幸的同胞传达自己衷心的祝福。

火红的“心理援助”绸带飘扬在坍塌的废墟上，轻系在实施心理救援的专家手臂上和受灾地区老百姓的手腕上，悬挂在每一辆过往车辆的车镜上，可以向整个灾区的人民传递爱的温暖。心理援助到哪里，代表“心理援助在进行”的火红绸带就系到哪里，可以让灾区人民在跳动的国旗红中感受到党和国家的温暖关怀无处不在，从火红的绸带上感受到未来生活的召唤和重建家园的信心。

当火红的绸带遍布灾区，成为心理援助的某种象征符号时，心理援助会达到更好的效果。美好的心理安抚无处不在，人们的恐惧和焦虑就会渐渐衰减。

3.F 市自 2012 年 2 月份实施心理健康促进项目以来，着力构建相关机制，努力创新模式，持续推进心理健康工作。以下是 F 市心理健康促进项目大事记。

2 月 20 日，成立由分管副市长为组长的项目领导小组，下设办公室和联络员，制定试点工作方案和重点项目实施方案。

2—3 月，项目领导小组确立相关会议机制，及时策划、部署各项心理健康干预活动，及时协调解决有关问题。启

动项目以来，共部署了 3 次大型会议的筹备工作。

5 月初召开了试点工作协调、启动会议，会议通过了项目实施草案，布置了工作进度的三个阶段，强化配合与落实。

5 月底召开了项目成员单位联络员会议，部署了重点项目的实施方案，启动了心理卫生协会成立的筹备工作，提出了国际心理咨询师三年培养计划，同时建立了项目工作进展情况每月一报制。

7 月，组建成立心理卫生协会，有团体会员 39 家，市卫生局投入 20 万元建立了市心理健康辅导中心，全市初高中均成立了学生个体心理辅导室，四所高中配备了 8 名专职心理辅导教师。投入 40 万元改建了 F 中学的心理咨询中心，中心面积约为 280 平米，内设接待室、个别辅导室、团体辅导室、音乐放松室、情绪宣泄室、心理沙龙室、心理沙盘室。

8 月，在某服饰有限公司以现场会的形式，组织几个社区的负责人参加了会议，部署了社区心理咨询站点建设工作的进度安排，和心理干预网络全覆盖，各级网络间相互协作，资源整合，紧密配合。

9 月，市总工会的职工心理咨询室、妇联的女性职工心情舒缓中心和残联的心理咨询所，开始为企业职工、广大妇女和残疾人服务。该市 12 个文明社区都成立了心理咨询室，11 个社区完成了心理干预室的筹建工作。

10 月，市妇联开通了首条“女性心情舒缓热线”，市残联开设心理疏导室，专职开展残疾人及其家属心理健康服务。全是初高中除设立个体心理辅导室外，还加强了学生心理课程建设，初中二年级每班每两周开设一节心理健康活动课，高中一年级每班每月至少开设一节心理辅导活动课。

10 月 10 日为第 21 个世界精神卫生日，市心理卫生协会在 X 社区开展市抑郁症筛查日大型活动，活动以“艺术·心灵·生活”为主题，宣传活动呈现出内容丰富、形式多样、群众参与性高的特点。进一步扩大了心理健康教育覆盖面和知识普及面。

10 月中旬，聘请 7 位精神科专家，为全市心理健康促进工作提供技术支持，定期到 F 市心理健康辅导中心坐诊和开展教学、学术活动。

10 月下旬，卫生局招聘了 1 名心理专业的大学生，充实市卫生系统医学心理专业人才队伍。制定并实施了国家心理咨询师三年培训发展计划，争取到 2014 年，培养 200 名国家级心理咨询师。

12 月，开展心理社团、心理活动周、校园心理剧汇演等一系列创新性活动。Y 社区组织了 22 名“知心姐姐”，和社区干部一道接受了心理健康知识系列培训。

12 月 21 日，F 市日报推出了“F 市先行试水社会心理健康促进机制建设”的卫生专版，刊登了市心理咨询师培训及市心理卫生协会成立等信息，公布了各心理健康辅导中心咨询时间和热线咨询电话。

2013 年 1 月，市心理卫生协会结合健康生活方式日大型广场活动，共展出宣传版面 28 块，发放宣传资料 3 种 10000 份。

4. 某网站发表了题为《谈谈转型期青年社会心理问题》的署名文章：

随着市场化进程的日益深入，经济收入成为社会地位的重要指标之一，而青年阶段则迎来生命周期中“需要与拥有之间的倒错规律”，即在由不同阶段所构成的人生发展过程中，在最急需各种资源的青年阶段，个人能拥有的东西还非常有限；而到了对各种资源需求较少的“成功阶段”，个人则又拥有了很多东西。因此，青年阶段正处在一个百需待补的特殊时期，金钱“焦虑”成为一种很现实的心态。

在传媒发达、信息爆炸的今天，青年接受信息的速度和数量在一定程度上都超过了中老年人，但是，这种“现在感”的过于强大，则造成了青年对于国家历史、甚至是近现代史上一些重要事件和人物的知识量很少；在我们当今的各类教育中，缺少一些有效的历史知识传播方法，则是导致青年难以形成相关历史意识的重要原因之一。因此，有效地加强和丰富具有历史感的各类教育，以及进一步创新爱国主义、英雄主义教育，在当今这个时代，不仅是必不可少的，而且是非常迫切的。

近年来，诚信问题成为社会关注的焦点和学术研讨的热点，青年中的“失信”现象也时有“曝光”，如个人贷款中的违约现象等。尽管我们逐渐增加了更多的法律法规来调整社会行为，但是，作为现代社会中有效交往最重要的心理机制，诚信仍然在人们生活中扮演不可替代的角色。较高的诚信度，不仅是人们减少交往代价、提高活动效率的基础，而且也成为向更高级文明进步的重要表现。

经济社会的快速发展，给社会成员造成了各种压力，从而较轻易引发心理问题。当今青年由于出生和成长在较优

越的生活环境当中，所以，心理承受力便显得相对较弱，而这一点则又会成为导致心理疾患的重要原因。有关调查表明，目前全国约有 3000 万青少年存在不同的心理问题，其中，中小學生中的心理障碍者占 21%-32%；大学生中的心理障碍者占 16%-25%，而且还呈现上升趋势。心理问题不仅会影响人格发展，严重时还会导致自杀等极端行为的出现。因此，增强青年的心理承受力，减少心理问题的发生，无疑成为需要各个方面给予关注的重要课题。

作为人生历程中的一个关键时期，青年期的一个重要任务就是个体要进行自我心理调整，形成稳定的人格系统。在著名心理学家埃里克森眼中，这种心理任务的完成在传统社会里通常能够比较顺利，因为传统社会表现出较高的同质性、稳定性，而在现代社会则不可能顺利，因为现代社会表现出较高的异质性、变迁性。因此，现代社会中青年想要迅速而明确地确立自我并非易事。

在社会转型日益加剧的情况，有些青年人的价值观念和社会心态中出现了某些困惑现象，其原因主要有两个，一是社会转型期的规范缺失。由于旧的标准或规范有些已经失效，新的标准或规范一时还不完备，而使一些青年心无所依。二是标准多元化导致的多重困境。由于社会的日益开放所带来的多样化，往往造成一种相对化情境。于是，便会产生某种不确定性，从而导致青年出现困惑感。所以，尽快减少和消除青年的这种困惑感，增加确定性，是当今社会的文化建设和价值体系建设所面临的主要任务。

5.10 月 10 日的世界精神卫生日，旨在提高公众对精神卫生问题的认识，促进对精神疾病进行更公开的讨论，鼓励人们在预防和治疗精神疾病方面进行投资。

世界卫生组织公布的最新数据显示，全球约有 4.5 亿精神健康障碍患者，其中四分之三生活在发展中国家。而大多数国家中，只有不到 2% 的卫生保健资金用于精神卫生，且每年有三分之一的精神分裂者、半数以上的抑郁症患者和四分之三的滥用酒精导致精神障碍者无法获得简单、可负担起的治疗或护理。因此，精神健康障碍已成为严重而又耗资巨大的全球性卫生问题，影响着不同年龄、不同文化、不同社会经济地位的人群。

精神卫生专家 W 告诉记者，他曾做过一个调查，结果显示我国成年人中有心理问题的占 29%。不过，他认为更严重的问题，是目前很多人对待心理问题的态度。

“主观认识上存在误区是主要原因。受我国传统思想的影响，很多人遇到心理问题不敢去就诊，怕被人看不起。”W 说，“不去诊治是一方面原因，另一方面原因在于社会上帮助不够，我国心理医生整体水平不高。”

“应该建立心理疏导机制。国家应该建立免费的心理急救热线，这种心理急救非常重要，同时应该让心理健康讲座进社区。”W 说，“关键是建立健全快速有效的应对机制，把心理疾病当成生理疾病来对街，同时严格心理咨询机构的准入标准。”

“建立一个全方位的、立体型的、由家庭学校医院包括幼儿园和社会团体齐抓共管的心理调适体制和机制，使其发挥积极作用，从法律上规定由各级政府和民间组织给予支持，把精神人格有缺陷的人群纳入到依法治疗治理的轨道上来。”法学院教授 H 说，“作为构建和谐社会的战略部署，从法律上保障社会心理调适系统的建立非常重要。”2013 年 5 月 1 日，我国新颁布的《精神卫生法》正式实施。H 指出，这一法律对精神障碍的预防、诊断、治疗和康复，精神卫生工作的方针原则、管理机制和保障措施以及维护精神障碍患者合法权益等，都做了详细规定。

6.提高心理健康水平，不仅要完善相关立法和建立专门疏导机制，还要不断提高教育水平，从价值观方面解决问题。

“尊重他人也尊重自己的生命，是生命进程中的伴随物，也是心理健康的一个条件。”“夫君子之行，静以修身，俭以养德。非淡泊无以明志，非明镜无以致远。”“想不付出任何代价而得到幸福，那是神话。”“你想成为幸福的人吗？但愿你首先学会吃得起苦。”

这些关于心理健康、人生观和幸福观的名人格言，被有效地运用在教学实践中。不少教师都能通过树立榜样，在教学中自觉渗透心理健康教育。苏轼仕途坎坷而壮心不已，蒲松龄面对落第却发愤创作，曹雪芹处境艰难仍不辍笔耕，安徒生屡遭失业而自强不息，奥斯特洛夫斯基身残志坚却潜心著作……这些都构成对学生进行挫折教育、引导学生正确对待挫折的生动教材。司马迁忍辱十八载撰写《史记》，司马光苦熬十九春秋编纂《资治通鉴》，曹雪芹十年寒窗写就《红楼梦》……前人感人的经历和给后人留下的精神财富，更是对学生进行意志品质教育和培养学生优良品格的绝佳素材。

B 是一家心理诊所的心理医师。在她成长过程中，作家张承志的小说《北方的河》就曾经对她如何认知和面对生活中的缺陷起过不可磨灭的作用。“小说中的男女主人公在湟水的河床发现一个没有了下半截的彩陶罐子。他俩在河沟里的陶片堆里一块块翻找，试着把陶片对上罐子的断口。彩陶罐渐渐地复原了，但是最后还缺腹部的一块始终没有找到。”B 沉浸在对小说情境的回忆中，“我记得女主人公一再感叹：‘多美啊，可惜碎了。世上的事情多么拗人心意啊，生活也常常是这样残缺。’从此这部小说就教会我一个道理：生活原本可能正是美好与残缺的统一。”B 对记者说：“我特别高兴加拿大女作家门罗获得了 2013 年的诺贝尔文学奖，当年我就欣赏他的一句名言：‘幸福始终充满着缺陷。’我也总是想把这种幸福观传达给我的每一个病人。”

B 称自己也同样是在经历过心理躁动、人生观迷茫之后，才慢慢形成了对人生和幸福的理解，“治疗病人的过程对我来说，其实也是一个自我诊治的过程。每个人的生命中都会在某个时段面临心理的问题和价值观的困惑。”

在采访临近结束时，B 告诉记者：“我们现在一提起价值观，似乎总被人嗤笑，但是心理问题的最终解决，其实与正确的社会价值观和人生观都有密切的关联性，也往往决定于对生活的理解以及对幸福的体认。”

作答要求

一、“给定资料 3”是 F 市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对 F 市所做工作进行分类总结。（15 分）

要求：分类合理，内容全面。不超过 200 字。

二、“给定资料 4”反映了转型期青年人在心理方面存在的问题，请指出这些问题具体表现在哪些方面。（10 分）

要求：全面、准确。不超过 150 字。

三、某单位为了解工作人员的生活、工作情况和心理、思想状态，打算以“给定资料 1”中小邹的情况为案例，设计一份调查问卷。假如由你具体负责这项工作，请设计出该问卷内容所应列出的主要问题。（20 分）

要求：

- （1）写出明确具体的设问；
- （2）设问应当分类并对每类中的每个设问标注序号；
- （3）内容全面，用语得体；
- （4）不超过 500 字。

四、“给定资料 2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料 2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。（15 分）

要求：

- （1）内容具体，指向明确；
- （2）语言生动，有感染力；
- （3）不超过 400 字。

五、加拿大女作家门罗曾经说过：“幸福始终充满着缺陷。”请结合你对给定资料的思考和对这句话的领悟，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000-1200 字。

答案解析：

一、“给定资料 3”是 F 市实施心理健康促进项目的工作大事记，请据此对 F 市所做工作进行分类总结。（15 分）

要求：分类合理，内容全面。不超过 200 字。

【解题思路】

【阅读题干，审清题意】

从题干分析，作答范围在“给定资料3”。作答任务在于对F市所做工作进行分类总结，这里，关键之处在于“分类”。以什么标准分，怎么分，是本题的关键点。

【阅读材料，提取要点】

“给定资料3”，内容很庞杂，是F市心理健康促进项目的大事记。通读材料，要找到分类的钥匙。这把钥匙就是机关单位的工作流程：一是事前策划部署，明确目标，建立运作机制；二事中的控制、协调、推进；三事后的宣传、总结。有了这个宏观架构，在去理材料，看看分类标准。

给定资料3第一段，总体宏观上来谈，关键点在于明确目标“持续推进心理健康工作”。二、三段，在讲策划部署，符合上面讲的第一阶段的建立机制。四、五段，在讲启动各种会议，布置进度，强化落实，符合上面讲的第二阶段，事中的控制、协调、推进，核心在促进。六、七、八段，讲的是建立心理健康的三级网络。在讲具体的推进过程中的组织过程。九段，讲的是咨询、治疗的具体实施。十段，讲的是讲的是心理健康的宣传和教育。十一、十二、十三，从精神科专家、大学生，到知心姐姐，讲的是各层次心理健康专业队伍建设。十四、十五，和第九段一样，讲宣传教育。

【加工要点，组织答案】

根据以上提取出的内容，可以总结出这些事情分类。即心理健康支持机制、心理健康促进会议机制、心理健康三级网络机制、心理健康咨询与治疗机制、心理健康专业队伍建设机制、心理健康教育宣传机制。

有了这些标准，在组织答案时，还要注意描述部分，尽量用简洁的语言，尽量概括全面。如：在心理健康支持机制方面，要注意从由领导小组制定方案，策划部署来谈；在心理健康促进会议机制，由相关会议布置进度，配合和落实来谈。同时注意作答字数。

【参考答案】

F市着力构建心理健康“六大机制”，持续推进心理健康促进项目。

一心理健康支持机制。由领导小组制定方案，策划部署。

二心理健康促进会议机制。由相关会议布置进度，配合和落实。

三心理健康三级网络机制。由各层次网络整合资源，协作和推进。

四心理健康咨询与治疗机制。由咨询治疗专业化实施。

五心理健康专业队伍建设机制。由专业化人才技术支持，保障效果。

六心理健康教育宣传机制。由教育宣传进行教育和普及，扩大影响。

二、“给定资料4”反映了转型期青年人在心理方面存在的问题，请指出这些问题具体表现在哪些方面。（10分）

要求：全面、准确。不超过150字。

【解题思路】

【阅读题干，审清题意】

阅读题目，可以确定作答任务是请指出转型期青年人在心理方面存在的问题具体表现在哪些方面。本题要求答案要“全面，准确”，同时注意字数要求，不超过150字。

【阅读材料，提取要点】

“给定资料”一共有7个自然段，包含要点部分为第2~7段。

第2段首先从青年社会心理矛盾特征入手，指出社会转型期青年阶段“需要与拥有之间的倒错规律”，金钱“焦虑”成为青年一种现实心态。

第3段通过分析青年“现在感”过于强大，造成历史知识少，难以形成历史意识，并提出加强创新爱国主义教育的办法。

第4段明确提出青年“失信”现象时有“曝光”，诚信素质低，需要提高诚信度。

第5段指出了青年人的生活环境优越，直接导致青年人的心理承受力较弱，引发一系列心理问题。

第6~7段指出青年人要形成稳定的人格系统，通过著名心理学家的观点，指出青年想要迅速而明确地确立自我并非易事，而在社会转型日益加剧的情况下，青年人的价值观念和社会心态中出现了困惑现象。

【加工要点，组织答案】

作答要点提炼出来以后，要形成最终的答案还需要我们对要点进行加工整合。针对上面提炼出来的要点，我们可

以根据其类别加以归类。因为要点中各个要点是并列的关系，所以，本题的答案也可以按照并列的形式将答案一一列出即可。

【参考答案】

转型期青年人心理问题的具体表现有以下四点：一是社会心理内含矛盾，金钱“焦虑”成为青年阶段的现实心态；二是传媒发达和信息爆炸的当下历史意识普遍较弱；三是诚信素质低，失信现象频发；四是生活环境优越，心理承受力相对较弱，自我心理调整能力弱；五是缺乏稳定的人格系统，价值观念和社会心态方面出现困惑。

三、某单位为了解工作人员的生活、工作情况和心理、思想状态，打算以“给定资料 1”中小邹的情况为案例，设计一份调查问卷。假如由你具体负责这项工作，请设计出该问卷内容所应列出的主要问题。（20 分）

要求：

- （1）写出明确具体的设问；
- （2）设问应当分类并对每类中的每个设问标注序号；
- （3）内容全面，用语得体；
- （4）不超过 500 字。

【解题思路】

【阅读题干，审清题意】

本题属于贯彻执行题型，要求设计一份调查问卷中的主要问题。从题干中，我们可以得出以下作答信息：首先，推导作答范围——以“给定资料 1”中小邹的情况为案例，因此，作答范围仅限于给定资料 1；其次，明确作答身份——某单位负责调查问卷工作的人员；再次，明确调查对象——某单位的工作人员；最后，明确调查目的——该单位工作人员的生活、工作情况和心理、思想状态。

另外，本题作答要求具体，不能忽视。“写出明确具体的设问”，即调查问卷的问题要明确、具体；“设问应当分类并对每类中的每个设问标注序号”要求，一方面分类列出调查设问，即对要点要归纳分类，另一方面要对每个调查问题标明序号；“内容全面，用语得体；不超过 500 字”要求，一方面调查问题要明确、具体、全面，问卷用语要规范，符合调查问卷形式，分条列举；另一方面把握字数，不超过 500 字。

【阅读材料，提取要点】

下面，我们来阅读、分析给定资料，本则资料共 21 段。

第 1-2 段介绍了小邹的基本情况，包括年龄、体型健康、心理状况（倾诉方式）、职业性质（公务员或事业单位人员）等，主要涉及到生活和心理方面。

第 3、6、7、9 段介绍了小邹的工作节奏和竞争力、任务、工作年限等情况，主要为工作方面。

第 4-5 段介绍了小邹的心理倾诉方式。主要属于心理层面。

第 8 段介绍了小邹因尝试努力工作，提升效率，积极帮助同事做职务范围外的事情，结果被同事疏离、领导谈话，而且因提升效率、多做事的工作风格也未得到认可和薪水上的变化，主要属于工作方面。

第 10-14 段介绍了小邹对目前收入薪酬的看法，以及因住房问题、婚姻问题、生活问题等带来的生活压力，主要包括工作和生活两方面。

第 15-21 段介绍了小邹想跳槽，以及犹豫纠结的理由，职务提升等方面，主要属于工作层面。

本题的调查问卷中问题涵盖方面比较全面、具体，注意仔细阅读材料内容。

【加工要点，组织答案】

将以上要点进行整理加工，从“生活—工作—心理和思想”三方面组织答案，注意设问的语气。

【参考答案】

调查问卷

该调查问卷包括生活、工作、心理和思想三部分。

一、生活基本情况调查

- 1.您的年龄是：
- 2.您的性别是：

- 3.您的教育程度是：
 - 4.您的婚姻状况是：
 - 5.您的住房情况是：
 - 6.您未来的生活重心是：
- 二、工作基本情况调查
- 7.您在本单位的工作年限是：
 - 8.您在当前职位的工作年限是：
 - 9.您所在的部门（岗位）是：
 - 10.您的职级是：
 - 11.您对目前职级符合职业生涯预定目标的满意程度是：
 - 12.您认为在本岗位是否可能承担更多的责任？
 - 13.您认为在本单位继续晋升的可能程度是：
 - 14.您对目前单位工作的节奏和效率是否满意？
 - 15.您能保质保量完成单位交给您的所有任务吗？
 - 16.您的岗位工作内容挑战性程度是：
 - 17.您在工作时与同事沟通的程度是：
 - 18.您对自己工作风格的评价是？
 - 19.同事对您工作风格的评价是：
 - 20.上级领导对您工作风格的评价是：
 - 21.您对自己目前的收入薪酬是否满意？
 - 22.您最近或未来是否有想换工作？请说明理由。
 - 23.您觉得本单位管理中还有哪些方面需要提升？

三、心理和思想状态调查

- 24.您感觉目前工作压力程度是：
- 25.下列哪些情况会让你感到有压力：
- 26.当您工作中遇到麻烦，心情不佳时，您的交流方式为：

四、“给定资料 2”中心理援助专家团提议开展“火红绸带心理援助行动”。假定在某次救灾工作中，救灾指挥部决定采纳这个提议，请你结合“给定资料 2”，以专家团的名义给参与救灾的各界人士写一份倡议书。（15 分）

要求：

- （1）内容具体，指向明确；
- （2）语言生动，有感染力；
- （3）不超过 400 字。

【解题思路】

【阅读题干，审清题意】

阅读题目，确认作答任务是写一份倡议书，作答身份是“心理援助专家团”，倡议对象是“参与救灾的各界人士”，倡议内容为“火红绸带心理援助行动”。题干给出了明确的作答范围为“给定资料 2”。

【阅读资料，提取要点】

“给定资料 2”第一段介绍了地震灾害严重影响了灾区居民的精神健康，第二、三段引出“火红绸带心理援助行动”，紧接着在第四段资料介绍了火红绸带的作用和意义象征，可以作为活动的必要性说明。第五段和第六段展示了飘扬着火红绸带的场景，废墟上、公告栏、救援人员手臂、救灾车辆的车镜等，可以作为活动的具体内容。第七段重申火红绸带的作用，点明倡议书的感情基调。

【加工要点，组织答案】

通过以上分析，可以看到给定资料提供的活动内容没有很多，而倡议书与活动通知的一大不同点就是感情充沛、感染力强，题目也要求“语言生动，有感染力”，我们可以将资料中展现的场景与火红绸带的意义、作用相结合，

用文学性的语句来组织答案。要注意改变表述形式，切忌大篇幅摘抄资料原文。

【参考答案】

“火红绸带心理援助行动”倡议书

各界热心人士：

救灾援助，不仅应在物质上给灾区人民以资助，更要在心灵层面给灾民带来慰藉，带来活下去的勇气和动力。飞扬的火红绸带，能够给人以温暖、安全、激情、希望的感受。让我们行动起来，为自己系上一条“心灵援助”红绸带，传递彼此心对心的安抚，传递我们心对心的牵挂。

废墟上飘扬的火红绸带，是我们对坍塌家园无限的眷恋，是我们对灰色灾害最轻蔑的笑傲；寻人栏里跳动的火红绸带，是我们寻觅亲人焦灼的呼唤，是我们对重逢相见无比殷切的盼望；手臂上轻绕的火红绸带，是我们未见亲人时铭心的思念，是我们对受灾同胞深切的牵挂；车镜上环系的火红绸带，是我们对救援行动众志成城的决心，是我们对心灵救援共同参与的无疆界邀约。

无处不在的火红绸带，是对受伤的城市最深情的安抚；是对在天灾面前誓不低头的同胞们最美好的礼赞；是全体中国人对祖国美好未来最虔诚的祝福！

心理援助专家团

××年××月××日

五、加拿大女作家门罗曾经说过：“幸福始终充满着缺陷。”请结合你对给定资料的思考和对这句话的领悟，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：

- （1）自选角度，立意明确；
- （2）联系实际，不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）总字数 1000-1200 字。

【写作思路点拨】

本题仍是“隽永哲理语句引出作文立意”的设问形式，以获诺贝尔文学奖的加拿大女作家门罗话语“幸福始终充满着缺陷”来提示作文立意。文章写作首先应从题目本体入手，阐释自己对于门罗话语的理解，联系社会和自身生活体验，揭示话语之中的寓意。结合材料内容来理解门罗的话，应认识到题目关键并不在于如何面对生活中幸福存在的种种缺陷，而在于要树立正确的人生观、价值观来调整心理认知，破解人生迷茫，尤其是人生青年阶段的迷茫。破解人生迷茫需要弘扬正能量，应联系当前党和政府提倡的理念、思想、尤其是中国梦的奋斗目标，来提出青年如何增强、弘扬、践行正能量，摆正对人生和幸福的认识，直面人生中可能的缺憾、挫折、失意，培养积极健康的心态，最终提升自我的幸福感和生活质量，为社会进步做出积极贡献。

只有国家提倡的主流价值观适当阐释并运用到文章中，把题意提示句的精神实质与国家政策精神紧密合理地融合，论述才能正确而有高度，达到作文的应有标准。

【参考例文】

得其大者可以兼其小

——在与民休戚中追寻飞翔的幸福

世事如潮，汹涌澎湃。在跌宕起伏的人生尤其是职场竞争中，许多青年人有一种患得患失的心态，在维持现状与开拓创新之间不知何去何从。许多人求稳怕变，宁取安全而舍发展。小邹就是一个例子，不敢用永久安全换取仅仅是可能的发展机会，做出类似选择的同龄朋友大不乏人。习近平同志引述欧阳修的话说得好：“得其大者可以兼其小”，只有把个人追求放在远大的抱负中，才能给梦想插上翅膀，求得飞翔的幸福，实现个人利益与社会整体利益的统一。

据有关调查显示，目前全国约有 3000 万青少年存在心理问题，其中，大学生中的心理障碍者占 16%-25%，也就是说我们有四分之一的同龄人存在心理健康问题。这不仅是一个人群的健康问题，也影响着全社会的精神面貌与生活质量。心理问题之所以产生，从外在因素看，与现代社会的生存压力、竞争压力、人际关系协调压力越来越

大有关；从内因看，则与青年的自我认同没有确立有关。按照心理学家埃里克森的学说，在现代社会青年要通过自我心理调整，形成稳定的人格系统更加困难，因为高度的异质性、变迁性使青年们难以迅速地确立自我。

茫茫世事大潮，青年须有正确航向的指引，明确自我追求，增强抗压能力，穿越人生的迷茫，走向幸福的彼岸。那么青年怎样才能知道什么是正确航向呢？这就要树立正确的人生观、价值观、幸福观，认准一个奋斗目标与前进方向，从茫茫潮水中开辟航道、持续前行。

首先，青年人应该具备公共理性，拥有远大理想和抱负。所谓“得其大者兼其小”，何为大？天下为大，国家的繁荣、社会的文明、人民的幸福为大；何为小？个人的成长和进步、个体欲望的满足为小。个体的欲望是难有止境的，有的人工资增长了，但幸福感并没有增加，就是由于没有建立正确的价值追求，被物质欲望所奴役，未能获得心灵上的自由。

治疗这一心理病症十分重要的一个方案是实践公共理性的思想。约翰·罗尔斯认为公共理性是公民理性，是平等享有公民身份的人共同具有的理性，包括一个社会共同认同的主流价值观。公共理性要求人将个体利益与整体利益进行平衡，而“中国梦”作为当代中国的主流价值观要求每一个青年，以国家的梦想为梦想，以人民的幸福为幸福，以大带小，融小于大，才不会迷失方向，也才能真正感到幸福。

其次，青年应当具备生活理性，合理设定对幸福的期望值。正如本届诺贝尔得主门罗所说的“幸福始终缺陷”，而她的《幸福过了头》以其 10 个故事给人带来对于幸福追求的一些启迪。生活总是给了此就不再给予彼，不应追求十全十美的幸福，这是青年必须拥有的起码生活理性。

有的人善于行动却不善于言说，有的人事业顺利却家庭不够和美，也有的人追求辉煌成就而成功需要相当长的一个过程。那些处在困境的人、位于谷底的人，应该想想左丘失明厥有国语，司马迁受刑终成史记。尤其是我们的典型，如“最美女教师”张丽莉，虽因舍己救人而致残，但她崇高的壮举使她的人生因缺陷而幸福、虽不完美却光芒万丈。这就启示我们，正确面对人生中的缺憾，以无私无畏的奉献之举，铸就自我的个性人生。

习近平总书记说：青年人最有朝气、最富于梦想，中国梦是我们的，更是你们青年一代的。以这样的期许砥砺自己，突破心中的障碍，将自身追求统一到实现中华民族伟大复兴的接力奋斗之中，我们一定能随着人民普遍幸福而拥有充实人生！

4.4 2013 年国家公务员考试申论真题及答案

近年来要求提高个税起征点的呼声越来越大，政府也顺应民意，在几年时间之内多次提高起征点，从 800 到 1600 再到 2000。在通货膨胀居高不下的今天，这样的提高速度有点有犹抱琵琶半遮面的味道，很多人都期待个税起征点的提高是老鼠拉木屑——多的大头在后头。但是政府有政府对此总是犹豫不决，它有自己的难处：个税起征点提高之后会减少地方的财政收入。

首先我们想问：个税对于地方财政来说真的那么重要吗？稍微有点税法常识的人都知道，个税只是地方财政收入的一个税种之一。除了个税之外，地税还包括消费税、营业税、房产税、印花税、土地增值税等等多个税种，除此之外还包括各种行政收费，各种罚款所得。随着我国经济的快速发展，创业的如雨后春笋般层出不穷，房地产行业也欣欣向荣，各类证券交易走进千家万户，不论东部、中部还是西部私人买车早已经不是新鲜事，在这些所有的领域和行业中的那一个不是让地方财政财源广进？在这些税种，又有几个比个税的收入少？改革开放以来，尤其是进入 21 世纪之后，政府的钱袋子越来越鼓，即便是遇到金融危机冲击的 2008 年我国的税收也呈两位数的增长态势。在财政收入大幅度增加的今天，我们为什么总是盯着个税不放呢？

我们还要问：提高了个税起征点地方的财政收入一定会减少吗？个税起征点提高意味着民众的税赋降低和收入的增加。我们天天都在说扩大内需，怎么才能扩大内需，最好的方式就是让老百姓手里有钱。我们少收 100 块的税民众就有可能有信心消费 200 块，200 块的消费可能带动 300 块的生产，300 块的生存带来的是企业、个人和税收的全面增加。只要我们引导得好，个税减少 100 不仅可以提高群众的生活水平，还能够促进经济的发展，从而促进税收的增加。更为重要的是，它可以帮助我国的经济摆脱对出口的过分依赖，对于增强我们的经济独立性都将起到重要的作用。有人说老百姓手里有钱不一定会消费，是的，即便是不消费，他可能用于投资或储蓄，

这些钱通过资本市场同样会进入到生产领域，最终同样能够带动经济增长，增加政府的财政收入。这样的做法比起消费来说虽然周期长一些，但是不一定比政府的财政投入使用效率低。

最后要问：财政收入减少能成为不提高起征点的理由吗？我们并不否认起征点的提高在短期内甚至可能是会长期的影响到财政收入，但这并不能成为不提高个税起征点的借口。我们看到一些地方政府一边在叫苦哭穷，一边又在大吃大喝，批量的购置豪华轿车。我们就不能节约一点，少用一点？不与民争利、共同富裕、藏富于民是历来是重要的治国方略，是我们天天挂在嘴边的口号，减少税赋是践行这些方略和口号的重要表现途径。

个税起征点的提高与地方财政收入之间并不是必然对立的，个税起征点迟迟没有提高实在是“是不为也，非不能也，是不为也”。在经济快速健康发展的良好环境下，在民众的强烈的呼声之下，顺应历史发展潮流，我们为什么不能顺应民意呢？

1.在 2011 年央视“3·15”晚会上，曝出了一则消息：H 省不少养殖户在养猪时添加国家明令禁止的“瘦肉精”，让人难以置信的是，这些吃了“瘦肉精”饲料的“健美猪”，竟然过五关斩六将，突破多个监管关口，一路杀向一些大城市，甚至杀进了肉制品生产企业，最终走上百姓的餐桌。有人戏谑：我们应当“感谢”食品行业，它让我们从大米中认识了石蜡、从火腿中认识了瘦肉精、从辣椒酱里认识了苏丹红、从火锅里认识了福尔马林、从蜜枣中认识了硫磺、从木耳中认识了硫酸铜、从奶粉中认识了三聚氰胺……还有人说到地沟油问题，这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件，再度引起社会公愤。一个涉及 14 个省市的地沟油制售网络，已经使地沟油流入市场，其所产生的危害，怎能不令人深以为忧？

2010 年 6 月召开的第二届中国食品安全高层论坛上，某市食品添加剂行业协会的名誉会长 P 先生认为：食品行业是一个特殊的行业，如果不讲良心，任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监 M 先生认为：食品企业应当将自律提到很高的位置，但在中国的现实环境中，不能把食品安全的“宝”，全部押在从业者的良心上，还应该强调“他律”，以真正实现食品安全。

2.发达国家并非生来就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”，他们也经历过。1906 年 2 月，美国长篇小说《屠场》面世，揭露肉联厂工人非人道的劳动状况，“本想打动公众的心，不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸，就搓上苏打粉，去掉酸臭味，经过化学处理，需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道，然后卖到自助午餐柜台上去。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉，连同地面铲起的渣滓一道，用来制成罐头，或者剁碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品，用硼砂和甘油处理之后，又作为原料重新制成正品。”据说，当时的美国总统罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述，总统大叫一声，跳起来，把口中尚未嚼完的食物吐出来，又把盘中剩下的一截香肠用力抛到窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降，瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下，美国国会当年 6 月通过了《纯净食品和药品法》《肉类制品监督法》，由此逐步进入了食品安全管理法制化的时代。

1927 年，美国农业部成立了一个新的下属机构：食品、药品和杀虫剂组织。1930 年，该机构名称改为“食品药品管理局”，也就是我们今天所熟知的 FDA。和 FDA 一起在联邦层面上负责食品安全的，还有疾病控制和预防中心、农业部下属的食品安全和检验局、动植物卫生检验局等机构。20 世纪以来，美国政府陆续通过了近 20 部重要的食品药品监管法律，赋予 FDA 更多的职权。对于被查出问题的食品，FDA 毫不手软，生产商和销售商都会受到处罚，且要花巨额费用召回相关食品。

3.2011 年 9 月，某报刊登了一篇评论员文章。文章指出，在“陌生人社会”里多数人会本能地希望把必须相处的陌生人变成熟人，托关系、人找人，因为“熟人信得过”、“熟人好办事”。对偶然相遇的陌生人，则首先选择不信任。文章还认为，互不信任增加了社会运行的成本。一方面对陌生人处处提防，认为这是让自己利益免受伤害的必要方式，另一方面抱怨“人性冷漠”、“道德滑坡”；一方面指责他人“麻木不仁”、“见死不救”，另一方面又提醒亲人朋友遇事别“出手”、少“出头”。伦理学家指出：在漫长的封建社会中，中国传统的伦理道德，既有反映统治阶级要求，为维护封建统治服务的观念和规范，又有反映中华民族优秀品质的观念和规范。比如，孔融让梨中的谦让、孟光梁鸿举案齐眉中的和睦、乐羊子妻断机劝夫中的深明大义……每个故事都反映出一个时代所提倡的社会道德风尚，也成为今天我们增进人际和谐、维护社会稳定的参考教材。但封建伦理道德中宣扬的“三纲

五常”、“男尊女卑”，则是糟粕，应该否定。正如毛泽东所说：“从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，继承这份珍贵的遗产。”

中国传统的道德观念以儒家的性善论为主流，在实践中，儒家以礼与法的结合作为人性修养在他律方面的补充。然而在一个道德松弛、舆论不张、管理乏力的社会里，“他律”的作用会大打折扣。某省委宣传部 E 部长认为：解决他律问题，道德教化也是一种比较有效的方法。当前主要应进行中华传统美德教育，通过教育，使人们的爱国主义情感、集体主义情感、人道主义情感、正义感、自尊感等都有正确的发展方向。当人们形成良好的道德观念，建立了具有良好公德共识的体系，一个社会的发展便将获得前所未有的巨大的推动力。

4. 不久前，中央美院油画系研修班第一届部分同学在一家报纸发表声明，称 2010 年 6 月，某拍卖行以 7280 万元高价拍出的徐悲鸿油画《人体碧薇女士》系他们 1983 年的临摹习作。商人谢某自行伪造“金缕玉衣”，出钱请出国内五位鉴定专家为其鉴定。在收取了不菲的评估费后，专家用了不到 1 个小时的时间就联合签署了一份估价 24 亿元人民币的鉴定报告。谢某由此向银行骗贷 5 个亿。近年来，随着民主政治的进步、互联网的普及，网民意愿更加畅通的表达，每个公民都有自由言说的空间。从“天价烟局长”周某的落马，到在敦煌撒泼的新疆生产建设兵团某团副团长夫妇的被免职等等，一系列的案例，说明网民意愿、网友监督，在国家民主政治的进程中，作用越来越大。但著名文化学者、某大学 Z 教授认为：媒体和网络是一把双刃剑，本应站在客观公正的立场，去引导社会舆论，但有时部分媒体和网络却在没核实、没去甄别真伪、不明真相的情况下，充当了造谣者的“帮凶”。2011 年 3 月，一位母亲为获捐款，抱着患眼癌的女儿跪地前行，这是职业网络推手精心策划炒作的“母亲跪爬求助”事件。推手已向“跪爬母亲”致歉，“跪爬母亲”也向社会道歉，表示愿将得到的二十余万捐款退回。对于此事，人们看法不一，有的人觉得利用谎言炒作募捐不道德，有的人认为救命远比道德更重要，央视某主持人说：网络推手出于善意目的制造“缺德炒作”，对社会诚信造成的损害是不可估量的。

网民 A 认为：道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点，必然导致拜金主义和极端个人主义的滋长、蔓延和泛滥，引发社会秩序混乱，道德沦丧，诚信缺失。

网民 B 认为：市场经济大潮的冲击和物欲主义的侵蚀，使不少人越来越远离向内心的叩问，在不少人身上理想、信仰的感召力在减弱。人们应当重拾信仰，让信仰不再缺席。

5. 某媒体报道：当前医疗领域，个别医生不讲医德，“开单提成”收受医药产品销售回扣的现象屡禁不绝。更有甚者，将病人视作唐僧肉，不从病情出发，多开贵重药品，动辄作“CT”、上“核磁”，徒增患者负担，为小团体牟利。另有报道指出：在教育界，也有一些学校出现少数教师借补课、家访、排座位、安排班干部等事务，公然收取好处的现象。某市一中学给学生家长每人寄了一封信，在信上学校划定了 20 本名著，要学生到“指定书店”购买。很多家长认为，学校给指定的书店打广告，个中原委令人生疑。还有个别领导干部忽视自身的道德建设。出了事故，主管领导极力隐瞒事实真相者有之；面对群众的质疑，搪塞推诿者有之。还有些干部利欲熏心，玩弄数字游戏虚报功绩，甚至大搞损害民生的“政绩工程”希图换来个人的升迁。

6. 近年来，“讲文明树新风”志愿服务、关爱空巢老人志愿服务、敬老爱老志愿服务，成为社会主义精神文明的显著标志和重要推动力量。上海世博会上，200 余万名社会志愿者参与世博活动的志愿服务；广州亚运会、亚残运会期间，有 59 万名志愿者投身其中；汶川特大地震发生后，不到一个月时间就有 20 万人次志愿到灾区帮助抗震救灾；玉树地震、舟曲特大山洪泥石流发生后不到一天，志愿者就成为救援大军中的重要力量。这种来自民间、集中爆发的志愿精神，诠释了民族精神新的时代内涵。

汶川大地震，这场突如其来的灾难，人类无法抗拒，但面对灾难，举国上下凝聚成了撼动人心的精神力量。大地震当夜，成都街头就出现了无数个献血点和医疗站，前来献血的人排队站满整条街；成灌高速路上，数百辆出租车开着应急灯奔赴都江堰灾区，没有人给他们一分钱，更没有任何人有过要求和命令；唐山市组织了医疗队和抢险队从抗震纪念碑启程，赶赴四川灾区。曾经有过同样伤痛的唐山人，在互联网上深情地留言：“告诉灾区人民，我们和你们在一起。”唐山人曾被别人感动，在汶川大地震中则感动着别人。唐山某村 13 名老乡，自发组成了一支救援小分队，赶往四川北川救灾现场，用最直接、最朴实的行动，对“感恩一词进行完美的诠释。

前不久，一位普通农妇刘女士在骑电动三轮车赶集的归途中，遇到同村 76 岁的李老太太及其孙女步行回村，遂热心搭载她们坐“顺风车”。不料路上三轮车侧翻，三人均受伤，其中李老太太伤情最重，经抢救无效去世。出

于愧疚，刘女士主动提出给予经济赔偿，而李老太太家属四次坚决拒绝。刘女士说：“如果不是我好心办坏事，老太太就不会走得这么早。无论花多少钱都必须补偿！”李老太太家属则说：“我们不能让好人做了好事，却得不到好报。”

7.2010年2月9日，腊月廿六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津，原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉，但他查看天气预报了解到，此后几天，天津至武汉沿线的高速公路，部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前，赶回武汉，给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱，是他对民工的承诺。当晚，孙先生提取26万元现金，带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨，他驾车驶至南兰高速开封县陇海铁路桥段时，由于路面结冰，发生重大车祸，20多辆车连环追尾，孙先生一家五口全部遇难。第二天早上，弟弟打电话回家，发现哥哥仍未到家，手机也联系不上。预感不妙的弟弟开车沿途查找，结果在河南兰考县人民医院太平间发现了哥哥及家人的遗体。弟弟撬开撞得扭成一团的轿车后备箱，捆好的26万元现金还在。“我们家这个年是过不成了，但不能让跟着哥哥辛苦一年的工友们也过不好年。”沉浸在丧痛中的弟弟含泪决定，先替哥哥完成遗愿。腊月廿九，两天未合眼、没吃饭的弟弟赶回家中，通知民工上门领钱。因为哥哥离世后，账单多已不在，弟弟让民工们凭着良心领工钱，人家说多少钱，就给多少钱！钱不够，弟弟就贴上了自己的6.6万元和母亲的1万元。就这样，在新年来临之前，60多名民工都如愿领到工钱，弟弟如释重负。孙先生弟弟接受记者采访时说，“新年不欠旧年薪，今生不欠来生债”，“包工头也要讲诚信，不能赚昧心钱，这是自己的良心账”。

31岁的年轻母亲吴女士有了一个她始终都有些不好意思接受的新名字——“最美妈妈”。2011年7月2日，某市一住宅小区，2岁女童妞妞从10楼的窗台坠落。在楼下人们惊呼的一刻，吴女士甩掉高跟鞋、伸开双臂向妞妞掉落的位置冲去，在即将落地一刹那，她接住了妞妞。“事情发生在一瞬间，我根本来不及多想。我只知道她是一个孩子，我是一个母亲，孩子是母亲的心头肉，母亲救孩子是天经地义的事！”为了接孩子，吴女士左臂尺桡骨断成了3截，可她的脸上仍挂着明朗的笑。在家人看来，吴女士能这样做“既意外也不意外”。她丈夫说：“她继承了父母的朴实和善良，她今天所做的事情是平时养成的善良之心，关键时刻只是这种善良的习惯性流露”。吴女士所在社区的居民们自发以系黄丝带和点燃蜡烛的方式为吴女士和妞妞祈福。该省省委书记也于第一时间前往病房探望。美联社等欧美媒体赞扬她“勇敢”“无私”，是真正的“守护天使”。

三、作答要求

(一)认真阅读“给定资料”，简要回答下面两题。(20分)

- 1.“给定资料2—6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行概括和归纳。(10分)
要求：准确、全面、有条理。不超过250字。
- 2.“给定资料8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》，宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习。请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。(10分)
要求：概括全面、准确，揭示各位先进人物的精神实质；不超过200字。

(二)“给定资料5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民A”的观点。(20分)

要求：

- (1)观点明确，分析透彻，论据充实；
- (2)语言流畅，层次清楚，有说服力；
- (3)不超过400字。

(三)“给定资料1”中反映的问题需要妥善处理，假定你是某市政府职能部门的一名工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。(20分)

要求：条理清楚，所提措施具体、有针对性。不超过400字。

(四)“给定资料7”中讲述了农妇刘女士和李老太太家人之间发生的一段感人故事，请你以这个故事为话题，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：

- (1)结合“给定资料”，并注意联系当前社会实际和自身体会；
- (2)观点明确，内容充实，层次清楚，语言流畅；

(3) 总字数 800—1000 字。

1. “给定资料 2—6” 反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，这些问题主要有：

一是经济领域的欺诈、制假贩假现象严重。一些企业罔顾道德诚信，为牟取一己私利不择手段。假冒伪劣、坑蒙拐骗等非法现象呈现常态化趋势。

二是个人交往中的互不信任损害了人际关系的和谐，致使人情淡薄。“陌生人社会”现象凸显，增加了社会运行的成本。

三是一些媒体的失实言论和恶意炒作误导社会公众，对社会诚信造成了严重的伤害。

四是医德、师德、官德等职业道德严重缺失，以牺牲患者、学生、公众的正当权益来换取自身利益的现象频发。

2. 编者按：

一个国家只有拥有强大的道德力量，才能成为一个真正强大的国家、一个受人尊敬的国家。在我们的国家从来不缺少这样的力量：无论是包工头孙先生为了及时给民工发放工钱遭遇车祸，其弟随之继续帮助其完成遗愿的信守承诺，还是身患重病的希望小学老师徐先生依然坚守工作岗位的无私奉献，抑或是“最美妈妈”吴女士不顾自身安危勇救坠楼儿童的大爱无疆，无一不使我们切实感受到道德的力量、人性的光辉。

(二) 答案提示

在市场经济发展过快的冲击下，的确出现了许多道德失范、信仰缺失的现象，但同时我们也应看到社会上仍然不乏拥有诚信精神、志愿精神、感恩精神、奉献精神道德楷模。事实上，现代市场经济就是信用经济，诚信是市场经济赖以生存的基础，如果说市场经济的快速发展是道德沦丧、诚信缺失的根源，未免有失公允。

当下我国之所以会出现道德滑坡的问题主要是由以下几方面的原因造成的：一是传统伦理道德的精华未被很好地继承。一些承载着中华民族优秀品质的观念和规范在历史发展的过程中被逐渐遗弃，这也使得许多人逐渐失去了理想和信仰。二是舆论不张，一些媒体宣扬的价值观念误导公众。许多媒体为吸人眼球往往追求出位而罔顾媒体公德，更有职业网络推手的“缺德炒作”等种种媒体乱象使得公众价值观被误导。三是监管乏力、惩罚过轻导致道德失范的成本过低，加上实际管理过程中“好事人人管”、“坏事人人管不了”的现象时有发生，为一些不道德的、违法的行为提供了生存空间。

(三) 答案提示

第一，会同工商、质检、农委、公安等多家单位进行商讨，确定各部门处理这一事件的职责，并安排专人负责具体事项。

第二，依法查封、关闭这一地下黑加工点，派专人调查该地下黑加工点生产的产品的流出方向，将还没有流向群众餐桌的产品予以销毁，并对生产商和销售商进行严厉处罚。

第三，利用各种宣传方式将这一事件进行曝光，引起群众的足够重视和警觉，并对其他的不法商人起到警示作用，同时鼓励群众积极参与监督。第四，以此为契机，在全市范围内开展违法食品专项整治活动，大力查处不符合规定的食品生产厂家、地下黑加工点。

第五，向有关部门建言献策，制定并完善关于食品安全监管方面的法律法规，将食品安全管理纳入到法制化轨道中。

第六，加大对食品安全问题的宣传力度，普及食品安全相关知识，使群众能够辨识“有毒”食品。同时加强对食品生产行业的监管力度，并对相关从业人员开展食品添加剂知识培训和思想道德教育，使其认识到添加剂的危害性，从而强化其行业自律性。

(四) 参考范文

德不孤，必有邻

——浅议道德世界的重构一段时间以来，无良商家制假售假牟取暴利、功利媒体“缺德炒作”误导公众、医生不讲医德“开单提成”、干部利欲熏心损害民生，道德失范的沙尘暴横行肆虐，大有遮天蔽日之势，诚信缺位、舆论不张、管理乏力似乎为这个社会涂上了一层昏黄的底色，有人甚至喟叹：道德已死。然而，在现实生活中，还有一些人、一些事让我们感知善念并未走远：普通农妇刘女士热心搭载同村李老太太及其孙女回家，不料路遇车祸致李老太太身亡，但在刘女士主动提出赔偿后，李老太太的家属却四次坚决拒绝，家属坚持：绝不能让好人

做好事,却没了好报。一方主动做好事,发生不幸后勇敢担责,另一方却用善良宽容的态度温暖着对方。这件事情让我们看到了以德报德的力量,让我们看到善良者并非独行。在稍感欣慰之余,我们不禁要问,到底是什么导致种种乱象,使社会道德成为了“双面人”?我们又当如何才能坚守最后的道德底线,重构一个道德的世界?

究其根源,行善成本过高、道德失范成本却又太低是道德出现问题的重要症结。在“彭宇案”、“李凯强案”的现实背景下,“救人有风险,救前须谨慎”成为必然。我们常说“人性本善”,但如果因为一次善行却要付出极大的代价,而作恶却可以获利颇丰,人们必然放弃再行善事,甚至会有弃善从恶的极端案例出现。因此,降低行善所要付出的成本,提高不道德行为的代价是解决道德两面性难题的有利途径。这要加强相关法律法规的建设。我国历来有德刑并举、礼法并用的传统,道德建设与法律建设从来就是相辅相成、缺一不可的两方面。相对于道德而言,法律是刚性的,其具有强制性和权威性的特点,完善的法律法规可以保证好人做好事得好报,至少不会得恶报。除了完善法律法规之外,健全相关制度也很重要。约束机制、监督机制能够保证法律法规更好地实施,同时良好的激励机制则能够把思想引导和利益调节、精神鼓励与物质奖励很好地统一起来。

完善法律法规,健全相关制度说到底只是道德问题的外因,而注重教育在德化中的作用,使人知荣辱、明法度,则是重构道德世界的内因所在。长期以来,我国的教育都存在功利化的倾向,为升学、为就业等目的性,使德育成了弃之一旁的敝履。同时,德育观念的松弛使得全社会无法形成完善的道德体系之外,更使得法律法规等“他律”的作用大打折扣,因此加强教育在德化中的作用显得尤为重要。通过德化教育使公众的人道主义情感、正义感等有一个正确的发展方向,使人们能够以德报德,建立起良好的公德共识。

但丁认为,人如果没有道德则与走兽无异。而一个没有道德底线的社会,则注定是一个全盘皆输的社会,重构道德是社会自救的必由之路。虽然就目前而言,这条道路还比较曲折和漫长,但只要全社会都一起努力,那么真正实现“德不孤,必有邻”的道德世界的重建则指日可待。

4.5 2012 年国家公务员考试申论(副省级)真题

给定材料

1.某记者在调查食品安全领域问题时,发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂,发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现,雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱,起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工,产品有专人运往市场。据小张讲,利用工业碱、双氧水等食品添加剂,制作水发产品,在这个行业不是少数。另外,在其他行业也有类似运作。

这个地下黑加工点,有自己的运货车、批发点、销售点,有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产 1000 斤左右的水发制品,在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的,实际也是违法的,整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪,我的心又开始活动了,我从心里也在说服我自己,不就是加点添加剂,吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间,政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参 2.6 万斤,销售额 30 余万元,毛利润能达到 10 万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时,发现处理此事牵涉工商、质检、农委、公安等多家单位,“三个和尚没水吃”,在实际管理过程中,出现了“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象。

2.在 2011 年央视“3·15”晚会上,曝出了一则消息:H 省不少养殖户在养猪时添加国家明令禁止的“瘦肉精”,让人难以置信的是,这些吃了“瘦肉精”饲料的“健美猪”,竟然过五关斩六将,突破多个监管关口,一路杀向一些大城市,甚至杀进了肉制品生产企业,最终走上百姓的餐桌。有人戏谑:我们应当“感谢”食品行业,它让我们从大米中认识了石蜡、从火腿中认识了瘦肉精、从辣椒酱里认识了苏丹红、从火锅里认识了福尔马林、从蜜枣中认识了硫磺、从木耳中认识了硫酸铜、从奶粉中认识了三聚氰胺,,,还有人说到地沟油问题,这起继三聚氰胺后的重大食品安全事件,再度引起社会公愤。一个涉及 14 个省市的地沟油制售网络,已经使地沟油流入市场,其所产生的危害,怎能不令人深以为忧? 2010 年 6 月召开的第二届中国食品安全高层论坛上,某市食品添加剂

行业协会的名誉会长 P 先生认为：食品行业是一个特殊的行业，如果不讲良心，任何环节都可能出问题。该市食品研究所技术总监 M 先生认为：食品企业应当将自律提到很高的位置，但在中国的现实环境中，不能把食品安全的“宝”，全部押在从业者的良心上，还应该强调“他律”，以真正实现食品安全。

改革开放初期，不讲诚信，假冒伪劣、以次充好者有之；坑蒙拐骗、赖账不还者有之；欺行霸市、以不正当竞争手段毁坏他人声誉者有之；大做虚假广告、以不正当手段推销者有之。这些行为不仅破坏了经济秩序，也败坏了社会风气。回过头去看，那些企业有哪一家真正做大做强了？据统计，在市场经济条件下，无论是国内的同仁堂、稻香村等老字号企业，还是进入世界 500 强的中外企业，无一不是严守法规、诚实经营才有今天的辉煌，没有任何一家企业能够靠造假而发展壮大。

3.发达国家并非生来就是“世界上食品供应最安全的国家”。类似的“食毒时代”，他们也经历过。1906 年 2 月，美国长篇小说《屠场》面世，揭露肉联厂工人非人道的劳动状况，“本想打动公众的心，不料却击中了他们的胃”。

“从腌肉车间里取出的猪肉常常发酸，就搓上苏打粉，去掉酸臭味，经过化学处理，需要什么颜色、什么香味、什么味道就能有什么颜色、什么香味、什么味道，然后卖到自助午餐柜台上去。”“凡是已经腐烂得再也不能派任何用场的臭肉，连同地面铲起的渣滓一道，用来制成罐头，或者剁碎制成香肠。已经生霉发白没人买又运回来的食品，用硼砂和甘油处理之后，又作为原料重新制成正品。”据说，当时的美国总统罗斯福在白宫边吃早点边读这本小说。看到这令人作呕的描述，总统大叫一声，跳起来，把口中尚未嚼完的食物吐出来，又把盘中剩下的一截香肠用力抛出窗外。《屠场》导致美国肉类食品消费和出口急剧下降，瞬间引发人们对食品安全和卫生的强烈关注。在舆论压力下，美国国会当年 6 月通过了《纯净食品和药品法》《肉类制品监督法》，由此逐步进入了食品安全管理法制化的时代。1927 年，美国农业部成立了一个新的下属机构：食品、药品和杀虫剂组织。1930 年，该机构名称改为“食品药品管理局”，也就是我们今天所熟知的 FDA。和 FDA 一起在联邦层面上负责食品安全的，还有疾病控制和预防中心、农业部下属的食品安全和检验局、动植物卫生检验局等机构。20 世纪以来，美国政府陆续通过了近 20 部重要的食品药品监管法律，赋予 FDA 更多的职权。对于被查出问题的食品，FDA 毫不手软，生产商和销售商都会受到处罚，且要花巨额费用召回相关食品。

4.2011 年 9 月，某报刊刊登了一篇评论员文章。文章指出，在“陌生人社会”里多数人会本能地希望把必须要相处的陌生人变成熟人，托关系、人找人，因为“熟人信得过”、“熟人好办事”。对偶然相遇的陌生人，则首先选择不信任。文章还认为，互不信任增加了社会运行的成本。一方面对陌生人处处提防，认为这是让自己利益免受伤害的必要方式，另一方面抱怨“人性冷漠”、“道德滑坡”：一方面指责他人“麻木不仁”、“见死不救”，另一方面又提醒亲人朋友遇事别“出手”、少“出头”。伦理学家指出：在漫长的封建社会中，中国传统的伦理道德，既有反映统治阶级要求，为维护封建统治服务的观念和规范，又有反映中华民族优秀品质的观念和规范。比如，孔融让梨中的谦让、孟光梁鸿举案齐眉中的和睦、乐羊子妻断机劝夫中的深明大义，每个故事都反映出一个时代所提倡的社会道德风尚，也成为今天我们增进人际和谐、维护社会稳定的参考教材。但封建伦理道德中宣扬的“三纲五常”、“男尊女卑”，则是糟粕，应该否定。正如毛泽东同志所说：“从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，继承这份珍贵的遗产。”

中国传统的道德观念以儒家的性善论为主流，在实践中，儒家以礼与法的结合作为人性修养在他律方面的补充。然而在一个道德松弛、舆论不张、管理乏力的社会里，“他律”的作用会大打折扣。某省委宣传部 E 部长认为：解决他律问题，道德教化也是一种比较有效的方法。当前主要应进行中华传统美德教育，通过教育，使人们的爱国主义情感、集体主义情感、人道主义情感、正义感、自尊感等都有正确的发展方向。当人们形成良好的道德观念，建立了具有良好公德共识的体系，一个社会的发展便将获得前所未有的巨大的推动力。5.不久前，中央美院油画系研修班第一届部分同学在一家报纸发表声明，称 2010 年 6 月，某拍卖行以 7280 万元高价拍出的徐悲鸿油画《人体蒋碧薇女士》系他们 1983 年的临摹习作。商人谢某自行伪造“金缕玉衣”，出钱请出国内五位鉴定专家为其鉴定。在收取了不菲的评估费后，专家用了不到一个小时的时间就联合签署了一份估价 24 亿元人民币的鉴定报告。谢某由此向银行骗贷 5 个亿。近年来，随着民主政治的进步、互联网的普及，网民意愿更加畅通的表达，每个公民都有自由言说的空间。从“天价烟局长”周某的落马，到在敦煌撒泼的新疆生产建设兵团某团副团长夫妇的被免职等等，一系列的案例，说明网民意愿、网友监督，在国家民主政治的进程中，作用越来越大。但

著名文化学者、某大学 Z 教授认为：媒体和网络是一把双刃剑，本应站在客观公正的立场，去引导社会舆论，但有时部分媒体和网络却在没核实、没法甄别真伪、不明真相的情况下，充当了造谣者的“帮凶”。2011 年 3 月，一位母亲为获捐款，抱着患眼癌的女儿跪地前行，这是职业网络推手精心策划炒作的“母亲跪爬求助”事件。推手已向“跪爬母亲”致歉，“跪爬母亲”也向社会道歉，表示愿将得到的二十余万捐款退回。对于此事，人们看法不一，有的人觉得利用谎言炒作募捐不道德，有的人认为救命远比道德更重要，央视某主持人说：网络推手出于善意目的制造“缺德炒作”，对社会诚信造成的损害是不可估量的。

某网站针对所谓“社会道德危机”，曾组织网民在网上进行讨论。

网民 A 认为：道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点，必然导致拜金主义和极端主义的滋长、蔓延和泛滥，引发社会秩序混乱，道德沦丧，诚信缺失。

网民 B 认为：市场经济大潮的冲击和物欲主义的侵蚀，使不少人越来越远离向内心的叩问，在不少人身上理想、信仰的感召力在减弱。人们应当重拾信仰，让信仰不再缺席。6.某媒体报道：当前医疗领域，个别医生不讲医德，“开单提成”收受医药产品销售回扣的现象屡禁不绝。更有甚者，将病人视作唐僧肉，不从病情出发，多开贵重药品，动辄作“CT”、上“核磁”，徒增患者负担，为小团体牟利。另有报道指出：在教育界，也有一些学校出现少数教师借补课、家访、排座位、安排班干部等事务，公然收取好处的现象。某市一中学给学生家长每人寄了一封信，在信上学校划定了 20 本名著，要学生到“指定书店”购买。很多家长认为，学校给指定的书店打广告，个中原委令人生疑。还有个别领导干部忽视自身的道德建设。出了事故，主管领导极力隐瞒事实真相者有之；面对群众的质疑，搪塞推诿者有之。还有些干部利欲熏心，玩弄数字游戏虚报政绩，甚至大搞损害民生的“政绩工程”希图换来个人的升迁。

7.近年来，“讲文明树新风”志愿服务、关爱空巢老人志愿服务、敬老爱老志愿服务，成为社会主义精神文明的显著标志和重要推动力量。上海世博会上，200 余万名社会志愿者参与世博活动的志愿服务；广州亚运会、亚残运会期间，有 59 万名志愿者投身其中；汶川特大地震发生后，不到一个月时间就有 20 万人次志愿到灾区帮助抗震救灾；玉树地震、舟曲特大山洪泥石流发生后不到一天，志愿者就成为救援大军中的重要力量。这种来自民间、集中爆发的志愿精神，诠释了民族精神新的时代内涵。

汶川大地震，这场空如其来的灾难，人类无法抗拒，但面对灾难，举国上下凝聚成了撼动人心的精神力量。大地震当夜，成都街头就出现了无数个献血点和医疗站，前来献血的人排除站满整条街；成灌高速路上，数百辆出租车开着应急灯奔赴都江堰灾区，没有人给他们一分钱，更没有任何人有过要求和命令；唐山市组织了医疗队和抢险队从抗震纪念碑启程，赶赴四川灾区。曾经有过同样伤痛的唐山人，在互联网上深情地留言：“告诉灾区人民，我们和你们在一起。”唐山人曾被别人感动，在汶川大地震中则感动着别人。唐山某村 13 名老乡，自发组成了一支救援小分队，赶往四川北川救灾现场，用最直接、最朴实的行动，对“感恩”一词进行完美的诠释。

前不久，一位普通农妇刘女士在骑电动三轮车赶集的归途中，遇到同村 76 岁的李老太太及其孙女步行回村，遂热心搭载她们坐“顺风车”。不料路上三轮车侧翻，三人均受伤，其中李老太太伤情最重，经抢救无效去世。出于愧疚，刘女士主动提出给予经济赔偿，而李老太太家属四次坚决拒绝。刘女士说：“如果不是我好心办坏事，老太太就不会走得这么早。无论花多少钱都必须补偿！”李老太太家属则说：“我们不能让好人做了好事，却得不到好报”。

8.2010 年 2 月 9 日，腊月廿六。在北京做建筑工程的孙先生回到天津，原定与暂住在天津的家人和弟弟聚一天再回武汉，但他查看天气预报了解到，此后几天，天津至武汉沿线的高速公路，部分地区可能因雨雪封路。他决定赶在封路前，赶回武汉，给先期回武汉的民工发放工钱。春节前发放工钱，是他对民工的承诺。当晚，孙先生提取 26 万元现金，带着妻子和三个儿女出发了。次日凌晨，他驾车驶至南兰高速开封县陇海铁路路桥段时，由于路面结冰，发生重大车祸，20 多辆车连环追尾，孙先生一家五口全部遇难。第二天早上，弟弟打电话回家，发现哥哥仍未到家，手机也联系不上。预感不妙的弟弟开车沿途查找，结果在河南兰考县人民医院太平间发现了哥哥及家人的遗体。弟弟撬开撞得扭成一团的轿车后备箱，捆好的 26 万元现金还在。“我们家这个年是过不成了，但不能让跟着哥哥辛苦一年的工友们也过不好年。”沉浸在丧痛中的弟弟含泪决定，先替哥哥完成遗愿。腊月廿九，两天未合眼、没吃饭的弟弟赶回家中，通知民工上门领钱。因为哥哥离世后，账单多已不在，弟弟让民工们凭着

良心领工钱，大家说多少钱，就给多少钱！钱不够，弟弟就贴上了自己的 6.6 万元和母亲的 1 万元。就这样，在新年来临之前，60 多名民工都如愿领到工钱，弟弟如释重负。孙先生弟弟接受记者采访时说。“新年不欠旧年薪，今生不欠来生债”，“包工头也要讲诚信，不能赚昧心钱，这是自己的良心账。”

徐先生是 N 市某希望小学教师，在婚检时被查出患有严重的肾衰竭及尿毒症。得知病情，他毅然和未婚妻解除婚约，作出一个旁人想象不到的决定——回到讲台前，将自己的余生奉献给教育事业。多年来，他忍受常人无法想象的痛苦，坚持自己在宿舍完成透析，坚守在教师岗位。2008 年初大雪封山，他不顾病情严重，一次又一次护送山里的孩子回家；汶川大地震发生后的第二天，他就主动捐出了当月工资寄往灾区；多年来，他一直默默地从微薄的薪金中抽出钱来资助那些需要帮助的孩子，即使在他病情危重时刻也从未间断过。徐先生在日记中写道：“我无法选择自己的命运，但我可以选择对待命运的态度；我无法延伸生命的长度，但我却可以拓展生命的宽度！”

31 岁的年轻母亲吴女士有一个她始终都有些不好意思接受的新名字——“最美妈妈”。今年 7 月 2 日，某市一住宅小区，2 岁女童妞妞从 10 楼的窗台坠落。在楼下人们惊呼的一刻，吴女士甩掉高跟鞋、伸开双臂向妞妞掉落的位置冲去，在即将落地一刹那，她接住了妞妞。“事情发生在一瞬间，我本来来不及多想。我只知道她是一个孩子，我是一个母亲，孩子是母亲的心头肉，母亲救孩子是天经地义的事！”为了接孩子，吴女士左臂尺桡骨断成了 3 截，可她的脸上仍挂着明朗的笑。在家人看来，吴女士能这样做“既意外也不意外”。她丈夫说：“她继承了父母的朴实和善良，她今天所做的事情是平时养成的善良之心，关键时刻只是这种善良的习惯性流露”。吴女士所在社区的居民们自发以系黄丝带和点燃蜡烛的方式为吴女士和妞妞祈福。该省省委书记也于第一时间前往病房探望。美联社等欧美媒体赞扬她“勇敢”“无私”，是真正的“守护天使”。

9. 今年全国两会期间，温家宝总理在回答网友提问量曾指出，一个国家，如果没有国民素质提高和道德的力量，绝不可能成为一个真正强大的国家，一个受人尊敬的国家。2010 年 9 月 20 日，我国正式实施了《公民道德建设实施纲要》；2007 年 7 月，中央文明办，全国总工会、共青团中央、全国妇联共同发起评选表彰全国道德模范活动，三次评选中 160 多位全国道德模范的名字深深印刻在人们心中。近十年来，我国不断把社会主义核心价值体系融入到国民教育、思想道德建设和群众性精神文明创建活动全过程，充分发回道德模范的榜样引领作用，在全社会推行形成知荣辱、讲道德、促和谐的文明风尚，用榜样的力量凝聚起全党全国各族人民团结奋斗的强大精神力量，构建起我们共同的精神家园。 作答要求

一、认真阅读材料，回答以下两道题目(20 分)

1、“给定材料 2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行概括和归纳(10 分)

要求：准确、全面、有条理、不超过 250 字。

2、“给定资料 8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习，请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。(10 分)

要求：概括全面准确，揭示各位先进人物的精神实质，200 字以内。

二、“给定资料 5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。

要求：(1)观点明确，分析透彻，论据真实(2)语言流畅，层次分明，有说服力 (3)不超过 400 字

三、“给定材料 1”反映的问题需要妥善处理，假定你是市政府职能部门的工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。(20 分) 要求：条理清楚，所提措施具体，有针对性，不超过 400 字

四、“给定材料 7”中讲述了农妇刘女士和李老太家人之间发生的一段感人故事，请你以这个故事为话题，自拟题目，写一篇文章。(40 分)

要求：(1)结合“给定资料”，并注意联系当前社会实际和自身体会 (2)观点明确，内容充实，层次清楚，语言流畅 (3)总字数 800~1000 字

1、“给定材料 2~6”反映了市场经济背景下社会生活中的种种问题，请对这些问题进行概括和归纳(10 分)

要求：准确、全面、有条理、不超过 250 字。 【参考答案】

总体上看，市场经济背景下社会生活中出现了道德水平下降的问题。 具体表现：

一是食品生产领域出现严重问题，使用有害添加剂、地沟油等食品安全事件层出不穷。 二是“陌生人社会”现象。本能依靠熟人和关系，对待陌生人首先选择不信任。 三是商业领域造假。部分唯利是图的商人联合专家共

同造假，欺骗消费者。四是媒体不实报道。恶意炒作，错误引导社会舆论。

五是个别医生医德下降。收取回扣，从患者身上谋取不正当利益。六是部分学校收取好处，收取学生好处。

七是个别领导干部忽视自身道德建设。隐瞒事实、搪塞推诿、虚报政绩，搞政绩工程。2、“给定资料8”介绍了最近社会上涌现出的先进人物事迹，某单位党委决定编印一期《内部学习资料》宣传他们的事迹，号召本单位全体人员向先进人物学习，请你为这期《内部学习资料》撰写一则“编者按”。(10分)

要求：概括全面准确，揭示各位先进人物的精神实质，200字以内。【参考答案】编者按

提高公民道德修养是社会道德建设的重要内容，它关乎着社会进步、国家发展和民族振兴。

作为包工头的孙先生为给农民工发工钱路上遇难，其弟帮助哥哥完成遗愿，这是对诚信的坚守；希望小学徐老师身患重病仍坚持于教育岗位并资助孩童，这是爱心的奉献；“最美妈妈”不顾自身安危果断营救坠落女童，这是善良无私的流露。他们身上的优良品质值得每位公民学习。

加强社会道德建设，党员干部应做好带头作用，让社会焕发新的精神面貌。

二、“给定资料5”中提到，某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民A”的观点。

要求：(1)观点明确，分析透彻，论据真实 (2)语言流畅，层次分明，有说服力 (3)不超过400字 【参考答案】

网民A的观点是错误的。道德失范的根源在于自律和他律效能失范，与市场经济的快速发展并无直接联系。

伴随着市场经济的快速发展，在一些社会领域确实如网友A所说，出现了拜金主义和极端个人主义的滋长、蔓延和泛滥的现象，但各地也不断涌现出讲诚信、讲奉献、勇敢无私的先进人物，社会上“讲文明树新风”等志愿服务精神也诠释出了民族精神的新内涵。所以说经济发展是道德失范的根据是站不住脚的。

道德失范的原因有很多。一是道德教化缺失。人们的爱国主义情感、集体主义情感需要正确的引导，形成良好的道德观念。二是对待传统道德，没有做到很好的总结和扬弃。既没有继承传统道德的优点，也没有避免一些糟粕。三是法律不健全，监管不严格。礼法结合导致不法分子钻法律的空子，赚取不义之财。四是在具体领域的实际管理过程中，各部门权责不清。容易出现“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象，也给一些违反道德的行为提供了生存空间。

三、“给定材料1”反映的问题需要妥善处理，假定你是市政府职能部门的工作人员，领导安排你处理此事，请你提出解决问题的具体措施。(20分) 要求：条理清楚，所提措施具体，有针对性，不超过400字 【参考答案】

反映的主要问题：一是很多行业存在地下黑加工点，非法使用有害食品添加剂；二是加工者利欲熏心且对添加剂的危害缺乏认识；三是地下黑加工点牵涉的相关职能部门职责不清、监管不力。作为市职能部门工作人员，我将从自律和他律这两方面着手解决上述问题。一方面，强化从业者自律。对其实施道德教化，进行中华传统美德教育，使其人道主义情感及正义感、自尊感等有正确发展方向，以良好的道德观念和公德共识体系为引导，良心从业；通过宣传添加剂相关知识使从业者对其危害性有正确认识。

另一方面，加强他律建设。一要制定完善《食品安全法》《食品监督法》等法律，逐步推进食品安全管理法制化；二要成立专门负责食品安全的组织机构，赋予其职权，统一管理食品安全问题；三要明晰工商、质检、农委、公安等单位的权责；三要依法取缔类似地下黑加工点，加大对违法生产商和销售商的处罚力度，建立完善食品召回制度，加大后期追踪及监察力度。

四、“给定材料7”中讲述了农妇刘女士和李老太家人之间发生的一段感人故事，请你以这个故事为话题，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：(1)结合“给定资料”，并注意联系当前社会实际和自身体会 (2)观点明确，内容充实，层次清楚，语言流畅 (3)总字数800-1000字 【参考例文】

人无德不立 国无德不兴

——大力加强道德建设 促进社会和谐发展

中华民族历来有崇德重德、尚德倡德的传统，常言道，“人无德不立，国无德不兴”，强调的就是道德对于个人修身立业和国家长治久安的重要作用。普通农妇刘女士出于好心搭载同村李老太太及其孙女，不料路上三轮车侧翻致李老太太伤情严重，对此，刘女士主动提出给予其经济赔偿却遭对方家属四次坚决拒绝。这一动人故事的背后，折射出的是社会公德之美，它犹如一股清泉，浸润了我们每一个人的心田。

随着改革开放和社会主义市场经济的不断发展,我国社会意识出现多样化态势,人们思想的独立性、选择性、多变性、差异性日益增强。但随之而来的各种道德范畴内的问题却屡屡出现,社会一些领域和一些地方道德失范,是非、善恶、美丑界限混淆,拜金主义、享乐主义、极端个人主义有所滋长,见利忘义、损公肥私行为时有发生,不讲信用、欺骗欺诈成为社会公害,以权谋私、腐化堕落现象严重存在着。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、构建社会主义和谐社会的新时期,高度重视和大力加强道德建设,显得尤为重要。加强道德建设需要以教育为根基。早在战国时期,孟子就曾提出“善政不如善教之得民也”。当前,随着经济全球化的深入发展和社会生活各领域的深刻变革,人们思想多元多样多变的趋势日益明显,主流价值观和基本道德规范在一定程度上受到挑战。但市场经济的发展不能以牺牲社会道德为代价,道德教育在任何时候只能加强不能削弱。只有把社会主义核心价值观体系作为道德教育的主题,融入到整个国民教育当中,不断丰富教育内容,创新教育方式,充分发挥道德模范的榜样作用,抓细节抓具体,持之以恒,才能推动良好道德风尚的形成,更好地助推经济社会的健康发展。

加强道德建设需要法律和制度作保障。德以劝善,法以诛恶。要使道德教育由软变硬、由虚变实,必须有一套严格的法律和制度来规范和保障。法律是道德规范和社会文明的风向标,必须把道德观念渗透到社会管理之中,把道德规范体现到法律法规的制定之中,并通过法律法规和各项制度的严格执行,扶正祛邪、惩恶扬善,使外在的道德规范内化为人们的行为自觉。惟其如此,人们从善的信心才能得到提升,整个社会的道德基石才能坚实稳固。加强道德建设需要每个人从自身做起。国家者,积人而成。遵守社会主义道德既是觉悟、也是义务,道德大厦的建设需要每个社会成员添砖加瓦。全社会都要讲公德,只有人人修身自律,躬行实践,才能积小流而成江海,积小善而成大德,富强、民主、文明、和谐的目标才能真正实现。加强道德榜样的宣传,辩证吸取中华传统传统道德精华,去其糟粕,才能适应当今社会,提高中华民族的整体素质。

康德曾说:“世界上有两件东西能够深深地震撼人们的心灵,一件是我们心中崇高的道德准则,另一件是我们头顶上灿烂的星空。”相信随着公民道德建设的大力提倡,我国公民道德建设会取得长足的进步与发展,社会主义精神之花必将灿烂绽放,吾国必将长治久安。

4.6 2011年424公务员联考《申论》真题答案及解析

一、根据给定材料,概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息,并分析指出,掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求:准确、全面、不超过400字。

【解题思路】

本题属于归纳概括类试题。仔细阅读题干可知,本题实际包括两小问:一是人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息;二是掌握这些信息对于我国经济社会发展的重要意义。因此,在作答本题是应分两部分作答。第一问难度较大,有的需要通过材料中的问题进行反推,第二问根据意义的要点,可以按照制定政策、保障民生、社会管理、经济发展这些方面进行整合。

【参考答案】

人口普查要掌握的基本信息有:常住人口和流动人口数量,人口数量和人口密度,受教育程度,性别和年龄结构,出生死亡情况以及住房空置情况的相关信息。

第一,在制定政策方面,有利于政府更好地制定和实施经济社会发展政策,推动科学发展。

第二,在保障民生方面,有利于保证流动人口、计划外生育者等人群的一系列权利,加强和公平地推进义务教育、基本医疗、基本住房等公共服务,促进公共资源合理分配、公平共享,保障与改善民生。

第三,在社会管理方面,对城市的布局、规划、管理具有指导意义;有利于进行户口整顿,弥补户口管理的缺陷,及时准确了解人口状况,掌握性别、年龄等信息比例,防止男女比例不平衡、人口老龄化等结构问题;有利于

获取来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女的信息。

第四，在经济发展方面，促进产业结构的调整等经济发展方式的转变，推动经济发展。

二、“给定材料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题，假设你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。(15 分)

要求：问题明确、措施得当、具有针对性。分条作答，不超过 300 字。

【解题思路】

本题属于对策类试题，考查了考生提出与解决问题的能力。通过审题可知，题目涉及的主体是出现于给定材料 5 中的“某市”，而阅读给定资料发现，涉及此市的问题和解决方法的只有给定材料 5，所以答案应出自这一则材料。通过审题目要求中的“问题明确”可知，回答此题，不仅要提出具体措施，还应指出主要问题。主要问题出自这则材料的第一、二、三段；具体措施出自第四段，对其分别进行归纳概括即可。

【参考答案】

遇到的主要问题包括主观、客观两方面。在主观方面，民众由于不信任普查、担心个人信息被泄露、被打扰日常生活而不愿配合普查员进行入户登记，从而造成入户难。在客观方面，“人户分离”现象多，住户或其证件不在家、住户非房东等导致住户难以及时提供证件。

解决措施有：第一，各区人口普查办应携街道、居委会普查人员，通过在小区门口摆设展台、悬挂横幅、发放宣传材料等方式，对居民就入户登记问题进行介绍与宣传。第二，将各区相应普查人员的照片张贴在小区门口，取得群众的信任。第三，由普查办依法制定保密承诺书，对个人信息做出依法保密的承诺，普查人员入户时与普查对象现场签订保密承诺书，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

三、假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6—8 拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25 分)

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性，不超过 400 字。

【解题思路】

该题是一道公文类试题，主要考查考生贯彻执行能力。题目要求考生以街道办事处工作人员的身份拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。作答时要对我国老龄化现状进行简单介绍，接下来要谈及解决这一问题的重要意义，最后需要考生结合材料中具体问题提出解决思路，即改进老年人服务工作的指导意见。

具体意见包括加强基础设施建设、完善社会保障、专业技能人才培养、丰富精神生活以及征集志愿者服务等措施。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

目前，我街道社区中老龄人口越来越多，而且呈逐年递增的趋势。数量众多的老龄人口抚养问题逐渐凸显，对于一些新的家庭结构而言，如何解决老人赡养问题尤为突出。

人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势，老龄人口增多是正常现象。解决好老人的赡养问题，让他们安度晚年，对于经济发展，社会安定及其重要。

为改进我街道社区老年人服务工作，提高服务水平，特提出以下意见：

第一，加大投入，不断完善老年人服务机构。完善养老院、援助中心等机构和养老服务设施，由社区统一管理和提供服务。

第二，加强老年护理职业技能人才的培养。目前，社区缺乏老年人护理的专业人员，应该加强这方面人才的培养和聘用，以不断提高服务水平。

第三，不断丰富老年人的精神生活。应该开展适合老年人的精神文化活动；动员其子女多回家看望老人。

第四，广泛宣传，征集志愿者，为老年人提供周到的服务。

四、结合“给定资料”，以“家底”为题，联系实际，写一篇文章。(40分)

- 要求：1.中心明确、联系实际恰当、内容充分；
2.语言通顺、条理清楚、结构完整；
3.不少于800字。

【写作思路】

本次考试的文章写作要求考生以“家底”为题进行论述，从题干要求来看，本题属于命题作文，考生在写作之前必须弄清楚“家底”的含义，即家底在材料中以及在文章中具体是什么意思。通过阅读给定资料可知，家底说的是我国人口的详细情况，包括人口数量、分布、从业、教育、年龄、经济等状况。这就要求考生必须吃透给定资料的内容，以便更好地理解题目中关键词的内涵，顺利完成写作。

这里提供一种写作角度，考生可以就如何开展人口普查展开论述。例如可以从政府的重视、资金投入、人员机构的设置、数据保真、社会宣传以及公众个人信息的保密方面着手论述。

【参考例文】

家底

人口问题一直是困扰世界各国发展的重要问题，它直接关系到一个国家社会经济的可持续发展。2010年全球200个国家纷纷不惜投入巨大人力、财力进行了人口普查工作，以便摸清自身的人口家底，各国对人口普查的重视程度由此可见一斑。

自上个世纪我国实行计划生育政策以来，我国的人口增长得到了有效控制。但我们应清醒地看到：我国人口惯性增长势头依然强劲；人口素质总体水平不高；劳动年龄人口数量庞大，就业形势更加严峻；人口老龄化日益加重，社会保障面临空前压力；出生人口性别比居高不下，给社会稳定带来隐患；流动迁移人口持续增加，对公共资源配置构成巨大挑战。因此，做好人口普查工作，不仅是事关国计民生的大事，对于制定人口政策、优化产业结构、推动社会管理也具有十分重要意义。

摸清我国人口的家底，要加强财政投入，设置专门机构和人员开展工作。人口普查是一项十分庞大、十分复杂的社会系统工程，需要投入大量的人力物力和财力。美国2010年人口普查耗资约140亿美元，印度的人口普查也是投入了大量的人力和财力。因此，各级政府要设置专项资金，配备专门的机构和人员，以保障人口普查工作的顺利开展。

摸清我国人口的家底，要做好宣传动员工作。人口普查工作的开展需要登门入户进行，这就需要广大公众的支持。在实际工作中，普查工作确实遇到了难以入户和吃闭门羹的情况，这跟宣传和动员工作的不到位有着直接关系。因此，做好人口普查工作必须深入到社区、村镇进行深入的宣传工作，为工作的开展营造良好的环境。

摸清我国人口的家底，要做好民众的信息保密工作。在实际普查中，民众最担心的是个人信息的保密问题。一旦信息被泄露，个人可能面临一系列的骚扰、欺诈等严重影响。而这也是很多小区出现入户难的一个主要原因。因此，要对人口普查的工作人员加强监督管理，通过现场签订《保密承诺书》等方式，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

温总理说过，一个很小的问题，乘以13亿，都会变成一个大问题；一个很大的总量，除以13亿，都会变成一个小数目。人口问题事关国计民生，它直接决定着一个国家的兴衰。只有通过准确及时全面的人口普查，我们才能制定出更加适合我国发展的国策，推动我国社会经济的可持续发展，使社会更加和谐有序。

4.7 2010年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

4.7.1 2010年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

2010年国家公务员考试申论真题参考答案及范文（A卷）

一、认真阅读给定资料，简要回答下面两题。（20分）

1. 《渤海治理计划》近期目标难以实现有多方面原因，请依据“给定资料1”分别进行概括。(10分)

要求：准确、全面。不超过200字。

渤海治理规划难以短期产生效果的原因有：

1. 渤海海域为内海，具有封闭性特征，自我净化能力差，短期治理难以奏效。

2. 海域入海排污口众多，污染严重，短期治理困难。

3. 渤海沿岸涉及省市众多，各管理部门职能不统一，缺乏统一的协调机制，责权不明，难以形成综合治理体系。

4. 沿岸各省市之间利益多元，各方只顾追求部门或局部利益，缺乏环境保护和治理的积极性。

5. 治理规划属于政策性措施，缺乏法律强制力，影响治理的效果。(195字)

2. “给定材料3”中，环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。(10分)

要求：准确、简明，不超过150字。

环保错位的本质是没能做到经济发展和环境保护的协调，片面追求经济效益，缺乏环境保护意识，采取先开发，后治理的发展模式，导致海洋生态环境遭到破坏，生态退化，灾害频发，进而影响人类生存于发展。等这些负面影响显现出来之后再开始采取相应措施进行治疗与修复，开发项目又变回自然生态，增加了治理的难度和成本。(147字)

二、针对W市在进一步建设“宜居城市”中出现的问题，根据给定资料，提出解决这些问题的具体建议。(20分)

要求：

1. 准确全面，切实可行；

2. 条理清楚，表达鲜明，不超过300字。

针对“宜居城市”建设出现的问题提出如下建议：

一要考虑社会的协调发展，不能只关注短期利益，要满足人民生活水平和质量的双重需求。

二要变简单的产业迁移为综合的产业整合，避免迁移带来新的污染。宜居建设不能简单扩大范围，更要注重质量。

三要树立“生态经济治理”的发展思维，不能只搞“景观治理”。发展旅游资源的同时要兼顾传统产业发展，保护支柱产业；污染治理要做到“以人为本”，避免因治理影响经济发展和人民生活水平。

四要根据地方资源和地理特色合理定位发展方向，避免不科学的投资和项目建设以及以牺牲环境为代价的经济发展。

五要兼顾经济发展与环境保护，以经济增长带动人民生活水平的提高，以生态改善塑造良好的经济发展氛围。(299字)

三、A市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作，请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。(20分)

要求：

1. 对有关宣传内容的要点进行提纲挈领地陈述；

2. 体现政府精神，使全市各界关心、支持污染整治工作；

3. 通俗易懂，不超过400字。

关于A市治理近海水域污染整治工作的宣传纲要

为了贯彻落实科学发展观，解决A市的近海水域污染严重的问题，实现海洋生态的循环发展，特制定关于我市治理近海水域整治工作的宣传纲要。

一、近海水域的现状

我市在宋代就享有“东海明珠”的美誉，近年来，我市经济取得了较快的发展，但是海洋生态环境遭到污染，海洋生物生存面临困难。

二、指导思想

以科学发展观为指导，实现经济、社会、环境的和谐发展。

三、具体措施

第一，加大对近海水域污染整治的力度，制定科学、合理和可操作的具体规划，加大整治资金的投入。

第二，加强对污染企业的惩治力度，按照“谁开发，谁治理”的原则，制定科学的污染考核指标，进行考核，公布考核结果。

第三，实行关于近海治理的地方政府负责制和官员的环境绩效考核制度。

第四，加强海洋生态环境保护的宣传力度，不断提高市民的保护意识。充分调动市民和社会团体参与性，发挥其监督作用，为实现我市碧水蓝天的宏伟目标而共同奋斗。(376字)

四、结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。(40分)

要求：

1. 中心明确，事实与观点紧密结合；
2. 语言畅达，条理清楚；
3. 总字数800-1000字。

海洋的健康

地球是人类共同的家园，是一个完善的生态系统，而海洋是其重要组成部分，为人类发展提供了丰富的资源。近些年来，由于对海洋资源的不合理开发导致海洋环境遭受着日益严重的污染，物种减少甚至灭绝，生物多样性遭到破坏，珍贵水产资源面临危机，矿物质污染间接影响人们身体健康，赤潮频发和水质恶化等一系列问题使海洋的健康生态面临严峻考验。

正视海洋生态环境面临的问题是科学发展观的内在要求，也是人类维护生存环境，实现可持续发展的必然选择。目前海洋生态的破坏源于人们重视经济发展的同时忽视了经济发展与环境保护的关系，过渡追求经济利益而忽视生态环境保护，对海洋资源的开发利用缺乏合理、科学、有效的规划，有关保护的规划缺乏法律强制性等。因而，为实现人类社会的可持续发展必须高度重视在开发海洋资源的同时保护生态环境，具体而言：

第一，完善海洋开发、保护方面的相关立法。在现有《海岛保护法》的基础上，进一步建立相关的法律，确定海洋资源开发的规模、区域、方式等内容，以及海洋资源的保护区域、保护方法，为海洋资源合理开发利用奠定法律基础。

第二，严格进行科学规划。站在国家海洋战略发展的高度，建立海洋综合管理规划体系，对全国沿海地区海洋资源发展的目标、功能给予合理定位，根据各地具体情况划定优化、重点开发区和限制、禁止开发区域，合理建立产业集聚区和自然保护区。注重海洋高科技产业、旅游业等新兴产业、绿色产业发展，确立科学合理的发展格局。

第三，加强区域整合协作。宏观上整合各地资源，灵活调配、优势互补，防止出现重复建设。建立各省、地、县的领导干部会议协调机制，定期协商海洋资源的综合开发和海洋保护，形成联动、协调机制。

第四，优化海洋开发方式。特别注重海洋资源开发利用相关项目的审查力度，建立污染源控制与综合管理系统，严格禁止高耗能、高污染、高排放的产业、产能，大力引入、推广高技术、低污染的产业、产能，推进节能、节水、节地、节材和综合利用，各级政府积极建立科研机构，重点研发海洋资源开发的高新技术，提高海洋资源利用率，降低污染。

第五，加大对海洋资源的综合保护。在完善法规、规划的基础上，加强重点领域的保护与防治，适当建立自然保护区，加大对城市、企业排污的监管力度，普及自动监测设备，对排污超标的严格问责。发挥民间环保组织的监督作用，政府和媒体合作加大社会宣传力度，提高公众参与度，增强公众的环保意识，与海洋开发共同形成“综合性海域管理”体系。

只有采取从立法到宣传的多方面综合对策，力行科学合理的开发和保护政策，才能够长远上保证海洋资源的长久利用，落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，从而为我国长远经济社会发展提供源源不断的动力。

2010年国家公务员考试申论真题参考答案及范文（B卷）

一、认真阅读给定资料，简要回答下面两题。(20分)

1. 《渤海治理计划》近期目标难以实现有多方面原因，请依据“给定资料1”分别进行概括。(10分)

要求：准确、全面。不超过200字。

渤海治理规划难以短期产生效果的原因有：

1. 渤海海域为内海，具有封闭性特征，自我净化能力差，短期治理难以奏效。
 2. 海域入海排污口众多，污染严重，短期治理困难。
 3. 渤海沿岸涉及省市众多，各管理部门职能不统一，缺乏统一的协调机制，责权不明，难以形成综合治理体系。
 4. 沿岸各省市之间利益多元，各方只顾追求部门或局部利益，缺乏环境保护和治理的积极性。
 5. 治理规划属于政策性措施，缺乏法律强制力，影响治理的效果。(195字)
2. “给定材料3”中，环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。(10分)

要求：准确、简明，不超过150字。

环保错位的本质是没能做到经济发展和环境保护的协调，片面追求经济效益，缺乏环境保护意识，采取先开发，后治理的发展模式，导致海洋生态环境遭到破坏，生态退化，灾害频发，进而影响人类生存于发展。等这些负面影响显现出来之后再开始采取相应措施进行治疗与修复，开发项目又变回自然生态，增加了治理的难度和成本。(147字)

二、针对W市在进一步建设“宜居城市”中出现的问题，根据给定资料，提出解决这些问题的具体建议。(20分)

要求：

1. 准确全面，切实可行；
2. 条理清楚，表达鲜明，不超过300字。

针对“宜居城市”建设出现的问题提出如下建议：

- 一要考虑社会的协调发展，不能只关注短期利益，要满足人民生活水平和质量的双重需求。
- 二要变简单的产业迁移为综合的产业整合，避免迁移带来新的污染。宜居建设不能简单扩大范围，更要注重质量。
- 三要树立“生态经济治理”的发展思维，不能只搞“景观治理”。发展旅游资源的同时要兼顾传统产业发展，保护支柱产业；污染治理要做到“以人为本”，避免因治理影响经济发展和人民生活水平。
- 四要根据地方资源和地理特色合理定位发展方向，避免不科学的投资和项目建设以及以牺牲环境为代价的经济发展。
- 五要兼顾经济发展与环境保护，以经济增长带动人民生活水平的提高，以生态改善塑造良好的经济发展氛围。(299字)

三、A市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作，请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。(20分)

要求：

1. 对有关宣传内容的要点进行提纲挈领地陈述；
2. 体现政府精神，使全市各界关心、支持污染整治工作；
3. 通俗易懂，不超过400字。

关于A市治理近海水域污染整治工作的宣传纲要

为了贯彻落实科学发展观，解决A市的近海水域污染严重的问题，实现海洋生态的循环发展，特制定关于我市治理近海水域整治工作的宣传纲要。

一、近海水域的现状

我市在宋代就享有“东海明珠”的美誉，近年来，我市经济取得了较快的发展，但是海洋生态环境遭到污染，海洋生物生存面临困难。

二、指导思想

以科学发展观为指导，实现经济、社会、环境的和谐发展。

三、具体措施

第一，加大对近海水域污染整治的力度，制定科学、合理和可操作的具体规划，加大整治资金的投入。

第二，加强对污染企业的惩治力度，按照“谁开发，谁治理”的原则，制定科学的污染考核指标，进行考核，公布考核结果。

第三，实行关于近海治理的地方政府负责制和官员的环境绩效考核制度。

第四，加强海洋生态环境保护的宣传力度，不断提高市民的保护意识。充分调动市民和社会团体参与性，发挥其监督作用，为实现我市碧水蓝天的宏伟目标而共同奋斗。(376字)

四、结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。(40分)

要求：

1. 中心明确，事实与观点紧密结合；
2. 语言畅达，条理清楚；
3. 总字数800-1000字。

海洋的健康

地球是人类共同的家园，是一个完善的生态系统，而海洋是其重要组成部分，为人类发展提供了丰富的资源。近些年来，由于对海洋资源的不合理开发导致海洋环境遭受着日益严重的污染，物种减少甚至灭绝，生物多样性遭到破坏，珍贵水产资源面临危机，矿物质污染间接影响人们身体健康，赤潮频发和水质恶化等一系列问题使海洋的健康生态面临严峻考验。

正视海洋生态环境面临的问题是科学发展观的内在要求，也是人类维护生存环境，实现可持续发展的必然选择。目前海洋生态的破坏源于人们重视经济发展的同时忽视了经济发展与环境保护的关系，过渡追求经济利益而忽视生态环境保护，对海洋资源的开发利用缺乏合理、科学、有效的规划，有关保护的规划缺乏法律强制性等。因而，为实现人类社会的可持续发展必须高度重视在开发海洋资源的同时保护生态环境，具体而言：首先，制定科学规划，创新发展思路。政府要通过严格勘查和调研，制定适合地方经济发展的科学规划，并上升到法律层面，强化执行力度；相关海域管理部门要打破“重经济、轻环保”的陈旧思维，重视环保之于经济发展的长期效应，做到统筹经济发展和环境保护，走可持续发展的资源开发模式。

其次，进行科学开发，避免“环保错位”。要合理开发海洋资源，优化产业布局，根据各地资源特点确定合理的开发方式；政府要强化责任意识，完善问责制度和绩效考核制度；引导民间组织、公民等社会各界参与改变和修复海洋环境；打破“先污染、后治理”的模式，避免在经济发展的同时以牺牲环境为代价，并为环境治理付出沉重的经济和健康代价。

最后，推动海洋保护，加强政府监管。政府要确定保护的重点环节和关键领域；政府要加强对企业的监管，减少甚至杜绝资源浪费；淘汰落后产业，减少污染源；企业要提高生产工艺，引入治污设备，提高资源利用能力；鼓励企业参与环境保护，给予一定的政策优惠。

保护海洋生态环境是长期的系统工程，需要社会各界的努力，是政府的责任更是每个公民的责任，保护海洋生态环境从长远看就是保护人类的长远发展，是对人类根本利益的捍卫，这是科学发展观的内在要求，更是统筹人与自然和谐发展的需要，因此，必须动员全社会行动起来，为建设美丽的地球家园而努力。(892字)

4.7.2 2010年9月18日11省联考申论真题

2010年9月18日联考申论真题

山西、河南、辽宁、福建、重庆、海南、青海、宁夏、内蒙古、山西、西藏

给定资料:

1. 山西是我国重要的煤炭工业生产基地,承担着保证国家能源供应,保证矿工安全,保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展做出贡献的同时,由于历史的原因,形成了多、小、散、乱的格局。从煤炭整体开采水平上看,年产 30 万吨以下的煤矿占到 70% 以上,其中 15 万吨以下煤矿占到了 60%。具体来看,在资源回收率方面,中小煤矿平均只有 15%。据测算,这意味着开采一吨煤要浪费 6 吨的资源,每年破坏资源 20 亿吨,每年因为煤炭开采造成环境总的损失大约有 300 亿元。在矿难方面,过去平均每年 10 人以上的煤矿事故有 13 起,其中乡镇煤矿占到 70%,乡镇煤矿百万吨死亡率相当于国有重点大矿的 17 倍。因为开采秩序混乱,很容易滋生腐败。据煤炭和税务部门估计,前些年,山西煤炭实际产量在 8 亿吨,而每年的报表产量只有 6.5 亿吨。也就是说,每年有 1.5 亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”,每年流失税费百亿元以上。这些问题不仅有损党和政府的形象,有碍国家的能源安全,也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。2008 年 9 月 2 日,山西省人民政府出台《关于加快推进煤矿企业兼并重组的实施意见》,正式启动煤炭企业全面整合重组。省政府提出,到 2010 年底,全省目前的 2598 座煤矿将压缩到 1500 座内,兼并重组整合后的煤炭企业规模原则上不低于年产 300 万吨,单井生产规模原则上不低于年产 90 万吨,这也意味着将压减现有煤矿 60% 以上的规模。

2. 朔州市煤炭资源十分丰富,有关方面在兼并重组过程中大胆探索,取得了许多成功经验,被人们赞誉为“朔州途径”。拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团,是此次山西煤炭资源大整合的主力军,但实力雄厚的发营企业也不示弱。某焦化有限公司董事长贾老板说:“原来我公司 21 个小矿加起来才有 120 万吨的产能,现在整合了 5 个煤矿,产能达到 620 万吨!”某煤业集团是率先拿到证照的民营企业之一。该集团董事长阎老板告诉记者,资源整合为民营企业提供了做大做强的发展机遇。在朔州,既有像平朔这样的国有大矿,也有像金海洋能源集团这样的大型股份制企业,还有个人承包或者买断的煤矿。朔州坚决打破所有制界限,因地制宜,因矿制宜,顺利完成了资源整合。整合后国有煤矿 36 座,产能 4460 万吨/年,分别占全市的 53.7% 和 51%; 民营煤矿 31 座,产能 4320 万吨/年,分别占到全市的 46.3% 和 49%。全市形成国有大型骨干企业和地方民营骨干企业各占半壁河山的煤炭格局。山西省煤炭工业厅负责同志说,我们不以所有制论英雄,更谈不上搞所有制和地区歧格局。整合重组只是手段,目的是提高煤炭业生产力水平和可持续发展能力。朔州以煤电立市,借助煤炭资源整合和产业升级改造,在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能,提高煤炭回采率。市政府采取强制措施,关闭了产能在 90 万吨以下的小煤矿,通过一系列综合节能措施,全市煤矿回采率由改造前的 30% 提高到 75% 以上,大大提升了资源的利用率。该市要求所有煤矿实行“挖 1 吨煤种一棵树”的“以煤补林”、“以黑补绿”政策,切实保证矿区生态的绿化和修复。近年来,植树造林一直以每年 30 多万亩的速度推进。目前全市森林覆盖率达 22.88%,高于全国平均水平 2.52 个百分点。按北方每公顷森林每天吸收 1 吨二氧化碳、释放 0.73 吨氧气计算,每年可多吸收二氧化碳 1130 万吨,多释放氧气 820 万吨,森林碳汇能力显著增强。

3. 目前,大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西,仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有 3 座小煤矿的温州投资者,他的三座小煤矿的年核定产量都是 15 万吨,全部属于要被并购的小煤矿。此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团,县政府和汾西集团希望与他就并购问题进行面对面对谈判,早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地,没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示,年产 15 万吨的煤矿资产基本上在 800 万元左右。黄某说:“我这三个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了 1 亿元,1.8 亿转给了我。按照这两年的利润情况,每年我都可以获得将近一个亿的收入,再挖 3 年,我就可以再获利 4.5 亿。按照以往的惯例,即使我将矿转让出去,也会加价 50% 左右出手。现在我却只能拿到 1.44 亿的补偿款,太亏了!”针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑,有专家解释说,这是因为煤老板们没有核减应缴纳的煤炭资源价款的差额,还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定,矿产资源属于国家所有,国家有权力调整资源配置格局,并获得资源增值收益:采矿权人获得的采矿权是一种益物权,采矿权人对资源没有处分权。山西省煤炭工业厅负责同志说,对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益,法律和政策都不予保护,当然也得不到相应补偿。对于煤老板们的合法利

益，省政府有关文件明确规定：被兼并的煤矿，凡是在 2006 年 2 月 28 日之后缴纳资源价款的，直接转让采矿权，兼并重组企业要退还剩余资源量的价款，并按照原价款标准的 50% 给予经济补偿；在 2006 年 2 月 28 日之前缴纳资源价款的，在退还企业剩余资源价款的同时，按照原价款的 100% 给予经济补偿。

4. 山西省主要负责同志表示，2008 年以来，山西以壮士断腕的决心，狠抓煤炭资源重组，整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为 2:3:5。在国际金融危机背景下，山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后，难以保证全国煤炭供应，会出现“拉郎配”、“国进民退”等问题，事实证明，这些担心都是没有必要的。目前，全省重组整合煤矿正式协议签订率达到 98.5%，兼并重组主体到位率达到 96%。2009 年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均 3667 万吨，二季度月均 4966 万吨，三季度月均 5810 万吨，四季度月均 6000 万吨以上，全年完成近 6.2 亿吨；二是在需求减少的情况下，煤炭行业经济效益保持稳定，对财政的贡献率继续提高；三是煤矿安全生产形式趋稳趋好。煤矿事故起数下降 40%，原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328，仅相当于全国平均水平的 1/3。

5. 煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势，发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。世界几个主要产煤国家市场集中度都比较高。澳大利亚排名前 5 位煤炭公司的煤炭产量占全国总产量的 71%，南非前 4 位煤炭企业的市场集中度为 62%，美国煤炭产量 10 亿多吨，排名前 4 的煤炭企业占了 70% 左右。根据国家安监总局统计数据，我国最大的 10 家煤炭生产企业 2007 年产量总和约占当年国内煤炭总产量的 25.6%；美国 1 家大型私营煤炭公司和煤炭年产量就在 2 亿吨以上，经占美国煤炭总产量的 18% 左右；俄罗斯 1 家大型煤炭企业年产煤 2.5 亿吨，占全国总产量的 95%，由此可见，煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况，具有重大意义。

6. 专家 A 认为，无论是从资源产业的发展规律和世界潮流，还是从产业政策、现实需要和生态环境等方面看，煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的，他说：“什么是科学发展观？其实并不复杂，尊重经济社会发展的客观规律，就是科学发展。” 专家 B 说，我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的，现在实施的这个政策，与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合，煤炭资源重组，顺应了生产力发展和发展方式转变的要求，实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃，是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家 C 认为，从资源综合利用角度而言，单纯强调单位矿井规模并不科学，对于这种政府主导的资源整合，除了在法律层面需要商榷外，更要在操作中按照经济办事，建立起双方认可的准入和退出机制，特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。专家 D 说，我经过你政府许可，你也给我发了采矿证，各方面的证照都齐全，却被列入到关的范围，那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾，而且政府部门是层层有指标，有任务推进的，政府过多，过度干预经济，我认为这种做法值得商榷。

7. 越来越多的人认识到，在今后相当长的时期内，作为山西经济的支柱，煤炭产业应当追求规模、效益和绿色。煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣退的改革。煤炭资源整合重组以来，许多企业把资金投向了阳光产业，特别是投到了新农村建设上。这不仅为企业赢得了更光明的未来，也在无形之中提升了山西企业和企业家的形象。

“一排排整齐划一的新式农居落成了；一群农民在县城出手就是 30 多万，一口气买走 20 多套高档沙发和 20 多台大尺寸液晶电视；打光棍多年的张二喜终于领回了媳妇。” 郟则掌村村民们把幸福的源泉归根于搬迁。当地某煤炭集团公司决定对郟则掌村实施整体搬迁时，全村 569 口人不是不愿意，是不敢想。

很快，郟则掌村人搬进了新房，新砌的河道比原先漂亮而且实用，两公里长的水泥路由南向北穿村而过，60 多个太阳能热水器组成的阵势让过路人感慨不已。曾经念书难、行路难、看病就医难、接受信息难、青年娶妻难“五难村”有了幸福的日子，就连村民的思想观念也有了一个质的飞跃。他们说，煤矿企业兼并重组也像老百姓搬家一样，环境换了，条件变了，“也要变出新生活呀！”

8. 2010 年 1 月 2 日晚 23 时 19 分，郑煤集团整合后的三元东煤矿发生煤与瓦斯突发事故，造成 9 人遇难，7 人被

困井下。三元东煤矿位于河南登封市白坪乡境内，年设计生产能力 30 万吨，属煤与瓦斯突出矿井。这起事故是河南省不到 5 个月时间内发生的第五起重大煤矿事故，也是 2010 年第一起省属煤炭企业发生的重大煤矿事故。

2009 年 5 月 16 日，同煤集团麻家梁矿井发生了死亡 11 人的重大安全事故。按照规定，该矿应该停产整顿，不得施工建设，但近日在同煤集团麻家梁 1200 万吨矿井建设施工点，记者看到的却是异常热闹的建设场面，传送带上大量煤炭正从井下运往煤场。有关部门抽查发现，随着煤炭资源整合、煤企重组的深入，过去以中小个体煤矿为主存在重大安全隐患的煤矿主体，已经转为以国有重点煤矿为主，其比例占到了 75% 以上。如何对国有大煤矿进行有效监察，已成为各级安全监察部门的当务之急。

9. 2010 年 1 月 5 日，国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组整合工作新闻通气会”上表示，山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向，同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措，不但要在山西推广，更要在全国范围推进。

河南省煤炭资源整合方案提出，计划新建矿井规模不得低于 45 万吨/年；大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿，生产规模 100 万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组前提下，可作为兼并重组主体，兼并重组相邻中小煤矿。内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出，凡是新建的煤炭资源开发

项目，单井的煤炭生产能力不得低于每年 120 万吨。新建的露天煤矿开发项目，每年开采能力不得低于 300 万吨。山东省国资委提出，要积极稳妥地推进煤炭企业兼并、重组、整合、力争打造 10 家左右具有较强竞争力和较高知名度的大型煤炭企业集团。目前，山东省属煤炭企业共有 7 家，合计产能 7500 万吨。

10. 这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1 万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以 1 万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1 万元”的价格作了如下的解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约 3210 万元，总负债约 3209 万元。净资产约 1 万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时煤炭市场价格，1 万元确实太低了。”他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。那么“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门 1988 年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力 21 万吨，煤储量为 1511 万吨，而“东梁煤矿”2007 年底作出的改制方案中称，煤矿年生产能力 21 万吨，储量 229 万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的 20 年里，即便是每年按照 21 万吨足额生产，也就开采了 420 万吨，在煤矿转让时煤炭的剩余储量起码也还要有 1000 万吨，为何在改制方案中只剩下了 229 万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量 1000 万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨 50 元计，1000 万吨大约价值 5 亿元，剩余 60% 的回采率，价值约 3 亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交 1500 万元的资源价款必须纳入转让价格，因此“东梁煤矿”的保守价值应为 3.15 亿元。法律届人士和有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下的建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

11、煤炭工业发展研究中心某负责同志日前在公开场合透露了煤矿工业“十二五”规划的框架，他表示，“十二五”期间将优先建设大型现代化露天煤矿。到 2015 年，5000 万吨以上的特大型煤矿产量要占全国总产量的 65% 以上。在煤炭产业结构调整方面，一是布局结构，空间布局将进一步转向西部；二是产业结构，继续向多元化方向发展，但重点是发展煤电；三是组织结构，继续向大型煤炭企业集团方向发展；四是技术结构，大力发展机械化开采。

作答要求：

一、认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15分）

要求：简洁，准确，200字以内。

二、“给定资料7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣汰的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。（20分）

要求：观点明确，条理清晰，具有针对性。300字以内。

三、结合“给定资料10东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25分）

要求：概括准确，条理清楚，具有针对性。300字以内。

四、围绕“给定资料2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。（40分）

要求：1. 参考给定资料内容，自选角度，自拟标题；

2. 观点鲜明，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅；

3. 总字数1000-1200字。

4.8 2009年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

粮食危机

一、要求：

1、时间150分钟，其中阅读40分钟，答题110分钟；

2、按规定答题纸张答题；

3、保持卷面整洁；

二、给定资料：

资料1：2007年，世界谷物价格大幅上涨，其中小麦上涨了112%，玉米上涨47%，大豆上涨75%。粮价暴涨对人口众多的发展中国家，如印度和埃及，特别是非洲国家的居民生活造成了直接影响。

印度大米的价格如今是一路猛涨，1公斤大米的价格已由原来的20卢比(1美元约合40卢比)涨到现在的40卢比；小麦的供应情况更糟，去年下半年，印度已经开始进口小麦。印度著名经济学家潘南第卡在接受记者采访时表示，“我们过去一直对6000万吨的粮食储备感到沾沾自喜，但现在储备粮仓快被掏空了，只剩下不到1800万吨。”印度粮食短缺导致食品价格一路飞涨，使部分居民的生活受到了严重影响。据印度《经济时报》公布的数据：在过去一年里，印度食品价格普遍上涨至少30%。城市里已有很多贫民因食品涨价而揭不开锅了。

自去年以来，埃及的生活必需品价格节节攀升，尤其是面粉、大饼、肉类、蔬菜等价格上涨的幅度很大，有的价格甚至涨到了以前的两倍以上。埃及媒体形容物价“像得了神经病一样疯涨”。

整个非洲的形势更加严峻。联合国粮农组织的报告称，目前有数千万人急需救济，尤其是非洲南部的马拉维、津巴布韦、莫桑比克等国已面临饥荒，那里至少有1200万人严重缺粮。干旱和农业经营不善原是非洲粮食短缺的主要原因，现在又遭遇全球性的粮食大涨价，这无疑使非洲“雪上加霜”。总部设在美国华盛顿的国际粮食政策研究所所长布劳恩认为，从长期看，粮价上涨会导致更多的人营养不良，特别是撒哈拉以南非洲地区，饥饿和营养不良的人口到2020年将会翻上一番。

资料2：联合国粮农组织总干事迪乌夫曾在2007年10月16日“世界粮食日”那天说，“我们的星球有足够的粮食为所有人提供充足的食物，但今晚仍有8.54亿男人、女人和儿童空着肚子睡觉”。本可以成为食物的粮食去了哪里？

联合国粮农组织的报告称，生物燃料的生产近一段时间“吃掉”了近1亿吨的谷物，成为谷物市场的重要消费源之一，其中用于生产燃料的玉米约为9500万吨，占世界玉米消费总量的12%。由于目前生物能源生产主要

以粮食为原料，例如，美国用玉米，欧盟用菜籽等，这对于世界粮食的需求和价格产生了显著影响。2006年，美国生物燃料乙醇的产量为1700万吨，使用了全国玉米产量的20%左右。研究表明，发展乙醇导致玉米需求量增加，使2006年美国玉米价格上升了73%。

目前，已有许多国家相继制定了较为宏大的中长期生物燃料发展规划：美国计划到2012年使生物燃料乙醇的产量提高到3000万吨，2017年达到1.2亿吨；巴西计划到2012年生产燃料乙醇3000万吨，并计划到2020年使其占到汽油总消费量的20%；2006年，生物能源占欧盟交通能源使用量的2%，欧盟计划在2010年将这一比例提高到5.8%，2020年提高到10%。

生物燃料的发展已经使得粮食价格与能源价格的变化趋于一致，这将改变世界粮食价格不断下降的趋势。生物能源发展会不会导致农产品价格持续上涨，学术界目前对此尚无定论。然而，生物能源发展将显著提高农产品价格却是普遍共识。总部设在美国华盛顿的国际粮食政策研究所2006年的研究表明，在维持现有粮食产量的前提下，如果美国、巴西、欧盟和印度等国按预定目标生产生物燃料乙醇，到2015年，将导致世界农产品价格上升约30%。鉴于生物能源发展对世界农产品价格的显著影响，美国爱荷华大学在2007年的研究报告中预言，“世界廉价农产品的时代将因此而结束！”

资料3：此次大米争夺战是由于粮食出口国的自然灾害引起的周期性减产造成的。作为大米主产区的东南亚地区在2005年之后连续遭受着不同程度的干旱及其他自然灾害。据统计，除柬埔寨外，东南亚其它国家农业年增长率都不超过5%，而全球第一大米出口国泰国甚至还发生了负增长。亚洲农业的整体性放缓也使得全球大米产量在2000年以后只增长了5%（而全球大米产量在1990年—2000年间增长了30%）。但是，天气因素不应该被过度“夸大”，就像中国的雪灾对通胀的影响程度一样。

资料4：随着全球经济复苏、世界人口增加，各国GDP增长和居民收入提高，民众有能力消费更多的粮食和食用植物油。许多国家和地区对肉蛋奶鱼等动物蛋白食品消费量快速增长，从而导致消耗更多的饲料粮。据联合国粮农组织(FAO)发布的数据，2006年，世界谷物消费总量增长到20.43亿吨。另据世界银行的报告，石油输出国组织(OPEC)国家的粮食消费从2005年到2006年增长了17%，撒哈拉以南非洲国家粮食消费增长了25%左右。这对世界粮食市场增大了压力。

资料5：一方面，全球粮食总产量下降；另一方面，粮食消费量增长。两种相反的作用必然导致全球粮食储备量下降。2006年，全球粮食总储备量下降到3.75亿吨，比上年下降16.2%；粮食期末库存只占当年总产量的17.1%，占当年总消费量的16.5%，低于FAO确定的世界粮食安全线。迄今，全球粮食储备量已减少到30年来的最低水平，给世界粮食安全笼罩上阴影。

资料6：作为粮食主产区的东南亚国家近年来推行的“快速工业路线”，强行让制造业快速“上轨”（例如泰国，经历97金融风暴后的反思是，泰国没有实体经济，没有好的工业基础，导致大量贸易逆差，最终遭到了资产泡沫破灭的惩罚），在这个过程中，不惜让农业作出巨大牺牲，也就是说，恰是亚洲国家风行大规模的“轻农伤农残农”造成了今天的局面。

以东南亚为例。东南亚上世纪70年代末专注电子产业，电子工业虽然形式上是高技术产业，但因为核心技术的缺失，与服装制造等产业相比在技术上没有什么壁垒。前期的超额收益很快便被新兴的中国摊平，东南亚开始放弃实体，意在打造亚太金融圈（包括穆斯林金融中心），但遭受到金融风暴的打击，随后，反思新的经济发展之道。在2000年以后，东南亚国家前所未有地加大了对工业的重视度，工业在国民经济中的分量越来越重，同时大力削减了农业的支持。随后，农业总的生产率和产出水平一直保持下降状态。2005年，大米主要出口国泰国、马来西亚的农业占GDP总量下降到不足10%，印尼和越南也不到20%，国家的资源和人力集中于第二产业，农业发展不受重视而长期停滞不前。其中最为典型的例子就是菲律宾，在上世纪70年代，菲律宾的工业制成品出口仅占全部出口额的7%，而到了2002年菲国的工业制成品所占比例达到了90.8%。与此同时，该国也由粮食出口国变为世界第一大米进口国。这样该国将本属于自身的粮食生产任务推卸到其他国家，经济的高速增长建立在日渐薄弱的农业基础之上。

资料7：作为拥有13亿人口的大国，采取什么样的粮食安全战略对中国显得尤为重要。过去关于中国的粮食安全问题，国内曾有过争论：一种意见是靠自给；另一种意见则认为粮食安全是指粮食的可获得性，国内不够可以到国际市场去买。从近期国际粮食市场短缺引发的动荡，以及政府的反应来看，中国的粮食安全战略将转向自给

自足。因为在粮食短缺可能引发政治和社会风险之时，中国政府不可能也不会把粮食安全寄托于动荡的国际市场。

2008年4月6日，温家宝总理在河北考察农业生产时指出，手中有粮，心中不慌。

资料 8：那种“可以随意在国际市场购买粮食”的书生之见是非常错误的，但却在相当长时间统治了亚洲人的心智。自 2001 年以来涨了 5 倍。原本向国际市场出售粮食的产粮国(例如泰国、埃及和越南)纷纷停止出口或者征收紧急关税，世界银行甚至发表警告，认为粮价的继续飙升很可能会产生区域的社会动荡。国际市场的大米之争愈演愈烈，不仅仅大米价格节节攀升，各相关国家同时也围绕着大米进出口大动干戈。出口国紧急出台政策限制大米流出，进口国则在焦头烂额之余声讨对方违反了国际贸易法则。

实际上，粮食安全是一个非常重要的问题，因为国际粮食价格往往是根据各国的粮食安全系数来反映的，一旦粮食安全依赖国际，系数降低，那么粮食飙升价格和国际要挟就“涌现”。

现在，中国粮食进出口成了国际粮食价格的晴雨表。我国一进口粮食，国际市场的粮食就涨价；一出口粮食，国际市场的粮食就跌落，这已经成为一条十分灵验的规律。“如果依赖国际进口解决粮食安全问题，一旦缺口较大，必然引起国际粮价上涨，给国家带来巨大经济负担，况且人均只有 100 美元的外汇储备，根本买不到什么粮食。”吉林省副省长杨庆才分析说。

资料 9：我国粮食的统一市场还未形成，缺粮区和余粮区之间还未形成正常的贸易关系，缺粮区是“买贵不买贱”，余粮区是“卖贱不卖贵”，在粮食供给偏紧的情况下，各种地区贸易壁垒重新抬头。

农户对市场供求信号的反应也具有盲目性。供给趋紧时，农户也会增加存粮。农户卖跌不卖涨的行为经过同步放大，会迫使价格不正常上涨，使国家对市场的宏观调控困难。

此外，国有粮食企业的逆向操作会加剧粮食市场的波动。国有粮食企业和农户一样，也存在卖跌不卖涨的做法。在 1993 年以后粮食抢购和价格暴涨时，国有粮食企业跟着私商高价抢购，甚至把国家为平抑粮价抛出的专储粮也拿去高价销售，而 1996 年下半年以来粮价持续下跌时，国有企业不积极入市按保护价收购农民的余粮，反而亏本销售粮食。

资料 10：中国粮食商业协会前秘书长王自铭说：“粮食问题在中国永远是压倒一切的政治问题。”发展非粮生物质能源，不会占用耕地，也不会对我国的粮食安全产生威胁，避免了在粮食安全和能源安全问题上出现“拆东墙补西墙的”现象。

中国科学院和中国工程院院士石元春曾在中国(芜湖)科普产品博览交易会上指出，中国发展生物质能源产业完全可以做到不依赖粮食，两种主要原料可以由农林业(包括城市工业的有机废弃物)和利用边际性土地种植能源植物来提供。

国家能源办副主任徐锭明认为，我国丰富的林地和沙地等边缘土地资源，可以有计划地发展为林木生物质能源的基地。全国现有森林面积 1.75 亿公顷，森林蓄积 124.56 亿立方米。同时，还有宜林荒山荒地 5400 多万公顷和近 1 亿公顷的盐碱地、沙地和矿山、油田复垦地，充分利用这些资源开发生物质能源，对改善我国能源结构，减少对化石能源的依赖，保障国家能源安全具有重大意义。

我国存在大量的山地、滩涂、盐碱地等边际性土地。利用种粮难的边际性土地种植能源作物将为生物质能源提供充足的原料，例如甜高粱、木薯等非粮农作物。上世纪 70 年代，我国在山东等地的滩涂大面积试种菊芋获得成功，亩产上万斤，果糖含量超过甘蔗。南方山地木薯种植前景也非常广阔。

我国每年生产粮食 5 亿吨，产生秸秆近 7 亿吨，这都可以成为生物能源的主要原料。目前我国已经有利用秸秆制造生物燃料的技术。安徽丰原集团也成功突破了用秸秆生产乙醇燃料的关键技术，目前实验已取得阶段性成果，今年将建成年产 300 吨秸秆生产燃料酒精的中试项目。中科大还实现了“秸秆变油”，利用“生物质热解液化技术”成功用木屑、稻壳、玉米秆和棉花秆等多种农林废弃物生产生物油，可以直接作为燃料使用。此外，农业生产中的畜禽粪便，森林中的枯枝腐叶，城市的工业有机废弃物，城市生活中废弃的厨余垃圾，剩余倒掉的泔水等等，所有的有机物质都可以转化为生物能源。

资料 11：受农业结构调整、生态退耕、自然灾害损毁和非农建设占用等影响，耕地资源逐年减少。据调查，2007 年全国耕地面积为 18.26 亿亩，比 1996 年减少 1.25 亿亩，年均减少 1100 万亩。目前，全国人均耕地面积 1.38 亩，约为世界平均水平的 40%。受干旱、陡坡、瘠薄、洪涝、盐碱等多种因素影响，质量相对较差的中低产田约占 2/3。土地沙化、土壤退化、“三废”污染等问题严重。随着工业化和城镇化进程的加快，耕地仍将继续减少，

宜耕后备土地资源日趋匮乏，今后扩大粮食播种面积的空间极为有限。

资料 12：尽管农民对土地有很深的感情，而且留下来种田的农民除了种田外，没有别的选择，所以土地撂荒并不严重。但是由于外出打工多、农转非、粮价低、水源不好、生产资料价格高，土地撂荒在不同的地方还是不同程度地存在，同样导致当年粮食种植面积下降。种粮劳动者的素质下降，给粮食生产带来不利影响。外出打工增加导致“老人”农业、“妇女”农业，种粮劳动力素质普遍不高，新技术推广应用受到影响，大多数农民是凭经验种田，别人怎么种田，自己就怎么种田。

资料 13：我国正处在工业化、城镇化的加快发展时期，目前我国的城镇化率只有 30%，而国际上一般此阶段的城市化率至少要达到 50% 以上。如果我国要达到这个水平，城镇人口要在现在的基础上增加 2.5 亿，将大大增加对粮食的需求。而城镇化加快的时期，也是占地最多和耕地减少最快的时期。最近几年来，盲目建设各种开发区、工业园、占用大量耕地，而有些开发区不具备招商引资的条件，盲目占用耕地，导致大量土地荒芜，或遭破坏。据国土资源部统计，2004 年上半年，全国各地在土地市场秩序治理整顿工作中共查出各类土地违法行为十一点一万起。

资料 14：近年来土壤肥力呈现逐年下降趋势，特别是有机质含量下降甚为严重，造成土壤板结、团粒结构差，耕作层浅薄，蓄水保肥能力差、不耐旱、不耐寒，病虫害发生频繁，亩产量难以提高。原因在于，一是缺乏绿肥，自农村实行承包责任制至今，绿肥种植逐年减少，尤其是近十年来，绿肥生产几乎是空白状态。二是有机肥积造严重不足。目前农户除施用自家有限的猪牛羊粪外，几乎不再积造其它的有机肥，但自家养的猪牛羊有限；塘泥这种最好的有机肥全都被遗忘。三是看重施用化肥，种卫生田，造成对土壤掠夺性生产。

资料 15：目前，我国人均占有水资源量约为 2200 立方米，不到世界平均水平的 28%，每年农业生产缺水 200 多亿立方米，且水资源分布极不均衡，水土资源很不匹配。我国北方地区水资源短缺矛盾更加突出。东北和黄淮海地区粮食产量占全国的 53%，商品粮占全国的 66%，但黑龙江三江平原和华北平原很多地区超采地下水灌溉，三江平原近 10 年来地下水位平均下降 2—3 米，部分区域下降 3—5 米，华北平原已形成 9 万多平方公里的世界最大地下水开采漏斗区(包括浅层地下水和深层承压水)。此外，近年来我国自然灾害严重，不利气象因素较多，北方地区降水持续偏少，干旱化趋势严重。今后受全球气候变暖影响，我国旱涝灾害特别是干旱缺水状况呈加重趋势，可能会给农业生产带来诸多不利影响，将对我国中长期粮食安全构成极大威胁。

原有水利设施维护不足、老化严重，有效灌溉面积减少。现有水利设施大部分是在 50—60 年代修建的，经过 40 多年的运行，特别是承包制以来，由于维护不足，存在很多问题：一是水库淤积，库容和蓄水量减小。表现为病险水库数量增加，水库蓄水量下降，现有水库实际可蓄水量远远低于设计有效灌溉面积。其主要原因是库区水土流失严重，人为地开荒种地等破坏植被。二是渠系老化、不配套、年久失修。其主要原因是目前国家和地方对小型水利设施的投资少，同时各中型水库征收水费困难，对渠系维修资金极少，渠道淤积不彻底，许多渠道渗漏严重，下游渠系无衬砌，年久淤积不彻底，对渠系下游灌溉影响大。三是机井利用率低，主要原因是地下水位逐年降低以及管理等存在问题。

资料 16：“谷贱伤农，米贵伤民”。粮食价格一头关系到种粮农民的切身利益，另一头关系到消费者的承受能力，因此，粮食价格的波动可谓牵一发而动全身。国家发改委强调，调控粮食市场的目标，是使市场粮价稳定在一个合理的水平上，既不大涨，也不大落。

国家发改委 2008 年 3 月 28 日发布的公告称，此前 2 月 8 日国家已经提高了 2008 年生产的稻谷和小麦最低收购价，并向社会公布。考虑到今年粮食生产成本上升较多，为提高农民种粮积极性，进一步促进粮食生产发展，国家决定从新粮上市起再次提高 2008 年生产的稻谷和小麦最低收购价水平。其中，每 50 公斤早籼稻(三等，下同)、中晚籼稻、粳稻最低收购价分别提高到 77 元、79 元、82 元，提高后的最低收购价格均比 2007 年高 7 元；白小麦、红小麦、混合麦最低收购价分别提高到 77 元、72 元、72 元，提高后的最低收购价格比 2007 年分别高 5 元、3 元、3 元。同时，2008 年生产的粳稻最低收购价执行范围由黑龙江、吉林两省扩大到黑龙江、吉林、辽宁三省。这意味着每斤稻谷最低收购价比上年提高 7 分钱，每斤白小麦最低收购价比上年提高 5 分钱，而红小麦和混合麦最低收购价比上年提高 3 分钱。

据了解，实行粮食最低收购价政策，是国家调节粮食供求关系的重要手段，也是促进农民种粮的“定心丸”。而今年以来国家对稻谷和小麦的两次提价，累计使稻谷最低收购价提高 9%-10%，小麦最低收购价格提高 4%-7%。

发改委官员在答记者问时表示，这主要是考虑到去年以来国内化肥价格上涨幅度较大，粮食生产成本增加，种粮比较效益下降，再加上南方遭受低温雨雪冰冻灾害，北方旱情严重，为鼓励农民扩大粮食种植面积，确保全年粮食丰收，而决定提高粮食最低收购价格。提价水平是综合考虑了种粮成本、顺价销售、国内外差价等多种因素后慎重决定的。

目前来讲，国家对农民的补偿是直补，直接补偿，有些是按照土地的数量，有些是按照其他的方式。其实农民的抗风险能力是比较弱的，如果是粮食太多，价格就比较便宜，就会伤农，政府的限价就是保证在大丰收的时候，粮食供给太多的时候，农民可以得到一个较好的价格。政府给的是一个最低的保护价格，如果是价格往下走，农民可以得到一个最低的保障，现在价格是往上走，在国家的限价之上，国家的机制就不工作。当然，是会产生预期价格还会继续涨，但实际上这个机制不是一个膨胀的机制，是一个保护的机制。

资料 17：目前城市居民、农民和用粮企业等社会储粮量相对不足，粮食库存主要集中在国有粮库，因而显得库存庞大，包袱沉重。从库存粮食品种质量看，陈化粮占 10%，尤其是主要粮食品种的稻谷陈化数量较大。据了解，目前库存中，还有 20%左右的超期储存粮(这部分粮食再过半年也将陆续转化为陈化粮)，陈化和超期储存粮已达到 30%左右。同时，库存粮食中有相当一部分品种较差的春小麦等，市场上需要的优质、专用粮食库存并不多，库存品种结构、品质结构不适应市场需求结构。从粮食库存地区分布看，主要集中在粮食主产区，仅东北 3 省就占 1/3，而大部分粮食销区库存量相对较少。一旦出现粮食紧张，将加重运输压力，增加粮食流通和消费成本。由于库存粮食成本价格普遍高于市场价格，如果需要抛粮调控市场，尚需中央、地方财政大量增加补贴。

资料 18：近年来，由于化肥、农药、农用柴油等农业生产资料价格上涨和人工成本上升，农民种粮成本大幅增加，农业比较效益下降。随着我国工业化、城镇化快速发展，农村外出务工人员增多，特别是粮食主产区一半以上的青壮年劳动力外出打工，农业劳动力呈现结构性紧缺，一些地区粮食生产出现“副业化”的趋势。与进城务工和种植经济作物相比，种粮效益明显偏低，保护农民种粮积极性、保持粮食生产稳定发展的难度加大。

在一定时期内，如果农产品的价格上涨幅度低于非农产品的价格上涨幅度，则表明农业的比较利益低；相反，如果农产品的价格上涨幅度高于非农产品的价格上涨幅度，则表明农业的比较利益高。农业的比较利益取决于农业生产的技术水平和非农业部门的技术水平，农业劳动生产率和非农业劳动生产率，农业产品的价格和非农产品的价格等多种因素。农业的绝对利益是指农产品的附加值价值或利润多少，决定了农民从事农业生产所获得的收入高低，农业的比较利益和绝对利益是相互影响的。

对于农民来说，必须有高于成本费用的收益，才会从事农业生产。当农业部门的绝对利益下降，农业生产无利可图时，一方面更多的农业劳动力转移到非农产业部门，另一方面务农劳动力减少，使粮食的生产规模仅仅维持在满足自家口粮的水平上。

参考资料：《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》

30 年前，一场肇始于农村的“家庭联产承包责任制”拉开了改革开放的序幕。30 年后的今天，深化改革同样从农村发力，2008 年 10 月 20 日公布的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，为接下来的农村改革指明了方向、作出了部署

30 年前的农村改革大大解放了生产力，提高了农民的收入，特别是家庭联产承包制的改革为农业的发展注入了活力。然而，与工业化和城市化的发展速度相比，农村改革明显慢了下来，“三农”问题比较突出。农业生产经营的组织化程度较低，农业发展方式依然粗放，小农经济模式制约了农业生产效率的提高。正是基于这些现状，此次农村改革将发展现代农业摆在了突出地位。《决定》明确提出了“把发展粮食生产放在现代农业建设的首位”的要求，以确保国家粮食安全。

粮食生产不仅关系着粮食能否自给自足，还关系着国家安全。因而，我们一直把粮食安全放在国家战略高度予以考虑。虽然以 7%的土地养活了 25%的世界人口一度让我们引以为豪，但是不可否认的是，现有的农业生产模式制约了粮食生产的进一步提高，较低的土地产出率不但造成资源要素的浪费，也影响着农业生产方式的转型。

那么制约着粮食生产的关键因素在哪里？农村改革已经给出了答案——允许农村土地承包权流转，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。

土地作为农民最重要的生产资料，是农民增收的主要途径，同时也是粮食生产的最基本保证。但分散承包经

营存在很大的局限性，使得农业生产难以实现规模化、集约化。在健全严格规范的农村土地管理制度的前提下，允许土地承包经营权流转，一方面有利于实现适度规模化经营，从而推动传统的耕作方式向现代农业生产方式转型；另一方面还可以解放多余的劳动力，让他们从土地的束缚中解脱出来，把土地流转的获益投入到其他经营中，从而提高农民的收入。

反过来，土地价值提升了，单产水平提高了，农民种粮的积极性也会相应地增加，发展粮食生产也就有了更可靠的保障。

土地承包经营权的流转为土地经营规模的扩大提供了必要条件，而规模化经营又为农业发展方式的转型提供了基础。当农业生产真正实现现代化了，粮食产量和农民收入就有望稳步提高，到 2020 年，农民人均纯收入翻一番的目标也就有把握实现。

三、回答问题：

- 1、根据资料 1-6 给定的内容概括世界粮食危机产生的原因?(200 字，10 分)
- 2、结合资料 9、11、12、13、14、15、17、18 评价影响我国粮食生产状况(400 字，20 分)
- 3、资料 16 谈到“谷贱伤农，米贵伤民”结合资料谈谈如何处理二者的关系?(200 字，10 分)
- 4、结合资料 6 的现象，谈谈我国产业政策调整和发展应注意那些问题?(200 字，10 分)
- 5、结合资料 7、8 和温家宝总理“手中有粮，心中不慌”。谈谈我国粮食生产如何处理好自给与进口的关系?(300 字，15 分)
- 6、结合资料 2、10 的观点，谈谈发展非粮生物质能源的意义与作用(200 字，10 分)
- 7、某省政府准备制定《关于粮食生产发展意见》，请你以省政府职能部门的身分，起草《关于粮食生产发展意见》(800 字，25 分)

- 1、根据资料 1-6 给定的内容概括世界粮食危机产生的原因?(200 字，10 分)

资料 1、3：干旱、农业经营不善及其他自然灾害

资料 2：生物能源发展对世界农产品价格的显著影响

资料 4：全球经济复苏、世界人口增加导致需求量增加，肉蛋奶鱼等动物蛋白食品消费量快速增长，从而导致消耗更多的饲料粮，粮食储备量下降；

资料 6：“轻农伤农残农”造成农业发展不受重视而长期停滞不前；

- 2、结合资料 9、11、12、13、14、15、17、18 评价影响我国粮食生产状况(400 字，20 分)
- 3、资料 16 谈到“谷贱伤农，米贵伤民”结合资料谈谈如何处理二者的关系?(200 字，10 分)
- 4、结合资料 6 的现象，谈谈我国产业政策调整和发展应注意那些问题?(200 字，10 分)
- 5、结合资料 7、8 和温家宝总理“手中有粮，心中不慌”。谈谈我国粮食生产如何处理好自给与进口的关系?(300 字，15 分)
- 6、结合资料 2、10 的观点，谈谈发展非粮生物质能源的意义与作用(200 字，10 分)
- 7、某省政府准备制定《关于粮食生产发展意见》，请你以省政府职能部门的身分，起草《关于粮食生产发展意见》(800 字，25 分)

2009 国考申论参考范文

加大力度，毫不动摇地抓好粮食生产

当前国际粮食安全形势警示我们，养活我国 13 亿人口只能靠我们自己；如果粮食和农业出了问题，谁也帮不了我们；保障粮食安全必须立足国内，任何时候都要做到“手中有粮”；长期坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，任何时候都不能动摇。我们一定要全面落实党中央、国务院关于粮食和农业生产的各项政策和部署，认真实行米袋子省长负责制，把发展粮食生产作为农业的首要任务和农业部门的首要职责，围绕制约粮食稳定发展的主要问题和突出矛盾，从政策、科技、投入、资源保障等多方面入手，着力提高农业综合生产能力，通过市场、调控、行政等多种方式推动粮食生产，构建支持促进粮食生产的长效机制。

第一，提升资源保障能力，构建耕地保护和有效利用的长效机制。按照中央的部署和要求，要加快推进实施粮食战略工程，巩固粮食主产区，建设一批核心产区，开发一批后备产区，建设农垦等大型粮食生产基地；

加大对耕地质量建设的投入，加快优质粮食产业工程、沃土工程等实施步伐，扩大测土配方施肥规模，努力促进粮食平衡增产、高产稳产，提高单位土地产出效率。

第二，提升物质装备能力，构建农业生产基础设施投入的长效机制。加强农田水利基础设施建设，加快中低产田改造，实现低产田向中产田、中产田向高产田转变。加快推进农业机械化，提高耕种收综合机械化水平。积极发展设施农业，提高农业防灾减灾能力。

第三，提升科技支撑能力，构建农业科技创新与推广应用的长效机制。加大农业科研投入，促进提高农业科技创新与转化应用能力。大力实施科技入户工程，全面开展粮油高产创建活动。加快基层农技推广体系改革与建设，突出农技推广的公益性地位。加强农业生产、科研、推广的协作，形成农业科技成果转化的强大合力，力争农业科技贡献率年均提高 1 个百分点。

第四，提升抗御风险能力，构建抵御自然风险和规避市场风险的长效机制。牢固树立抗灾夺丰收的思想，不断提高农业基础设施建设标准，推进重大病虫害统防统治，制定完善应急预案，加强监测预警，最大限度减轻灾害损失，努力将重大病虫害损失控制在 5% 以内。积极推进大宗农作物政策性保险试点，探索政府引导、农民投保、企业参与、合作保险、市场运作的新机制。

第四，提升政策支持能力，构建激励粮食主产区和种粮农民积极性的长效机制。继续落实中央统筹城乡发展战略，促进调整优化国民收入分配结构，重点向农业特别是粮食生产倾斜。不断强化农业补贴制度，继续扩大粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资增支综合补贴。增加农业基本建设投资，加大农田水利基础设施建设投入力度。加大对粮油主产区的扶持力度，完善粮油大县奖励政策。加强农村金融服务，完善农业政策性贷款制度。

经过长期的发展积累，我国农业现代生产要素大量引入，科技成果不断应用，经营方式不断创新，劳动力素质逐步提高，促进粮食稳定发展的内在基础不断增强。我们坚信，有党中央、国务院对“三农”工作的高度重视，有各地区、各部门的大力支持，有各级农业部门和亿万农民的辛勤劳作，我们完全有信心、有能力长期主要立足国内生产，保障粮食基本供给。

4.9 2008 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

08 年国考申论考的是水能开发与生态环境保护问题，材料内容主要是围绕云南怒江水电开发规划引发讨论

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1-8，指出争议的焦点是什么，并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。（20 分）

要求：指明“焦点”，概括全面，条理清晰，语言流畅，不超过 500 字。

二、请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。（15 分）

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

三、（行政执法类）

1. 给定资料 7 引了上海某研究所 G 所长的话：“美国人民把搁浅的鲸鱼推向大海，这值得赞扬；鲸鱼被非洲难民捕食，这也值得赞扬，因为它救活了一群人。”

要求：简明、准备地阐明观点，不超过 200 字。

2. 给定资料 6 引述了某学报 C 主编提出的意见，请你站在水电规划部门的立场对 C 主编的意见做出大幅。（15 分）

要求：有条理地写出答复内容，有理有据，不考虑行文格式，不超过 300 字。

四、（行政执法类）

请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题，写一篇文章。（40 分）

要求：1. 结合给定资料，自选角度。

2. 符合题意，观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅。

3. 总字数 800—1000 字。

五、(综合管理类)

给定资料 11, 列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题, 并就存在的问题分别说明怎样修改补充。(25 分)

要求: 1. 不从格式、语言上谈问题, 仅从内容上指出主要问题。

2. 分条作答。指出一个问题, 接着写出修改补充的内容。

3. 条理清楚, 表达简洁流畅, 不超过 500 字。

六、(综合管理类)

请以“人与自然”为题, 写一篇文章。

要求: 1. 参考给定资料, 观点明确, 内容充实, 结构完整, 语言生动。

2. 对在“人与自然”问题上的某种错误倾向, 应恰当阐述, 给予澄清。

3. 总字数 1000-2000 字。

2008 年申论参考范文:

在“保护”与“开发”间徘徊

——从“怒江水电开发”说开去

自改革开放以来, 环保问题一直伴随着经济的发展而成为我国发展进程中的一个沉重话题。以我国西南部的怒江为例, 在支持水电开发和反对水电开发之间一直存在着众多的争议。而争议的焦点主要集中在老百姓的脱贫问题、泥石流和地震问题、利益分配问题、能源战略等相关问题上。在这场争论当中, 我们不断地在“保护”与“开发”之间徘徊着, 似乎还没有找到一个明确的答案。

我们一起来看看双方争议的焦点所在:“建坝”所带来的生态破坏问题。反对者们列举了“建坝”后将出现的污水问题和泥沙淤积问题, 说明“建坝”是不可行的。而支持者则认为, 如果不进行开发, 当地的群众无法脱贫而继续维持“刀耕火种”式的发展模式, 生态环境同样会遭到严重破坏, 因此支持者们认为只有当地老百姓不需要刀耕火种来维持正常生存, 怒江的环境保护才能进行, 才能可持续发展。这里戴斌老师认为矛盾的关键在于, 是否必须使用“建坝”这种方式来实现怒江流域的发展。就现阶段的实际而言, 支持者们的观点无疑是对的, 因为我国正处于社会主义的初级阶段, 政府可划拨的财政资源有限, 不可能在完全不开发的情况下, 实现怒江环境的保护。而且国外的发达国家的案例常常是不完全具有可比性, 因为我国环境保护的技术上、管理的科学性上、人民群众的环保意识上均存在一定的差距, 很难完全按照发达国家的环保标准去实施社会发展的规划。

说到这里, 戴老师不禁要问, 我们真的只能牺牲环境去换取发展吗? 答案是否定的, 因为反对“建坝”的声音带给我们的, 更多的是冷静的思考。因为“建坝”所带来污水、泥沙淤积等生态问题, 我们不容回避, “建坝”后的移民安置问题同样要高度重视。那么我们如何在两者之间找到一种“平衡”呢? 关键在于我们的管理者们应该树立以人为本的科学发展观, 通过成立专家小组的方式, 对怒江的生态和发展问题进行深入的调研论证, 合理地统筹怒江的发展规划, 同时广开言路, 征询广大专家群众的意见, 集思广益, 因为真理是越辩越明的。

发展是需要的, 但不能操之过急, 因为“欲速则不达”。保护也是需要的, 但不能片面地保守地认为保护就是“不作改变”, 因为事物是永恒发展的, 发展的“停滞”所带来的将是更大的危险。(全文共 910 字, 含标点符号)

4.10 2007 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

注意事项

一、本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中, 阅读给定资料参考时限为 40 分钟, 做大参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、第一题、第二题、第五题, 所有考生都必须作答。

第三题仅限行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

第四题仅限考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

未按上述要求作答的，不得分。

三、请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。

考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定为之作答的，不得分。

四、监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将试卷、答案卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡

给定资料

1、河北省会石家庄市西北的北焦村，是市二环路内 45 个城中村之一，1200 多户、3000 多人，一些外地人在村里租房做生意，多说村民靠收房租生活。

1968 年 2 月。河北省会从保定迁至石家庄，失去迅猛扩张，近郊土地被征用的速度急剧加快，修铁路，该生活区，建机关，猖狂，医院，学校。都在征地。71 岁的原村支书陈某说：当地土地征用，政府不给钱，但一亩地拔 2—3 个民名额给村民身份由农民转为工人，改革开放以后，国家征地越来越多。省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村扎寨。村中布满机关宿舍。北焦村因此号称七局宿舍。

1975 年，陈某还是生产大队长，他记得 70 年代开始国家征地油料补贴。这些补贴主要归生产大队，用于发展集体企业，村民进企业坐丁，北焦村靠土地补贴该岂料旅馆、商店，办起了塑料厂、鞋厂等 20 多家企业。

当时国家规定土地按征用前三年平均产值来补偿，补偿分为土地补贴，劳动力补贴和青苗补贴三种，1971 年，1 亩地补贴 240 元；1976 年，每年 1 亩补贴 1000 元。陈某说，补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜，土地产值增加了。

1986 年陈卸任时，北焦村还剩下三四目的。之后，北焦村剩余农地陆续征用，目前只有 30 多亩自留地，供村民终点菜，但多半荒草丛生。

《财经时报》2004 年报道，中国过去 10 年间转眼让土地达一亿亩。《中国改革》杂志 2004 年引用一项条查表明。被征用土地的收益分配大致是：地方政府占 20%—30%，企业 40%—50%，村级组织 25%—30%。农民仅占 5%—10% 地方政府采取强制性土地征用政策。被媒体大力地宣传。在商业利益和政府双重利益的驱动下，城郊农民大量失地，而不法之徒也由此以权力寻租的方式。

从北焦村乘车行驶不到半小时，可到达西营村。西营村处在石家庄市城市地下水一级保护区内。工厂不让进，企业也不让进。但 2002 年 8 月经省里特批河北政法职业薛原准备在石家庄市北郊征用土地新建校区。

西营村村委会主任杨某说，当时为了争夺学校进村，其他村都相互压价，贱卖土地。最后，学员倾向于在西营村征地 920 亩。2003 年西营村党支部和村委会决定对学院争第一是进行民意测验，89% 的村民同意征地，11% 的村民不同意征地。村党支部和村委会据此成立谈判小组，与学院正式谈判。双方达成的结果时，学院为每亩地支付征地补偿费 7 万元，还有其他补偿。

但在 2004 年 4 月一份集体上访的材料上，至少有 360 多名村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民 2000 人左右，反对者占 18% 以上。按《村委会组织法》的规定，涉及村民利益的重大事项，村委会必须提请村民会议讨论决定，方可办理；又十分之一以上的村民提议，也应当召集村民会议。

该建设被确定为河北省 2004 年重点建设项目。3 月，省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期准备工作。但为平整土地，学院和村委会跟村民多次发生冲突。结果时，学院派施工人员进行履带拖拉机将土地推平，村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断，致使大部分耕地闲置至今。学院原定 2004 年 9 月新生入住新校区，而到了 11 月，还为破土动工。

眼球着是几亩的果树一颗一颗干死，村民高某很心疼。100 多亩蔬菜大棚，菜秧都长出一寸了，他们说拆就拆。村民傅某说，一家 5 口共有 5 亩地，其中 2.7 亩被征用。他说，2.7 亩地若种小麦和玉米，年收入由两千来元，种蔬菜年收入也有两三千来元。5 亩地一年收入一万来元，勉强够全家一年的开销。他说，家里的粮食，两个小孩上学，日常花费，都是从地里处。村里的一个企业也没着落。

据村委会主任杨某介绍，到 10 月，学院仅付款 2350 万元，只占总额的三分之一多。其中，2000 万元平均分给 2000 多个村民，每人 1 万元，剩下 300 万元先由村委会保管。杨说，等省国土厅发布公告，征地款才能全部到帐，到帐后也将全部分给村民。现在村里欠每个村民 2 万元。

1998年修订的《土地管理法》规定，征用耕地的补偿费用包括土地的补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费，为该耕地被征用前3年平均年产值的6至10倍。安置补助费，按照需要安置的农业人口数计算，每人的补助标准为该耕地被征用前3年平均年产值的4至6倍。按照这个标准的最高倍数乘以2000元的亩产值，西营村村民每亩地最多获得土地补偿费2万元，安置补助费1.2万元，总计3.2万元。

《土地管理法》还规定，依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能是需要安置的农民保持原有生活水平的，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均产值的30倍，则西营村村民每亩地最多可获得6万元补偿费。

如此计算，政法职业技术学院向西营村支付征地补偿费每亩7万元，似乎村民已经占了便宜。2003年4月，石家庄市政府公布了市区土地基准地价，将商业用地分为八集，以及每平方米为4723元，折合每亩94万多元；8级每平方米为497元，折合每亩9.9万多元。这意味着，西营村被征用土地所获得的补偿，比用于商业开发，每亩最低少2.9万元，最高少87万元。西营村部分村民一直想按照商业用地的市场价出让土地。但政法职业学院新校区不属于商业用途，村民的愿望在现行法律和法规中找不到依据。事实上，村民没有权利为自己的土地定价。

西营村的情形在中国农村非常普遍。据社科院农村发展研究所提供的数据，从1990年到2002年，全国占用耕地4736万亩用于非农建设，今后每年非农建设用地仍需要250万-300万亩。这些非农建设用地主要集中在城郊农村，那里一般人均耕地不足0.7亩。每占用一亩耕地就会造成1.4人失去土地，依此推算，13年来至少有6630万农民失去了土地。

专家认为，由于征地补偿标准低，失地农民所获得的补偿不足以创业，政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度。这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡，流民都成为隐患。

2、北焦村的土地所剩无几，村办企业在20世纪90年代中期也相继破产。从2000年起，北焦村就陆续有村民上访，开始六七人，到现在已有几百人集体上访，累计上访1000多人次。石家庄长安区南高营镇西古城村，有关部门为搞土地开发，造成380亩耕地、菜地无法耕种，至今垃圾成堆，杂草丛生，已闲置了四年。村民上访无效后，自发组织起来，在耕种地旁搭了间瓦房，日夜轮流看守，反对圈占。

《土地管理法》规定，国家为了公共利益的需要，可以依法对集体土地实行征用。但大量营利性商业项目，都以公共利益的名义强制征用土地，从而引发农民的群体性上访和干群冲突。调查显示，农村土地纠纷已经取代税费争议而成为目前农民维权的焦点，严重影响农村的社会稳定和发展。一家长期研究农村问题的学术机构收集到2004年来发生的130起农村群体性突发事件，其中87起因土地问题引发，造成数百农民受伤，3人死亡。专家认为，土地是农民生存保障，土地涉及巨额的经济利益，这就决定了土地争议具有对抗性和持久性的特征。

某研究农村经济问题的专家提出，农村城市化进程可以有两种选择，一种是将原有的集体经济组织全部解散，农民以独立的家庭文字个体进入城市经商、打工，但前提是必须实现公平分配，另一种保留原有的农村社区组织，并对产权制度和组织形成进行彻底改造，以适应城市化的进程。

2004年10月底，国务院下发了《关于深化改革严格土地管理的决定》，强调农用地转用和土地征收的审批权在国务院和省、自治区、直辖市政府，各省、自治区、直辖市政府不得违反法律和行政法规的规定下放土地审批权。该《决定》对农民最关注的征地补偿作了新承诺：土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地政府可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。县级以上政府应当使被征地的农民的长远生计有保障。这意味着各级政府要将土地出让金部分转移给被征地的农民。

部分媒体称这个决定是“土地新政”，并给予较高评价。但部分上访农民则有更高的期待。福建厦门市海沧区霞阳村的许说，村里的3000多亩地都被征光了，他希望中央政府真正给农民土地所有权和使用权。政府要保障农民的经济权利，为农村经济发展服务，不要与农民争利，更不能把农民的土地抢走给开发商，他期望征地制度改革能让农民拿自己的土地直接进入市场交易，有的专家，倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民得到应有的补偿。这位专家还指出，目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，土地交易先由国家或集体收回，再进入二级市场交易转，这导致转让利益分配严重不均。

3、以占江苏不足4.7%的面积，承载了江苏6.2%的人口，产出了占江苏14.8%的经济总量，以保护土地资源来保障发展，以保障经济发展促进资源保护，成为写在无锡大地上的辩证法，据统计，江苏全省GDP每增一个百分点，

用地量为 2.4 万亩。2003 年，无锡 GDP 实现 1901.22 亿元，增幅达 15.4%，而用地增加仅 15.6 万亩，土地资源消耗量仅相当于全省平均水平的一半。

在无锡 4787.6 平方公里的总面积中，山丘与水域占 47.7%，人均耕地仅 0.55 亩，为江苏地级市中最少的城市。但随着经济社会的迅猛发展，无锡对土地的需求量很大。无锡市政府用严格的制度保护耕地，耕地占一补一的工作列入各级政府年度考核目标，每年以“市长令”形式下发土地复垦方法，全面开展土地开发整理，明确“谁开垦谁受益”。连续多年来，无锡每年都召开土地复垦流动现场会，极大激发了基层热情。宜兴原茗岭镇是人均粮田而且增加耕地 3400 多亩，这里实施的国家级“丘陵山区万亩土地综合开发整理项目”，被联合国列为在我国的 11 个示范区之一。2001 年至今，无锡关闭了沿太湖地区 200 多家矿山企业，通过土地开发整理，共新增耕地 4.3 万亩，相当于 10 余个中心商务区。目前，正在建造 28 层高的农民公寓。据测算，原来农民散居时户均占地超过 0.5 亩，住进户公寓后户均占地不足 0.15 亩。

4、首钢矿业公司在各级政府部门的指导下，加大投入，加强管理，技术创新，先后完成了大石河铁矿尾矿库，新水选矿厂尾矿库，裴庄土场，羊崖山土场等一大批复垦项目，使矿山的生态环境得到了初步的改善。经多年覆土植被，大石河铁矿尾矿库，如今处处郁郁葱葱，长满了紫穗槐，三四年前还是一座沙山的新水尾矿库，如今 1200 余亩沙棘长势旺盛，已结出沙棘果；裴庄土场覆土种植的刺槐已经成长为一棵参天大树，好像一座森林公园。

首钢矿业公司在生产过程中破坏土地，主要是采矿中形成排土场和在选矿中形成尾矿库，针对不同的条件，公司组织工程技术人员进行攻关，采取不同方式开展土地复垦工作。

排土场是采矿过程中排出的岩石，堆存场所，是人工堆积起来的废石山，岩石裸露，陡坡较陡。公司对排土场采取了平整、覆土、绿化的办法。一是在采矿过程中，将采矿剥离后表土单独存放，以备复垦利用。二是待排土场停用后，用推土机平整，为减少工作量，做到小平大不平，平台四周做出 0.5 米的土挡，防止水土流失。三是将存放的表土覆在上部，厚度 0.5 米，栽种以刺槐，紫穗槐为主的水土水土保持林。首钢采用此方法先后使 2950 亩排土场披上了绿装。

首钢公司目前有尾矿库 3 座，尹庄尾矿库是 1996 年投入使用的新库，不具备复垦条件，另外 2 座尾矿库均已进行了复垦。为防止水土流失，首钢公司每年投入大量资金沿坝面堆成 10-15 米平台，砌有排水沟，保证了汛期雨水沿排水沟排走，从而防止了水土流失。在平台和平台后斜坡上覆盖 20 厘米厚的土，种植以紫穗槐为主的坝面水土保持林。经过几年的实践，已完成尾矿坝绿化 600 余亩，给库区周围的群众建起一条绿色防护带，有效地控制了二次扬尘污染，也为我国固体废物治理探索出一条新的路子。

5、从 2004 年起，河南省开展了整治了“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的工作，计划用 5 年整治出土地 150 万亩，用于县城经济发展用地或重新恢复为耕地。截至目前，整治出土地 46 万亩，净增耕地总量 26 万亩。全省已连续 6 年实现耕地占补平衡。

不久前，郸城县王拱集村的李老汉得到了一份“大礼”，他家从村里多分了两亩地。“空心村”整治后，该县许多农民都像李老汉一样享受着这份喜悦。目前，郸城县已完成了 19 个“空心村”的智力，新增耕地 7801.7 亩。河南省国土资源部门有关负责人介绍，该省人均耕地只有 1.23 亩，低于全国平均水平。而全省从“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地整治中可挖掘出土地 223.4 亩，可复垦耕地 183.3 万亩。

6、现实的土地供应中到底存在不存在“地荒”？某专家的回答是否定的。他认为，在城市特别是大城市，仍要提供土地，支持中小户型，支持中小户型、中低价位商品住房的建设用地需求，要严格控制大户型和低密度的住房建设，坚决停止别墅建设。

记者了解到，“长三角”地区的用地虽然非常紧张，但是仍然有很大的潜力。这种潜力主要来自与城乡之间的统筹，来自于土地的再利用和再调整。通过存量土地的调整和再调整，旧城旧村，老工业区和老企业改造，可以在已有土地中腾出新的用地空间，能在不占或少占耕地，控制新增建设用地总量的前提下，实现经济和社会持续健康发展。

据悉，近几年来，我国房地产业用地占了全国供地总量的 30% 左右。一边是建设用地的追加，一边是开发商叫喊“地荒”。问题在哪里？闲置问题实在是“地荒”的一个顽疾。

2001 年以来。江苏省苏州市区以法取消了 184 个项目，收回土地达 6760 亩。仅 2005 年，苏州市盘活存量土地 2505 宗，占建设用地面积的 35.7%。

一位业内人士说，大量的土地闲置，主要是因为一些地方不按经济规律办事，盲目铺摊子、上项目、大面积占用土地。同时土地管理措施不力，为一些地方变相非法批地、盲目征用或出让土地带来了可乘之机。当然，城乡规划之中的粗放用地也“消耗了”大量建设用指标。

按照国家关于城市规划建设用地的最高定额，一般城市人均用地面积最高标准是 100 平方米，首都和特区城市最多是 120 平方米。但有关部门统计，我国 664 个城市中，城镇居民人均用地已达到 133 平方米，而世界上发达国家人均城市用地是 82.4 平方米，发展中国家人均城市用地是 83.3 平方米。

有关部门负责人认为，必须严格控制建设用地的规模，今后土地利用必须保证 60% 以下是存量土地。据了解 60% 的提法是新的表述，以前的表述是要求地方充分利用现有建设用地，不占或少占农民用地，而没有量化标准。

7、在许多国家或者说在全球范围内，如何有效地利用和保护土地资源对正在增长的千千万万人民来说，是生死攸关的问题。更大数目的下代人正处在更严重的危险境地，即目前的生产正在毁坏将来农业赖以生存的土地资源。为了满足日益增长的需求，全球的农业生产必须大幅度地增长，而对具体的每一地方来说，当务之急是保护农业生产的基础——土地资源。应为，全球所有类型的食物的 98% 是在陆地上生产的，海洋和陆地水域的产量不到 2%。植物产品构成了人类膳食的 92%，占全世界膳食供给量的 8% 的动物产品也间接地来自于生长在陆地上的植物。也就是说，要保持农业产品或农业生产的持续增长，必须保持土地利用的持续性，凡谷底资源退化和不断提高土地质量或生成潜力。土地利用方式和农业生产措施在很大程度上控制着土地退化过程也决定着土地利用的持续性。

农业生产是一个开放系统，受到各种各样的自然环境条件的影响和限制。将集约农业方式转移到贫穷的农民所居住的边际，和近边际地区，经常导致土地退化和生态灾难。因此，不能无限制地开发利用土地，有些土地必须保护起来。

施肥、灌溉和其他投入，可以继续获得可观的成功。但生态环境成本将越来越高。如目前化肥投入区，一经发现地下水硝酸盐富集现象，长期使用农药，使病菌产生了抗性，也污染了环境。如进一步加大化肥和农药的投入，不但经济效益下降，而且会造成土壤和地下水的污染。因此人们正在探讨既能继续增产，又不破坏水土资源环境的持续土地利用管理方法，防止土壤与水质退化就是维护土地资源的质量和生产能力。因此，有必要就持续土地利用管理制定评价标准，用来检验和检测土地开发，利用是否是持续的。

作答要求

一、根据“给定材料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。（30 分）

要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

二、“给定资料 7”提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定材料 3—7”，谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。（15 分）

要求：分调作答，简明扼要，不超过 200 字。

三、本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

1、给定材料中谈到了排土场、尾矿库德绿化，“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治，请概括说明这些作法的目的和意义。不超过 200 字。（10 分）

2、根据，试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。（15 分）

四、本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

1、“给定资料 2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”，请进一步说明这两大类市场怎样区分，并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权力为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。（10 分）

2、假如中央有关部门成立联合检查组，对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查，请列出此项检查所查的主要内容。（15 分）

五、请以“命脉”为题，写一篇关于土地问题的文章。（30 分）

要求：1、参考给定资料，自选角度，提出问题，解决问题。

2、观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。

3、全文不少于 800 字。

2007 年国家公务员申论真题参考范文

土地项目管理审查内容

1、界定阶段

项目的界定直接影响项目是否能够实施，因此在界定时一定要把工作做细。

可从以下几个方面去做：

(1) 要求统一思想，召开村民代表大会充分听取群众的意见，着重分析：一是要不要整理；二是整理的范围；三是有哪些重点难点的问题需要解决。

(2) 提出申请，到有关部门了解整理区是否符合各种规划。

(3) 划定项目区范围，对项目区进行土地利用现状测绘，统计整理区各地类面积，明确土地使用权属。土地测量单位的选择应实行招投标制、合同制。

(4) 项目区与土地利用总体规划，村、镇建设规划做好衔接工作，防止界定的项目区土地被移作他用。

2、计划阶段

计划阶段的目的是要通过可行性研究完成项目的立项。为达到这个目标，需要做好大量的工作。

(1) 要对项目管理者进行构思确立，因为每个项目区地理位置的不同性，决定了项目区所涉及的土地使用权人员的不同，因管理机构的选择性使项目管理者构成发生变化，因此，对每个项目的建设管理者要进行选择（主要指监理单位的选择和随项目区所辖的乡、村变化而对管理者进行的选择）确立。

(2) 要做好前期政策处理工作，因项目实施内容与政策处理关系密切，若政策处理得好，实施内容能按计划完成，若政策处理不好，则计划会落空，因此，政策处理能否到位，将直接影响项目能否可行，直接影响施工的进度。政策处理的工作可以按以下原则分工：项目区本村范围内的政策处理由村一级组织负责；涉及到村与村之间的矛盾由乡（镇）负责协调处理；涉及到乡（镇）与乡（镇）之间的矛盾由国土资源局或县级人民政府负责协调处理。涉及到项目建设确实需要拆迁补偿和损坏赔偿的，由县级国土资源部门制订统一的政策和具体的标准，由村一级申报，经乡（镇）一级审查，县级国土部门认定，按政策和标准给予补偿。

(3) 专业内容的筹备工作分为以下六个方面：

① 县级国土资源部门可根据村里的要求，通过乡一级政府确认，按土地利用的现状，通过土地的勘察、测量，计算出土地利用分类面积，为可研编制提供依据，落实编制人员或单位，编制出可行性方案，在有关部门的配合下，邀请有关专家对项目的可行性进行论证，确定项目的立项与否。

② 项目确立后，由国土资源部门按申报的程序负责申报立项，经批准立项的项目，实行公告制以增加项目建设的社会透明度，也可增强群众监督的力度，避免暗箱操作。

③ 由实施管理者通过招投标选择规划设计单位，对项目建设进行规划设计，在规划设计时应充分考虑，该项目涉及的每个行政村的具体情况和地形地貌特征，将规划设计返回到各村进行讨论修改，确定后进行投资预算，分解到以村为单位，并根据规划和预算，由乡（镇）组织，按标段标的在 30 万元以上的工程经过招投标管理机构公开招标，选择施工单位，标的在 30 万元以下的可选择邀请招标的方式进行招标。由国土资源管理部门确定参加投标施工单位的资质要求，由招投标管理机构审查报名单位的资质。标段以行政村为单位。

④ 由项目实施管理者通过招投标方式选择工程监理单位，并委托监理单位对项目的进度和质量进行监理。

⑤ 加强合同的签订与管理。由国土资源部编制规范标准的合同文本格式，签订时各地可根据实际情况选择条款，由项目实施管理者与测绘部门签订测绘合同；与规划设计单位签订规划设计合同；与监理单位签订负责项目的建设监理合同。由项目实施管理者与施工单位签订工程施工承包合同。

⑥ 加强权属的管理：各村根据土地整理区的范围，按权属面积登记造册，并作为权属管理的依据，整理后有权属变更的，在行政村范围内的相对变更（指集体土地）由村级组织负责调整，涉及到插花地需在村与村之间调整的，由乡（镇）负责协调，涉及到乡（镇）与乡（镇）之间需要调整的，由国土资源管理部门或县（市）级人民政府负责协调调整。以确保所有权或使用权者的利益，防止产生因土地整理而引起的土地纠纷。

(4) 确定投资方案和项目建成后获得的折抵建设用地指标的分配，加强指标管理。按“谁投资谁获益”原则进行指标分配：一是由县级财政全额投入建设的项目，获得的指标全部由县级国土资源部门集中管理；按非农建设项目的需要，统一安排使用，批准使用时收取的折抵指标成本回收款全额给财政；二是由乡（镇）级财政或村级集体经济组织全额投入建设的项目，获得的指标，由县级国土资源管理部门集中管理，该乡（镇）或村级集体经济

组织有非农建设项目审批需要使用指标时优先安排，若不需使用该指标或指标有多余时，可以通过经济杠杆调剂给其它乡（镇）或县市重点项目的建设；三是由县（市）级财政、乡（镇）级财政或村级集体经济组织共同合作投资建设的项目，获得的指标可按投入的比例进行指标分配，或通过经济杠杆进行分配，指标由县级国土资源部门集中管理安排使用。

（5）加强新增耕地的管理：通过土地整理后增加的耕地面积原则上由原土地使用者使用，也可由村一级集体组织，在补足建设中占用的耕地使用权者的面积后，集中承包给经申请的承包者经营者。

3、实施阶段

在项目的实施阶段主要加强工程质量的管理和工程进度的管理，及时支付工程款，同时要通过一些制度的建立和执行来规范管理工作。

（1）工程进度管理：在招标投标时，要求施工队伍在标书中详细编写出施工组织设计和保障措施，编好网络图，开工前落实管理人员、施工人员、机械设备。监理可通过对这些措施的落实情况来控制施工进度。不能落实、按时开工的，监理有权要求更换施工队伍，新的施工队伍可以选择该标段招标时确定的后备中标单位。

（2）工程质量管理：由国土资源部门制订出土地整理规划与设计规范；土地整理工程施工与验收规范和监理规范。各省、各地区根据本地实际情况，按照这些规范，对项目建设进行质量控制管理。凡质量不符合要求达不到标准的，监理有权签发监理通知书，要求施工单位进行整改和返工，对监理不力的监理单位，国土管理部门有权撤换，并追究其由此而造成的损失。

（3）资金管理：由项目法人负责控制资金投入和预算的执行情况，项目法人应严格按照经评审论证后的规划设计、投资概算进行投资控制，以避免盲目的和被动的追加投资，给投资者造成很大的压力，资金的拨付、使用按资金使用制度执行。

工程款的支付总的原则按合同执行，在支付进度款时，由施工单位填写工程结算支付申请表，按合同规定开出正式发票，并附工程量清单，经各村负责管理的人员签字确认完成的工程量，送所在乡（镇）负责管理的人员签字，报监理公司认定，监理公司认定后出具工程款支付凭证，再报国土资源部门批准，从财务直接将工程款划入施工单位账号。这样既能保证资金能及时安全到位，又能确保工程的质量和进度。

（4）制度管理：通过各种制度的建立和执行，可以使项目管理走上一条规范的道路，因此制度的建立和执行是很重要和必要的，在项目实施阶段应建立以下制度：

①项目管理实行项目法人制。实行项目法人制可以按项目落实管理责任人，由项目法人负责控制投资进度、额度、操作起来比较方便，在实施过程中，可以较快地处理遇到的一些问题，例如：在实施过程中经常会碰到一些小的工程量的调整和变更，变更单由项目法人负责签署后通过监理公司直接通知工程队，而我们目前的管理方法是行政式的，也是比较麻烦的，需逐级上报，层层签字，一张单子多至7、8个人签字，少则3、4个人，时间需要1-2个星期，甚至更长。这种管理方式效益很低，往往会耽误工期，造成机关作风拖拉。因此，实行项目法人制是很有必要的，由项目法人对该项目负完全责任，由项目法人全权处理项目建设中的实际问题。出了问题追究项目法人的责任。

②承包单选择实行招投标制。对项目的地形、面积测量、规划设计、工程监理、工程建设实行招投标制，使项目实施全面走向社会化、市场化管理，同时也可避免选择承包单位时出现腐败现象。

③项目实施实行合同制。经批准的建设项目，经招投标确定的各个承包单位，全部实行合同制，工程建设的工期、质量目标，工程价款的结算及奖惩措施，拨款的方式、纠纷的处理都要依据合同来执行。

④工程进度质量管理实行监理制。目前负责管理土地整理工作的人员都是一些行政人员，对工程建设质量如何控制都不懂，对一个项目的建设，工程质量的好坏只是通过视觉来判断，这样就会给工程质量的控制管理留下漏洞，工程建设的质量就难以保证，通过监理，并按监理规范进行监理，既可以大大提高工程建设的质量，又可以大大减轻来自外界对国土资源部门的压力。

4、验核阶段

（1）项目竣工实验收制。项目建设竣工后，必须组织各级验收核查和整改工作。首先由施工队组织自验，发现的问题可以及时纠正；自验合格后，再由监理方组织进行初验，提出核查意见后由施工方进行整改。待整改完成后，再由县级土地整理验收小组组织各相关部门的专家进行验收，合格后再报上级有关部门进行终验。

(2) 资金结算实行审计制。凡竣工项目经验收合格后,资金的结算必须通过审计单位审计后再进行结算。经审计可以避免浪费国家或地方投入的资金,让有限的资金发挥更大的作用。

(3) 资金使用实行监督制。工程进度款的拨付是否按合同执行,资金的使用、拨款的方向是否正确,票据是否符合财务规定,必须接受财务的监督。凡不符合规定的票据和不符合支付渠道拨付的款项,财务有权拒付,以确保资金能及时、安全到位,防止出现差错而引起纠纷。

5、交付阶段

(1) 项目完成后实行交接制。项目竣工验收合格后,举行交接仪式,建设管理告一段落,由业主负责对项目的运行进行管理。以便明确界限、时效,从交接的那天起计算质量保证的期限。

(2) 工程实行质量保证制。项目建设工程质量的好坏要看运行的结果如何,因此必须实行质量保证制。施工单位在结算工程款时,投资单位应扣留工程款总额的 10% 作为质量保证金,如发现工程建设存在质量问题的由施工单位无偿负责修复,否则质量保证金不予支付。

4.11 2006 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试,是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、资料

2005 年 9 月 20 日,新华网就经济社会安全稳定发展的相关话题请专家与网友进行了在线交流。下面,摘录了这次网上交流的主要内容(未作文字疏通)。

主持人:各位网友,大家好!近年来,伴随着我国经济形势的快速发展,一些突发性的公共事件也时有发生,如 2003 年非典爆发、重庆开县井喷事故,2004 年禽流感事件、北京密云虹桥踩踏事故,今年江苏淮安氨气泄漏事件、安徽疫苗事件、四川猪链球菌事件,一次比一次强劲的台风的侵袭,一次又一次的矿难,等等。这些问题的积累已经影响到我国经济的健康发展。

鉴于此,有关专家指出,应尽快找出当前社会领域存在的主要问题,弄清其性质及产生的根源,以便在政策上做出必要的调整。因此,建立预防突发事件、强化危机管理的国家总体应急预案则显得极具必要性。今天,我们邀请社会发展专家,研究部 D 部长做客“新华访谈”,就经济社会安全稳定发展的相关话题,与网友在线交流。欢迎网友踊跃参与提问。

主持人: D 部长,现在自然灾害和疾病发生越来越频繁,政府是否应把建立突发事件的应对机制列为考核政府能力的指标?

D 部长:首先,我们要理清什么是“突发公共事件”。它不是一般的事故,有人把它混为一般的事故,不是太准确。当然,如果由于政府本身的执政能力而发生问题,使一般事故扩大为突发公共事件,就是政府的公共能力问题。

一般情况下,政府对于一般情况下的各种自然、人为的相关事故都有一套处理程序,比如交通事故,公安局有一整套的处理程序,一般情况下不会变成突发公共事件。另外,在工业化初期,火灾曾经是突发公共事件一个重要的隐患和诱因。但是在建立了消防队和联防机制之后,火灾就不再成为一个突发公共事件的主要诱因了。

实际上,在整个人类和自然界的发展过程中,总会遇到一些原来没有遇到过,或者原来遇过但影响没有这么大的事件,比如自然灾害。还有,由于中国人多,在某些建筑物或者大型活动中产生的踩踏事件等等。

实际上,突发公共事件主要不是来自这个领域。政府具有很强的动员机制,因此,遇到非典的情况,政府的控制很及时,非典并没有证明中国的控制能力不强,而证明了动员机制在起作用。而且能够比较有效地遏制突发的自然灾害所带来的突发事件。

主持人:刚才您说的如何界定突发公共事件,是随着社会的推进和人数的增加,概念也在发生变化。我们细化什么是突发公共事件,一般的交通事故每年的死亡率非常大,就个案来讲,一个一个形成不了一个突发公共事

件。比如火灾以前曾经是突发公共事件。

D 部长：17 世纪初伦敦发生的大火，是导致国际消防队建立的原因之一。

主持人：首先我们理解了什么是突发公共事件的概念，下面请网友自由提问。

网友“多多到天堂去了”：请问，建立国家总体应急预案的必要性，预案必须具备哪些内容？

D 部长：从现在开始，建立国家的总体应急预案是有必要的。这种必要性主要来自于海啸、地震，包括大的飓风，这类灾害以及灾害的严重影响是不可预料的。但是对这些灾害，一个有组织的政府有一整套的处理程序，比如有防灾委员会、防洪局、地震局等，这些都已常规化了。

最重要的是，由于我国处于工业化进程的特殊时期，在这样一个发展阶段，社会矛盾引发的公共突发事件在增多，比如征地引起老百姓集体的诉讼、集体上访。上次由于新闻界的关注，把一个大学生死亡变成了一个公共事件，最后导致我们把遣返站变成救助站，这恐怕是今后应该更加注意的。由于西方敌对势力的影响，东欧普遍发生橙色革命，这种情况在我国也有可能发生。这种敌对势力的目的就是影响人们的生活，制造突发公共事件，使我国现代化建设中断。

主持人：我们在访谈前沟通的时候曾经提到法律永远是滞后的，我们谈到大学生死亡的案例，在某种程度上，一个新类型的事件出来以后，相应的应对机制也有可能最后形成解决问题的新机制。

网友“七子之歌”：如何提高社会各界的危机意识？我们还是应该从思想意识方面提高应对突发公共事件的意识。

D 部长：从这个角度讲，恐怕更多的是要引导公众，来关心我国社会主义市场经济的制度建设。因为社会主义市场经济是具有中国特色的制度设计，但是和西方市场经济其实也有很多共同的地方，比如在政府公共服务职能方面，哪些应该是由政府承担的责任，哪些是市场解决的问题，应该有一个责任界限。如果这些问题解决不好，就会出现不能正确应对突发事件的问题，比如非典出现的时候，由于我国多年以来，国家防疫部门自己要挣钱、卖药，国家的经费大量减少，他们以为非典可以通过市场解决。当时整个防疫系统本身就不起作用了，以至于在广东发现病毒之后，不能够很快加以确诊，由于没有明确的居民协调机制，当时几个部队的研究人员和地方研究人员为了样本，还不能取得一致的意见，以上情况都延缓了我们对非典的应对。

但是，一旦国家动员启动了相关机制以后，由于国家动员体制很强，所以很快就在各个城市实行了隔离，所以非典很快就解决了。这个问题使我们想到，我国公共防疫体制还应该是国家出钱，应当加强科研水平，才能够防患于未然，而不是等到流行病发展到相当规模的传染程度，我们再应对。

主持人：从社会发展研究方面角度看，您判断在应对非典问题上，我国的快速反映机制在国际上处于什么水平？

D 部长：相对于西方民主国家来说，实事求是的说，我国目前所谓党政统一的领导体制肯定更有效。因为非典从中国过来，已经产生了小规模传播，这种情况下很难抑制，但我们很快把它抑制了。

网友：D 部长，是什么原因引发了这些危机？我们今天探讨的所有危机，这个问题太大了。

D 部长：突发事件可以有不同的分类法，一种是已知的，一种是未知的。非典属于未知传染病，突发事件不一定成为公共事件，如果卫生防疫体制有效，就会及早发现这种病，及早隔离，而不会成为公共事件。由于卫生防疫体制本身出现问题，一直到出现小规模流行的时候，才引起了我们的警觉，这样一个突发事件就变成了公共事件。但是在变成突发公共事件之后，政府采取了强有力的回应，就抑制住了，最后降低了公共事件的危害，但实际代价并不小，很多医护人员也都感染了非典，相当多的非典患者还留下了很多后遗症。

网友“雪夜的情怀”：我国是否已经初步建立了突发公共事件应急机制？其积极作用是什么？

D 部长：7 月 26 号国务院常务会议已经解决了这个问题，今年人大开会的时候，各个代表提出应当建立国家突发公共事件的总体应急预案，这个意见已被国务院认真执行，7 月 26 号国务院常务会议已就国家突发公共事件总体应急预案进行了讨论并通过。这个预案是由 25 件专项应急预案和 80 件部门应急预案组成，有相当省部级机构已编制了自己的应急预案。全国应急预案的框架体系应该说已初步建立。

主持人：应对突发事件的解决思路大体是一个体系吗？

D 部长：非典以后，相当多的境内外学者向国务院建议要成立国务院或者国家紧急状态委员会，被国务院内部讨论否定了。原因是，既是突发事件，有很多原因我们是不知道的。最重要的是不管发生什么样的突发事件，

在发生突发公共事件的时候，建立一整套工作原则、组织体系和协调机制。

比如现在发生了一起非常大的交通事故，那么，医疗救护单位应当怎么救，交通部门怎么疏散交通，广播系统怎么呼吁部门给予协助，群众不要围观以免造成拥堵，这需要各部门之间的配合，一起完成社会救助行动。因此，我们认为更重要的是在制定突发公共事件的应急预案时，把握对应急预案的本质就是一个工作原则、组织分工、责任分工以及协调机制。比如水灾、地震过后往往有大病，所以不是简单把水灾或者地震的事故处理了，事后还要有后续的步骤。另外，大的自然灾害过后还要有重建工作，第一步要救人，第二步防疫，第三步恢复建设，这需要国家投入和社会机制相结合。

主持人：如何界定突发公共事件的严重性？您认为，我国目前处在突发公共事件的高发时期吗？D 部长：当前我国是处于突发公共事件的高发期，我主要是指社会根源的突发公共事件。近年来，由于市场经济体制推进的速度很快，特别是入世后，相应的社会保障和社会公共服务机制不够完善。比如社会保障系统，养老系统保障不到两亿人，参加医疗保险城里人还不到一半，就更不用说农村了。有些情况下，城市化进程很快，包括一些大的建设、道路、水库、征地等等。由于补偿机制不够完善，导致部分社会群体的利益受损害，因此引发了一些社会根源的突发事件。我认为是高发期，并不是说现在自然灾害越来越多，自然灾害有它一定的规律。

主持人：上帝要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候，也不是集中在某一个阶段里。

D 部长：比如海啸，已经有很多年在中小学地理书中它都不是重点内容，但东南亚的海啸，因为英国一位年仅 10 岁的小女孩凭借自己在学校里所学的地理知识，预测出即将发生的海啸，从而挽救了 100 多名游客的生命，大家又认为应该纳入教材了。但是我认为这是偶然事件。

网友“有遥远的地方吗”：灾害频发从哪几个方面考验民政、财政和卫生等方面的救灾应急反应？

D 部长：一个国家总是要有一定的富余财力，包括各物资储备以应对各种突发事件，包括经济的、政治的，这种能力是一个国家政府是否成熟的表现。我们不能一遇到自然灾害就到国际上呼吁救中国。中国人口占世界人口四分之一，所以我国在这方面一直做了大量的准备工作。在我们过去政府体制机构建设中就已经注意到，我国有粮食储备局、银行储备，财政也留有余地，包括我们为民政部准备的救济款。如果没有，就进入下一年的财政预算，如果不够，中国老百姓储蓄的积极性特别高，已经相当于我国一年的 GDP，中国未雨绸缪的思想深入人心，所以不存在没有储备的问题。另外，在中国的历史中，有唐山地震救灾的经验，武警部队和野战军如何协同。这回的公共突发事件应急预案分了四个级别，在不同的级别上，不同的政治机构或者特殊部门、特殊力量会介入进去，这是由中央统一指挥的。网友“ZZ40”：应急并不等于浪费，我们在总结非典成功经验时，决不能忽略它的巨大浪费。这次矿难事件中也充分说明这一点，浪费是何等的惊人，又是何等的冠冕堂皇。

D 部长：“浪费”有两方面的含义，一个是不应该花的钱花了，是浪费。有一些情况，特别是当突发公共事件原因不明的时候，有一些防御性成本产生的措施。前两天台风“麦莎”在浙江沿海登陆的时候，我就被困在杭州了。这时中央防灾救灾委员会下令，飞机停飞，要求几十万人撤离，这要产生代价。事后可能风暴没有想像的那么大，我们不能认为这种代价就是浪费。因为老天爷的事谁都说不准，在浙江的时候风力是 12 级，这样的风速肯定要造成大量的损失，所以人员要很快撤离。不管由于什么原因，台风上岸以后风速减缓得很快，这我们无法预料。这种情况下，我们不能认为撤离就是浪费。当然，如果把建设防灾救灾的款、国家物资用来大吃大喝，把钱装在腰包里这便是浪费。

网友“一言等于九鼎”：举几个例子表明应急预案在实践中发挥的作用、教训。

网友“英岗岭”：举几个例子表明同样的危机、不同的结果。

D 部长：国际、国内的例子都有。国内的例子，今年春天“流行性脑炎”又出现了，这种病已经多年没有发生，不存在病毒未知的问题。我国非典以后，建立了比较严格的卫生防疫报告机制，这和卫生领域的应急预案是吻合的。这次流脑在南京、江苏一带大概只四天就解决了。美国的飓风这次很大，但是令人们惊讶的不是飓风的破坏力，而是一个政府、一个最强国家的政府竟然在飓风发生三天以后，不采取任何行动。同样类似级别的飓风，在加勒比经常发生，有一些人说古巴的体制不好，但古巴的每次飓风都没有造成大的影响，因为国家采取动员体制，很容易让大家迅速疏散。

网友“黄浦江边的徘徊”：危机预案对经济社会安全稳定发展的意义是什么？

D 部长：有一个突发公共事件的应急预案，是为了保证我们经济发展的连续性，防止突发的自然灾害或者社

会事件导致整个经济发展中断。主要意义在这里，同时在遇到这种情况的时候，减少我们人员财产的损失。

网友“池塘边的小草”：请问 D 部长，中国人的危机意识如何？如何提高国人的危机意识？

主持人：这位网友可能更针对中国人的特点。

D 部长：我们国民的危机意识是世界各民族危机意识中最强的。表现在两方面，中国历史传统中家庭的意识非常强，所以家庭本身作为社会保障单位，本身对家庭成员遇到不测事件都是有准备的，只要各个家庭有能力。第二，中国文化 5000 年，遇到很多次水灾，中国人的储蓄意识非常强，中国人的储蓄水平是国际上最高的。比较高的储蓄率反映出国人很强的危机意识。在中国见到很多的老百姓，由于收入差距拉开，确实有很多要饭的。但一位以色列的朋友跟我说，以色列和中国人很少在国外要饭。因为他们未雨绸缪，即使很穷也要面子。

网友“上海之夜”：当前我国社会领域存在哪些主要问题？引发突发事件的诱因是一个前提。

D 部长：今年提出为“十一五”准备的社会保障材料，曾提出就业是当前面临最大的社会问题。就业是人的一种基本生存手段，如果没有就业就没有收入。就业是人不脱离社会的重要媒介，如果一个人没有就业，就可能游离于社会之外。

实际上西方国家从 1760 年到 1960 年，从瓦特发明蒸汽机到后工业社会的来临就没解决就业问题。我国人口解放后 6 亿，改革开放 10 亿，巨大的人口又不可能到国外移民。西方两次世界大战消灭了很多人口，我们不希望这样的事在中国发生，所以就业问题更严重。所谓工业化、现代化，本质就是资本、技术替代劳动力，物质领域中资本不断替代劳动力。

主持人：这个问题对巨大的劳动力市场又形成一种新的矛盾。

D 部长：由于现在产业结构调整非常的迅速，造成总量过剩与结构性矛盾并存，是我们当前面临的巨大挑战。如果这些人的就业问题长期解决不了，就是最大的社会隐患。

从西方国家历史经验看，社会稳定不是靠消除就业问题解决的，而是靠建立社会保障和实行国家福利政策解决。我们要给失业家庭以基本的生活保障，使他们的子女能够有继续受教育的权利，使失业的家庭也同样对未来充满希望，而不是消灭失业。西方经济学教科书写的是失业率低于 4% 就是充分就业。

网友“枉评天下”：D 部长，您好！请您谈谈，预防和应对突发事件，政府应当做什么？社会应当做什么？老百姓又应当做什么？

D 部长：应对突发公共事件主要是政府的责任。在西方社会，在突发公共事件发生以后有一些自愿的团体，或者非盈利机构参与救灾活动，这是值得赞扬的。我国对这种行动也鼓励，在海啸中我们政府鼓励大家为受灾国提供救灾和医疗服务，包括志愿者。因为突发公共事件都是由突发了自然事件或者社会根源的突发公共事件导致的，在没有发生的时候，我觉得老百姓主要还是安居乐业好好工作、享受生活。

网友“完美的追求”：如何打造应急预案的“经济基础”？

网友“科学与发展”：如何利用经济手段介入应急预案，包括利用商业保险等机构行为？

网友“枉评天下”：一般来说，应急预案都有“人防”和“技防”一说，这两方面不难理解，经济手段介入应急预案一说比较新鲜。请您谈谈，“经济手段”介入预案的含义是什么？

D 部长：我觉得经济手段不能直接化。目前提到的经济手段是一种商业保险，商业保险只能对已知自然原因的灾害做出反映，不能对未知的自然灾害或者社会根源的问题做出反映。比如，你无法为非典保险，因为不知道它要来。现在还没有听说哪个国家建立海啸保险，因为很多年也不发生一次，不可预见度太高。对未知、社会原因不明的公共事件，还是需要政府作出反应。如果政府没有能力做出反映，这个社会就要改朝换代了。

主持人：您说得非常尖锐。

网友“感动也是一种精神”：在面对突发事件问题上，如何重视各种社会问题之间的联系和政策协调？

D 部长：国家由于正在进行社会主义市场经济的改革，收入差距拉大了。有时人们之间的感情淡了，发生了阶层对立或者利益上的差别。我觉得在自然灾害面前，自然灾害导致的突发公共事件面前，大家应当有钱出钱，有力出力，尽一个公民的本分。对社会根源的突发公共事件就难说了，这时会有利益冲突。这时更重要的是要调整不同利益群体之间的矛盾，能做工作的恐怕还是政府。

各利益集团在面对突发公共事件的时候还是要以大局为重。我们就是这样做的，由于下岗造成人员分流，养老金措施有问题，导致静坐、游行、示威，各级政府官员和各级党组织还是采取了尽量不让矛盾激化的方式，协

调解决。而不是诉之于法院，在社会变革很快的情况下，法律跟不上社会的变化形势。食品安全预案中，规定了主管部门综合协调的职能，但是现有的食品卫生法没有赋予主管部门综合协调的能力。从这点来看，我们恐怕需要修改《食品卫生法》，并制定《食品安全法》。

人们对待公共防疫机制还要有一个更深的认识，这是我们从非典中得到的最大教训。我们认识到，公共卫生防疫是政府公共服务的重要组成部分，这就是我们在改进中得出的最大一个教训。

主持人：随后，在一系列卫生防疫体系中对可能面对的问题也产生了很大的作用。

D 部长：引起了人们的反思，引起人们对政府公共职能的反思。二战以后，由于工人、黑人的参战，西方各国普遍建立了社会保障，推行了社会福利政策，自称为“福利国家政策”。这种情况下，由于人口规律的不熟悉，过于乐观，导致西方社会保障标准过高和经济不可持续的问题。在撒切尔、里根时期提出反思，要求社会保障家庭分担一部分，政府只承担最低的社会保障责任。

这个改革是必要的，但是在改革过程中，现在有一部分经济学家认为好像所有的公共服务职能都可以市场化一样，就走过头了。非典不仅提醒我们疾病防止的公共职能，也提醒我们普及教育、社会救济包括防灾减灾，政府公共服务职能是否都能够市场化的问题。我们鼓励民间机构、非政府机构、公民积极参加，而不是政府放弃责任，让民间机构、非政府机构、公民自救，这是非典给政府带来的最大的启示。

网友“望穿还是枉乐”：北京密云虹桥踩踏事故留给我们什么样的反思？

D 部长：这属于社会根源的问题。比如伊斯兰教在麦加的踩踏事件，和印度教在神庙的大型活动的踩踏事件是类似的。中国存在佛教的问题，但是喜庆活动、节庆活动中，发生悲惨的踩踏事件属于政府对组织工作的不利。

网友“二月份的那场雪”：北京大雪堵路到下雨不愁的变化，体现出来哪些方面的转变？

D 部长：北京大雪堵路和大雨塞车都是存在的，大雨是我们的地下水系统不好。北京大雪是由于机动车增加太快，同时出了很多新手，这也是一个特殊的原因，属于经验问题。北京的交通确实存在很多瓶颈，这是交通部门的问题。

很多国外的专家提出，北京的环形路不少，但是放射性的路太少，不利于疏散交通。这是需要在城市规划体制下解决的问题。另外就是扫雪的问题，过去是作为公共服务提供，改革开放以后，要求各单位自扫门前雪，这也是产生问题的原因。

主持人：在应对突发公共问题上，我们还应当做哪些方面的工作，教育工作等是否应该把这方面的知识和制度方面的知识纳入到教育体系中。

D 部长：我认为作为普通教育、尝试教育是需要，通过公示的方式让老百姓知道遇到突发事件的时候，应该找哪一个部门。但我不主张把突发公共事件教育写到课本中去，因为我们不能等着上帝向我们发怒。但是作为普及性尝试教育我认为是需要的，包括对国外的旅游者遇到交通事故、火灾等问题找谁，是一个国家管理成熟的标志。

主持人：您提到不能等到上帝向我们发怒，您也提到所谓建立危机处理机制，并不是要重新设立一个什么应急事件委员会之类的政府临时机构，而是要明确突发事件情况下，各个政府机构之间的分工、责任和工作程序，以减少突发事件带来的损失和对经济、社会生活的负面影响。从根本上来讲，政府面对突发事件的危机处理能力，很大程度上取决于政府常设机构官员的素质和工作效率。

社会问题的复杂性在于：任何一个突发事件，都有可能把潜在的社会矛盾引发出来，威胁整个社会的安定。各级政府固然需要建立起自己的危机处理机制，但更重要的是加强调查研究，及早发现问题，防患于未然。期待社会更美好，生活每天都风调雨顺，同时，我们也希望有足够的力量来应对一切突发性事件，天天都是好日子，这是大家共同的心愿。

D 部长：我同意你的意见。

主持人：谢谢 D 部长，也谢谢各位网友的参与。

在线交流结束后，有不少网友发表了如下帖子：

网友甲：要使经济社会安全稳定的发展，就要提高政府职能部门的执政水平，以消除突发公共事件的主要来源，如：海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故，从而把社会损失降到最低。

网友乙：非典疾病虽然是由病毒引起的，但我国 2003 年春夏之交的“非典”事件却不仅仅是自然灾害，而是

由各种社会因素引发的突发事件，是一件公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

网友丙：能否安全处理突发公共事件，与国家是否强大并没有关系，关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害，造成了惊人的损失，就说明不是国家强大就一定能够应付好突发公共事件。

网友丁：“上帝”要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候，在情况不明的时候，采取防御性措施，耗费了巨大的人力、物力、财力，即使灾难并没有降临，也得承认这些代价是必要的，而不应认为是浪费。

网友戊：政府必须完善应对突发公共事件的管理机制，但并不是有了这种管理机制，一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发公共事件，不能没有一定的经济基础，但靠经济基础介入也不一定就能预防得了。

网友己：成功应对公共事件的关键，是在其爆发之后政府有能够及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件，不可预见度太高，如果政府没有能力作出反应，后果是极其严重的。

三、申论要求

1.假设你是一位新录用的公务员，请用不超过 500 字的篇幅，概述 D 部长谈话的主要内容，以供领导审批。

要求：概括全面、观点明确、条理清晰、语言流畅。（30 分）

2.在线交流结束后，网友发表的帖子，有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡上相应的位置上对与 D 部长观点不一致的帖子具体说明为什么不一致，说明的字数应在 400 字的篇幅内。对观点一致的帖子请勿作答，否则扣分。（30 分）

3.在我国，妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。请你就我国政府如何提高应对突发公共事件的能力，写篇文章，说出自己的看法。要求：自拟标题，观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。字数在 1000~1200 之间。（40 分）

2006 年国家公务员考试申论真题参考范文

2006 年申论考试的材料是部长关于突发公共事件的一个谈话。字数大约在 5000—10000 之间。在此次考试过后不久，国务院于 2006 年 1 月 8 日向全体公民发布了《国家突发公共事件总体应急预案》，我国的应急预案框架体系至此初步形成。由此亦可以看出申论同国家大政方针、国计民生问题之间的密切联系。

第一道题，要求概括部长谈话的主要内容，文书数量为 500 字，这道题是考察考生的概括能力。可以从材料当中提炼出以下三个方面：第一方面，突发公共事件的表现和这个问题的重要性。它的表现在开头当中就已经点出，包括自然界，也包括社会事件，它的重要性涉及到安全、稳定、发展等方面。第二个方面，要提炼产生问题的原因。产生问题的原因分表层原因和深层原因。表层原因有以下这样几点：一、预防机制不够得力。二、法制不够健全。三、各种关系没有理顺。四、工作人员的素质问题。

深层原因也有四点：一、人与自然的联系。二、不同利益集团之间的关系。三、经济发展与社会发展间的关系。四、安全、发展、稳定之间的关系。这四个关系归结起来就是关于科学发展观的问题，没有处理好这四种关系，根本原因就是没有理解和落实。可以参看 2004 年 2 月 21 日温家宝关于科学发展观的讲话内容。第三个方面，对策。对策包括根本对策和具体措施，根本对策就是树立和落实科学发展观，处理好人与自然、人与人、不同利益群体间和经济发展与社会发展之间的关系。具体来说，有以下几点具体措施：第一、提高工作人员的素质和能力；第二、建立全国性的预警机制；第三、要协调各部门的关系；第四、法律法规；第五、我国对社会主义市场经济的制度建设的根本措施是防止突发公共事件的根本措施。

第二道大题，给出了六个选项，要求指出哪些选项与部长讲话内容有矛盾，并说明理由。根据初步得到的不十分确切的资料，我们判断有两个选项是应选选项。第一个选项是“人们能够指明突发事件的原因，能够消除掉突发事件”，这个选项显然与部长的讲话有矛盾。因为讲话中指出“自然界的突发事件可以预测，但人类社会的突发事件有的无法预测”。另一个选项，是把突发事件完全归结为社会制度、意识形态，而部长的讲话认为应归结为机制方面，应有全国性的预警机制。以上说的这两个选项显然与部长的讲话有矛盾。第二道大题的答题思路应该是根据选项中对策的针对性、可行性、是否合理合法和模拟身份是否合适这四点加以衡量，尤其是要优先考虑选项当中的针对性，是否是针对问题发生的原因。我们上面举出的两个选项，之所以是错的，是因为它没有针对问题发生的原因。

第三道大题。也是难度最大的。就是要求以“提高政府应对突发事件的能力”作为主要内容。提出自己的意

见。要求写出 1000 字到 1200 字的文章。这个问题的答题思路主要是分析它的要求，要求你写的是一篇工作建议，这是首选，其次也可以写成一篇一般性的议论性文章或者申论文章。首先谈一谈怎样来写工作建议，工作建议是机关里面常见的一种应用文，它的写作套数是：第一提出问题，引出主题。这里面可以分为两层：第一层是现实的情况，即突发性事件增多和举典型事例。第二层，由此引出公共安全问题的的重要性和解决此问题的迫切性(意义)。第二大方面，就是挖掘产生突发性事件的根源。此问题可分为两层：第一层找出发生问题的表面原因，有几条材料当中都有展现。第二层深入挖掘突发事件的深层原因，即没有处理好人与自然，人与人，经济发展与社会发展，安全、稳定、发展之间的关系。归结到底是没有贯彻落实科学发展观和和谐社会的要求，这在温家宝的讲话和胡锦涛关于和谐社会的讲话中都有充分的体现。第三大方面，对策。第一点是总对策，运用科学发展观处理好人与自然，人与人，经济发展与社会发展，安全、稳定、发展四个方面的关系。第二层，具体措施，前面已经提到了七八个方面。这样的文章就是一个比较完美、比较标准的工作建议。这是一种写法，也是最典型、最佳的写法。第二种写法也可以考虑，就是写成标准议论文形式，这是写作的雏形。这样的文章共分为三块。第一块，论点，即从材料中突发事件提起，引出公共安全的重要性。第二部分，论据，即原因。包括一般性的原因和深层原因。第三部分，结论，即对策。可以写两层，第一层就是收拢全篇，强调主题，第二层写出几个对策的题目。首先写总对策即科学发展观，及它所包含的四个方面的关系。第二层写几个具体对策，只写标题，不详细展开。这种想法也是可以考虑的，但不如第一种想法更加规范，更符合提出的要求。如果对两种写作题材评分，工作建议应该得更高的分数，议论文分数略低。

写作范本

1. 假设你是一位新录用的公务员，请用简练的语言概括丁部长的谈话，呈领导阅。字数控制在 500 字以内。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。

【答卷】 9 月 20 日，社会发展问题研究专家，××研究部 D 部长应新华网之邀，做客“新华访谈”，就政府如何应对突发性公共事件，与网友进行了在线交流。D 部长理论与事例结合，就四个层次的问题谈了他的看法。

第一个层次，D 部长讲了突发性公共事件发生的原因。他认为，当前我国正处于突发性公共事件的高发期，自然灾害频繁出现，社会利益冲突增多，那些处理不好的一般事件，就可能演变为突发性公共事件。

第二个层次，D 部长讲了突发性公共事件的表现。他认为，突发性公共事件主要包括三大类：一类是非人为的自然灾害，如地震、洪水、台风、火灾等事件。一类是人为的社会事件，如游行、静坐、上访、示威等事件。一类是两者兼而有之的，如重大传染性疾病、生产安全事故等。

第三个层次，D 部长讲了建立应对突发性公共事件防御预案的重要意义。他认为，建立应对突发性公共事件防御预案，可以预防灾害，减少冲突，保护人民生命财产安全，维护社会稳定，促进经济发展。

第四个层次，D 部长讲了建立应对突发性公共事件防御预案的途径。他认为，要采取党政统一的领导体制，采取国家为主的投资方式，采取人防和技防相结合的方式，鼓励民间资金、技术、人员参与公共事件防御。

2. 在线交流结束后，网友发表的帖子。有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡上的相应位置上，对与 D 部长观点不一致的帖子，具体说明为什么不一致。每条说明字数在 300 字以内。对观点一致的帖子请勿作答。否则扣分。(30 分)

【答卷】

【网友甲】 要使经济社会安全稳定地发展，就要提高政府职能部门的执政水平，以消除突发公共事件的主要来源，如：海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故，从而把社会损失降到最低。

【网友乙】 非典疾病虽然是由病毒引起的，但我国 2003 年春夏之交的非典事件却不仅仅是自然灾害，而是由于各种社会因素引发的突发事件，是一次公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

【网友丙】 能否妥善处理突发公共事件，与国家是否强大并没有关系，关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害，造成了惊人的损失，就说明不是国家强大就一定能够应付得好突发公共事件。

【网友丁】 “上帝”惩罚人类，并不是在人类有准备的时候。在情况不明的时候，采取防御性措施，耗费了巨大的人力、物力、财力，即使灾难并没有降临，也得承认这些代价是必要的，而不应认为是浪费。

【网友戊】 政府必须完善应对突发公共事件的管理机制，但并不是说有了这种管理机制，一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发公共事件，不能没有一定的经济基础，但靠经济介入也不一定就能预防得了。

【网友已】成功应对突发公共事件的关键，是在其爆发之后政府有能及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件，不可预见度太高，如果政府没有能力做出反应，后果是极其严重的。

3. 当前，如何应对各种突发公共事件是各级政府必须面对的重要课题。请你就如何提高各级政府应对突发公共事件能力写一篇议论文，题目自拟，要求观点鲜明，论述充分，论证有理。字数控制在 1000~1200 之间。

如何提高各级政府应对突发公共事件能力？

提高各级政府应对突发公共事件的能力是加强党的执政能力建设的一个重要方面。从近些年来处置金融危机、打击各类违法犯罪活动、抗击非典、歼灭禽流感等事件来看，提高各级政府应对突发事件的能力显得十分重要和紧迫。

突发事件一般是指难以预料、突然发生、关系全局安危的重大事件，具有复杂性、破坏性、危险性等特点。正确应对突发性事件，对各级政府的能力提出了综合性要求。

一要有敏锐的鉴别能力。突发事件并非是“空穴来风”，在其酝酿、发生、发展过程中，必然会表现出一些不易被人察觉的迹象。作为一名政府公务人员，要善于捕捉那些初露端倪的表面现象，掌握真实的信息，在此基础上作出准确分析判断，较好地把问题化解在基层、化解在内部、化解在始发状态，从而主动有效地防范和避免事态的扩大。但从以往应对突发事件的情况来看，很多时候，正是一些政府工作人员在事发之初对苗头性信息掌握不准，漫不经心，从而错失良机，酿成大祸。

二要有驾驭全局的能力。胸无全局者，不足以谋一域。对突发事件的处置，事关大局，来不得半点马虎，需要政府工作人员统观全局，周密思考。既要考虑事件造成的社会影响，又要考虑造成的经济损失；既要考虑国家政策法律的规定，又要考虑当地群众的风俗习惯；既要考虑采取措施的力度，又要考虑社会的承受程度；既要考虑事件本身的处置效果，又要考虑其后续影响以及周边因素的作用。总之，要把突发事件摆到发展的全局中通盘考虑谋划，防止急于求成，一味地就事论事，采取强制手段粗暴处置。要坚决避免顾此失彼、因小失大、贻误全局现象的发生。

三要有快速应变的能力。只有做到快速反应，多谋善断，速战速决，才能掌握处置突发事件的主动权，将事件可能产生的不良后果控制在最小限度。突发事件来势猛，发展快，稍有不慎，将造成失控局面。这就需要政府工作人员有迎难而上、不畏艰险的勇气，有处变不惊、大胆果断的气魄，有审时度势、随机应变的胆略，有令出法随、雷厉风行的作风。总之，要快字当头，迅速果断采取行动，在最短的时间内控制住局势，这是应对的关键环节。

四要有较强的组织协调能力。应对突发事件，对政府工作人员的组织协调能力有着更高的要求。首先，能短时间内聚合各种要素，把包括党委、政府各职能部门以及新闻媒体在内的社会各界的人力、物力、财力等资源在第一时间集聚到位，充分调动各方面的积极性；其次，能有条不紊地开展工作，高效有序运作，使各个环节丝丝相扣，最大程度地发挥其效能；再次，能优化调控手段，以高超的领导方法和领导艺术，尽力以理性的而非感性的，柔性的而非暴力的，开放的而非隐蔽的方式，妥善有效地处理好突发事件，避免事件因组织拖延、调控不当而造成更大的危害和损失。

五要有快速决策的能力。快速决策能力是建立在理性思维基础上的一种能力，也是政府工作人员应急能力高低最终体现。科学的决策需注意以下几方面：首先，要迅速查清事由。对事件的起因、事态程度、发展趋势、社会影响等情况进行深入调查摸底，掌握实情，为事件妥善处置做好基础性的保障工作。其次，要因情施策，区别对待。根据事件的不同起因和性质，对症下药，采取有针对性的工作措施。尤其要时刻注意事件的动向，不断地应对调整。第三，决策要有适度超前性。要充分考虑事件的发展变化，具有一定的预见能力，留有周旋的余地，从而运筹帷幄，决胜千里。第四，要群策群力，寻求最佳方案。一个人的知识和经验毕竟有限。这就需要政府工作人员集思广益，博采众长，在集聚各方智慧和意见的基础上择善而从，迅速作出科学决断，并使之立即付诸实施。

能力的提高是一个培养的过程。提高应对复杂局面、处理突发事件的能力，要求政府工作人员从多方面入手。

实际才干，并注重在一线跟踪考察、了解、识别干部，形成正确的用人导向。对能力过硬的，表现突出的优秀干部要及时表彰，不拘一格，大胆起用。对工作不力能力平庸的干部，要不留情面坚决调整；对那些因为工作失职渎职造成严重后果的，要严格责任追究，严肃查处。

4.12 2005 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1. 缓解和消除贫困仍然是中国今后一项长期的历史任务。为尽快解决在一定程度和特定地区仍然存在的贫困问题，我国于 2001 年 5 月召开中央扶贫开发工作会议，对 21 世纪前 10 年中国的农村扶贫开发工作进行了全面部署。这次会议后，我国正式颁布了《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010 年)》，提出今后 10 年中国农村扶贫开发的目标任务、指导思想和方针政策。

2. 经过 20 多年的努力，中国的贫困人口已基本解决了温饱问题，贫困地区的生产生活条件已经有了较大幅度的改善，抵御自然灾害的能力明显增强，具有了一定的发展能力；在过去扶贫开发的实践中，已创造和积累了很多成功经验，并探索出了一些行之有效的做法。这些都有助于使今后的扶贫开发迈上新的台阶。实践证明，经济增长是解决贫困问题的关键。根据测算，20 世纪 90 年代中国农村贫困人口减少与经济增长的弹性系数为-0.8，即 GDP 每增长一个百分点，农村贫困人口就降低零点八个百分点。经济的稳步增长将扩大劳动力需求，有利于贫困地区劳动力的就业。同时，随着综合国力的不断增强，国家可以投入更多的力量促进贫困地区开发建设，为贫困地区的发展提供坚实的物质基础。

3. 陕西是一个贫困面大、贫困人口多、贫困程度深的欠发达省份。2001 年全省贫困人口有 817 万人，占全国贫困人口 9.1%；其中未解决温饱的 382 万人，低收入的 435 万人。全省 50 个县被定为国家扶贫开发重点县，27 个县被定为省级扶贫开发重点县，10700 个行政村被确定为扶贫开发工作的重点村。2002-2003 年，陕西省以解决贫困人口的温饱 and 增加他们的收入为目标，整村推进，全面抓好移民扶贫、信贷扶贫、科技扶贫、外资扶贫和社会扶贫等工作。到 2003 年底，陕西贫困地区人均占有粮食达到 368 公斤；人均纯收入达到 1580 元，较 2000 年增长 17.9%。2001~2003 年，陕西省共解决 109 万农村贫困人口的温饱问题，帮助 161 万低收入人口实现了脱贫。

4. 市场经济是优胜劣汰的竞争性经济，它要求市场主体的平等地位和自主权。中国农民在与市场的强势主体进行竞争时，其不利因素是显而易见的。同时，农民的生产自主权也常遭到干预，有些乡镇政府常常打着农业结构调整的旗号强制农民种植指令性作物。在种田无利乃至亏本时，农民没有休耕的自主权，有些乡镇政府对那些自愿休耕的农民强行收取“撂荒费”。其实，即便农民拥有平等的市场主体地位，因为极其分散的小农经济必然在市场经济的竞争走向破产和衰落。

5. 农民的全面发展，离不开乡镇体制的重构。一位外国学者指出：“乡镇自主权在各种自主权中最难实现的，也是最容易受到侵犯的。为了进行有效的防御，乡镇政府必须全力发展自己。”我国乡镇体制改革的成败和农民自由发展的程度，取决于国家宏观制度的设计和创新。从国家宏观层面上来说，要统筹城乡发展，尽快改变城乡二元结构，要普遍实行免费式义务教育。当前，有些地方进行了乡镇体制改革的试验，这说明我国正在实现从计划经济向市场经济的进一步转变，从传统人治向现代法治的进一步转变，从单纯追求经济增长向政治经济社会协调发展的进一步转变。

6. 要集中力量继续重点帮助贫困群众发展有特色的种养业项目。依靠科技进步，优化品种，提高质量，增加效益。以有利于改善生态环境为原则，加强生态环境的保护和建设，实现可持续发展。以市场为导向，选准产品和项目，搞好信息服务、技术服务、销售服务。积极推进农业产业化经营。按照产业化发展方向和要求，对具有资源优势和市场需求农产品生产，进行连片规划建设，形成有特色的区域性主导产业。引导和鼓励具有市场开拓能力的大中型农产品加工企业到贫困地区建立原料生产基地，为贫困农户提供产前、产中、产后系列化服务，形成贸工农一体化、产供销一条龙的产业化经营。增加财政扶贫资金和扶贫贷款。改善贫困地区的基本生产生活条件。以

贫困乡、村为单位，加强基本农田、基础设施、环境改造和公共服务设施建设。到 2010 年，在国家重点扶持的贫困区域内，基本解决人畜饮水困难，做到绝大多数行政村通电、通路、通邮、通电话、通广播电视；做到大多数贫困乡有卫生院、贫困村有卫生室，基本控制影响贫困地区群众生活生产的主要地方病。

7.要鼓励多种所有制经济组织参与扶贫开发。除了政府动用资源进行扶贫外，国家将进一步动员社会各界参与扶贫，增加社会扶贫的资源。根据扶贫开发规划，继续做好东部沿海发达地区对口帮扶西部贫困地区的东西部扶贫协作工作，进一步扩大协作规模，增强帮扶力度。鼓励农民发展生态农业、环保农业。转变贫困地区群众的生育观念，积极倡导贫困地区的农民实行计划生育，把扶贫开发与计划生育结合起来。要开展扶贫领域的国际交流与合作。在扶贫领域，世界银行与中国的合作最早，投入规模最大。世界银行与中国目前已经开展的西南、秦巴、西部三期扶贫贷款项目，援助总规模达 6.1 亿美元，覆盖 9 个省区、91 个贫困县，800 多贫困人口。一些国家、国际组织和非政府组织也与中国在扶贫领域开展了广泛的合作。联合国开发计划署在中国开展了一些扶贫开发和研究项目。欧盟、英国政府、荷兰政府、日本政府、德国技术合作公司、亚洲开发银行、福特基金会等也都在中国开展了扶贫开发项目，并取得了很好的成效。

8.由于农民没有制度化的权益表达渠道，也缺乏有效的司法救济，不堪重负和欺压的农民只能选择越级上访；而农民越级上访一旦成功，县乡村三级具体责任人就可能遭受丢掉“乌纱帽”等重大损失。在这种背景下，打击报复上访的农民代表就显得尤为突出。为防止权益受损害的农民“运用法律武器”到法院起诉，一些基层政权明确要求法院在农民负担、计划生育、社会治安综合治理等方面不予立案。这样一来，保障在“全社会实现公平和正义”的法院就对最需要司法救济的受害农民关紧了大门，由此造成了遍布全国各地的农民上访现象。

9.一位外国学者在谈到中国农民权利问题的时候，曾回顾了美国对黑人权利保护的问题。在美国内战之前，法律上规定黑人不能享有白人同样的权利，在这后即便是法律做了修改，形式上是平等了，但是一百多年来，美国的黑人事实上还是没有享受到平等权利。解决美国黑人的平等问题，用了非常多的时间，很多人、很多职业团体都参与到这个过程中。举一个例子，在教育方面，以前黑人和白人不能同校，后来就这个事情上诉到最高法院，最高法院裁定黑人和白人应当同校，不应给白人和黑人分别建立一套教育体制。即便最高法院做了这种裁决，但实施起来也非常困难，五十年过去了，这个裁定虽得以实现，但仍然存在很多问题。

10.我国农民对国家经济发展的贡献是双重的。广大农民工为务工地城市做出了贡献，为推动社会发展提供了强有力的经济支撑。同时，这些农民工所创造的价值也带回家乡，给家乡的经济以有力的支撑。因此在经济欠发达的地区，提出了“劳务经济”这个词，农村剩余劳动力的转移带动了当地经济发展。以河南省信阳市为例，它外出人口是 180 万，其中农民工是 147 万，最近一两年来，每年所创造的，据不完全统计，带回家乡的大体上是 64 个亿。信阳市的市级财政收入才 11 个亿，农民工创造的价值相当于它的 6 倍。四川是全国劳力输出最多的省份，每年有 800 多万人实现异地就业，通过邮局寄回家乡的资金每年约 200 亿元。

11.信阳市的务工者都集中在珠三角、长三角和京津沪，在这三大经济圈，信阳的农民工是做了很大贡献的。从另外一方面来看，河南信阳外出农民工解决了 147 万人的就业，这减缓了政府多大的压力！如果按每一个岗位每年 5 万元钱来计算，政府安排这么多……新世纪、新阶段，农民工应作为工作阶段的新成员，按照社会主义市场经济这个规则，给予他们合法的经济地位和社会地位，包括他们的政治地位。

12.一位学者指出，农民工问题是中国的大问题。过去毛泽东讲过农民是中国革命的根本问题，实际上今天农民问题仍是中国建设的根本问题。他认为，促进城市经济发展、沟通城乡贸易，都是农民工完成的，许多犯罪活动也是农民工干的，出现这种情况的一个原因就是农民工的权利没有得到保障。他还认为，农民工的作用，非常了不起。首先作为广大农民解决思想的一个主体力量，他们把城市的许多观点、想法带到农村，带给父母，带给兄弟姐妹，使农民开拓了眼界，知道了自己的地位、自己的弱势。同时他们又是带领广大农民奔小康的主体力量。他们不仅繁荣了城市经济，还繁荣了农村经济，引进了一些基本技术，把更多的兄弟姐妹带到了城市。

13.2003 年审计署大规模扶贫资金审计，缘于新疆的一次扶贫资金调查。2002 年 10 月，新疆维吾尔自治区监察厅、扶贫厅、计委、财政厅、审计厅、农行自治区分行联合组成扶贫资金检查组，对和田、喀什、克州、阿克苏等地区的 8 县 1 市 1998 年至 2001 年的以工代赈资金和财政扶贫资金的管理使用，扶贫贴息贷款的投放和回收，1998 年至 2000 年三项扶贫资金审计中发现的违规违纪问题的整改情况以及山东省援助资金的使用情况进行了检查。结果发现违反规定、挪用扶贫资金的问题突出：不执行项目审批计划，随意变更扶贫项目和资金用途。另外，还存在挤

占扶贫资金、帐目不清等问题。据不完全统计，8县1市中，2001年前被挤占挪用扶贫贴息贷款3000多万元，目前能收回的仅有30%。

三、申论要求

1. 给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的A-E五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过200字。(满分20分)
2. 根据给定资料，概述我国近来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文字要简明扼要，不超过200字。(满分25分)
3. (1) 给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路，请对这两种思路分别加以简述。简述文字要简明扼要，不超过150字。(满分20分)
- (2) 请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题，写一篇800~1000字的文章。要求观点明确，分析具体，条理清楚，语言流畅。(满分35分)

2005年申论参考答案及参考范文

1. 【答案提示】

A. 加大县乡两级的财政收入并不能解决扶贫资金被挤占挪用的问题，扶贫资金被挤占是因为扶贫资金在使用的监督检查环节上存在问题。如果不在监督检查环节上加强行政力度，而一味的加大县乡两级的财政收入，只会使更多的扶贫资金被挤占挪用，从而形成更大的漏洞。

D. 实行多部门联合监督检查的行政措施，只会增加扶贫资金的管理成本。扶贫资金的管理部门过多，就会缺乏统一的规则和统筹安排，各自为政。另外，没有一个部门对奖金的使用情况进行统一检查监督，还会使责权严重脱节。

2. 【答案提示】(1) 大力加强分散性的小农经济在市场中的竞争力，深化农村经济的市场化程度，如发展有特色的种养点项目，积极推进农业产业化经营。

(2) 改善贫困地区的基本生产生活条件，加强公共服务设施建设。

(3) 鼓励多种所有制经济组织参与扶贫开发，与多国展开交往和合作，与世界银行开展扶贫贷款项目。

(4) 提出“劳务经济”概念，加快农业剩余劳动力转移的步伐，加快农村人口的城市化过程。

3. (1) 【答案提示】我国农村农民问题的思路之一是着眼自身建设，利用扶贫计划、多种经营等措施帮助农村加快自身发展，努力建设“小城镇”。

第二种思路是鼓励农民外出就业，利用城市解决农村就业问题，加快农业人口的城市化进程，统筹城乡经济发展。

(2) 【参考例文】

评解决我国农村农民问题的两种思路

中国农民脱贫的出路在哪里？思路之一是着眼农村自身的经济建设，通过扶贫款项改善农村的基础设施建设，同时积极推进农业产业化经营，建设“小城镇”。思路之二则是利用城市力量解决农村人口的就业问题，加速城市化步伐，让农业剩余劳动力转移出去，城乡经济统筹发展。两种思路，就是两种解决农村农民问题的战略，在农村问题这个关系国民经济的根本大计的首要问题上，任何一种思路的解决方案都会对我国经济的发展产生重大而深远的影响。孰优孰劣，值得作深入的思考。

城乡经济统筹发展，这是个新提法、新思路，很有针对性。20世纪50年代中期以后，在计划经济体制条件下，我国对城市、居民实行一种政策，对农村、农民实行另一种政策。长期实行这种“一国两策”的结果，形成了中国特有的二元经济结构、二元社会结构，城乡不能交融，城乡差距很大，实际形成了两个市场、两个社会，由此引发了一系列的经济社会问题。改革开放以来，由于户籍制度等体制性障碍没有改革，所以城乡差别扩大的趋势还在继续。最近四五年来，东部沿海的大中城市发展很快，一年比一年繁荣，真是日新月异；但农村，尤其是中西部农村还相当落后，依然故我，形成了鲜明的对比。江泽民同志十六大报告当中提出了一些对新阶段的发展有战略意义的新观点和新思路，其中就包括统筹发展城乡经济社会。报告指出，就现阶段来说，必须把转移农业人口作为当今繁荣农村经济应当肩负的一大重任。有专家指出，这是在新阶段加快农村经济发展的一个非常重要的基本思路，离开了这个思路，要想在十几年内的时间中把农村建成小康社会是很难做到的。

另一方面，就发展“小城镇”的思路来看，中国若要遍地都去发展“小城镇”，总有一天我国会面临无土可耕的危机。我国的城市化不能仿效美国模式，因为美国的土地资源要比我国丰富得多。同时，只着眼于农村自身的建设来发展“小城镇”，实际上是要“农村关起门来搞城市化”，还是不能消除城乡之间巨大的差距。所以，这是不符合中国国情的一条思路。

从2005年1月1日，各地区将统一使用人口统计中的常住人口计算人均GDP，并对历史数据作调整。长期以来以户籍人口计算的人均GDP将成为历史。农民工对城市GDP的贡献将被承认，他们对公共服务的需求也将由城市的公共财政加以解决，这将是统筹城乡经济社会发展的一个重大战略性举措。要通过改革，使城市向农民开放，农村剩余劳动力向非农业和城镇转移。这是增加农民收入，解决农村问题的根本出路。目前，我国经济持续发展，工农业商品供应充足，市场经济体制已经基本建立，各方面的条件都逐渐具备，应该深化户籍制度等方面的改革，敞开城门镇门，让农民进来。

4.13 2004年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

上汽集团总裁日前在上海对记者说，中国作为世界上最大的潜在市场，应该有一个很强的汽车工业与之匹配，应该建立一些大规模的汽车工业集团。他指出，中国缺乏具有国际竞争力企业的一个重要原因，在于过去政策的制定往往是哪家困难帮哪家，体现的是扶弱以抗强，结果没有强。百余家整车厂，只能是“山中无老虎，猴子称大王”。要成为汽车强国，必须建设汽车大企业、大集团。他强调，中国汽车业的时间不多了，我们要用“扶强联弱”的办法，用最短的时间，整合目前汽车工业差、乱的局面。他希望国家能够支持汽车大企业、大集团，以最小的投入来建立具有国际竞争力的汽车企业。

某商报对汽车的市场前景分析如下：载货汽车需求量将增长，但市场份额将有所下降。轿车、客车、尤其是微型客车的需求量将有较大增长，市场份额将进一步提高。以城镇为中心，公款购买、公务使用的第一层次市场会逐步缩小，以企事业单位公款购置商务用车的第二消费层次市场需求会保持相对稳定或略有下降，以富裕阶层为中心，私人购买和使用的第三层次市场发展势头良好，将成为吸纳汽车增长量的主体，随着国家有关鼓励私人购车政策出台，预计个人购车比例将逐年快速增长。西部地区对中重型货车，各种专用汽车、矿用车和大中型客车的需求将明显增加。农村汽车市场对轻、微型客货车需求会有较大增长。

上海某报记者：“上海一大怪，汽车没有行人快”——20世纪90年代初之上海“怪现状”如今似有卷土重来之势。今日大上海，又见行路难。扎堆的车流如蜗牛爬行。高峰期间，市中心区高架道路上蜗行的车辆密密匝匝，远远望去就像个大停车场。一日，记者乘坐703路公交车，走走停停，从莲花路到上海体育馆，区区不足10公里，竟走了一个半小时。

上海某报记者：20世纪90年代以来，上海的道路长度和道路面积分别增长了108%和142%，修建了地铁、高架路、跨江大桥、越江隧道等许多道路基础设施，中心城区初步形成现代交通网络，但同期的机动车总量却增长了470%以上。市民的感觉是路越修越多，车越来越堵。最近几年，上海投资500亿元，增设高架路内环匝道，拓宽地面交通要道，新建越江隧道和中环线，从根本上缓解中心城区的道路拥堵状况，与此同时将大力发展智能交通系统。但人们担心，明天会不会还是继续拥堵。10多年前的“出行难”是上海进入三个“三年大变样”的前期发生的，是城市大发展前的一段“阵痛期”。而今，上海又再次进入了一个“阵痛期”。

广西某报记者：随着南宁私家车的增多，汽车投诉也不断上升。在3·15消费者权益保护日当天，记者就接到几位汽车消费者的投诉电话。有的反映，一些新的热销车型有加价销售的现象；有的反映，买了保险，一旦出了问题，真正索赔时手续非常复杂；有的反映，遇着节假日办理上牌入户不方便。一刘姓出租车司机向记者反映，南宁汽车维修市场比较混乱。不同维修厂的配件和维修价格相差比较大。私家车主白先生对入户、年检时强制性

收取的过路过桥费诸多项目和强制小轿车 12 年报废表示不理解。私家车主李先生认为，汽车商家应在售前、售中、售后为消费者提供一个良好的消费环境，让消费者买得放心，用得开心。

原国家经贸委发布的汽车工业“十五”（2000 年至 2005 年）规划：到 2005 年，汽车工业增加值将达 1300 亿元，占国内生产总值的百分之一。其中，轿车的发展速度将大大高于汽车工业的平均增长率。为此，中国政府将致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两到三家主业突出、核心能力强、拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。同时，中国政府将积极发展售价八万元左右的经济型轿车。这种车型排量在一点三升以下，百公里油耗量达到国内先进水平，能满足中国家庭的需要。此外，中国将大力推进发展汽车工业的相关环境。据权威人士预计，到 2005 年，中国公路里程将增加至 160 万公里，其中高速公路 2.5 万公里。各地还将加大发展城市基础设施的建设，增加停车场地等交通配套设施。

某报刊载某司机意见：市政建设就像等待大手术的病人，谁知道明天哪条路又要开肠破肚？听说全市目前有 14 项在建重大工程，道路施工工地遍布中心城区和周围主要地区，对车辆通行影响很大。有时车开到交叉路口，主干道的交通全被施工工地阻断，一堵就能堵上好几个钟头。

一位接受采访的民警说：如果说道路工程建设是以一时堵车换来便捷交通的“短痛”，那么种种与交通文明不相协调的陋习则是更让人难以忍受的“长痛”。顺畅的交通环境是人车和谐，各行其道。大城市交通网络本来就密集狭窄，私车投放量增大以后，道路发展又跟不上车辆增长，再加上市民乱穿马路、骑车抢道等不文明行为比比皆是，就严重阻碍了排堵保畅的效率。

当发达国家的人们开始过上“轮子上的生活”时，也曾面临或正在面临堵车的烦恼。对此，国外不同城市各自祭起种种招数：

纽约——私车一律停郊外。到纽约曼哈顿的上班族，是从家里开车到市郊地铁站或火车站，换乘地铁或火车进入市区，然后在市内乘公共汽车、地铁或出租车去上班、办事。曼哈顿的许多街道，只有持特殊牌照的车辆才能停车上下货和上下客，其他车辆不得停放。

华盛顿——不仅工商人士不能驾驶私车进入，联邦政府官员也不得驾车出入华盛顿。官员们大多不住在华盛顿市内，而是住在与华盛顿特区相邻的三个州的小镇上。如果他们每天开几十公里车到华盛顿上班，通向华盛顿的几十条公路都会堵车。为此，联邦政府拟定用公交工具接送代替个人开车的计划。为了使官员们接受这种做法，政府答案在非上下班时间，谁要有急事回家可由公交系统提供免费出租车乘坐。

巴黎——由于私家车急剧发展，到 20 世纪 70 年代初，巴黎的城市交通几近瘫痪。于是，法国政府开始下大力气重点优先发展公共交通。如今，巴黎设置了 480 多条全天或部分时间禁止其他车辆使用的公共汽车专用道。对于小汽车，巴黎市政府规定，每逢无风日，采用分单双号牌形式来限制轿车进城。

东京——东京人的家用汽车平日放在车库里，上下班人们还是乘地铁。一则是因为乘地铁才能准时上下班，二则是公司里只有总经理和董事长才有车位。

伦敦——政府发出交通白皮书公告市民，为了限制轿车数量，减少堵车和空气污染，从 2000 年起提高停车费用，同时城市内原有的各大公司、公共场所的免费停车场一律改为收费停车场。

相关参考数据：在五种日常交通方式中，单就运行效率而言，小汽车最低，甚至不如步行效率。譬如在 3.7 米宽的车道上，小汽车每小时最多能运载 3600 人通行；公共汽车在半饱和状态下，每小时可运载 6 万人，是小汽车的 17 倍；而半饱和的火车每小时可运载 4.2 万人，是小汽车的 12 倍。一条公路快车道可以轻松容纳两条自行车道，每小时可通行 1.06 万辆自行车，是小汽车的 3 倍；即便是步行，一条快车道宽的道路上，每小时也可通过 6300 个步行者，是小汽车的 1.7 倍。不仅如此，小汽车运送每位乘客所需的交通面积是自行车的 4 倍，是有轨电车的 20 倍，是地铁的 6 倍至 12 倍，是步行的 40 倍。

某汽车发展研究室主任说，中国的汽车消费过于保守，持币待购现象严重，这种巨大的消费潜能将在不久的将来转化为消费功能而突然释放出来。这样，汽车消费就会进入一个“爆发期”，大量的汽车进入家庭。这种情况在日本和韩国都曾出现过。他说，世界上平均 1000 人拥有 6 辆汽车，而中国平均每 1000 人拥有 0.6 辆汽车，只有世界平均水平的 10%，而中国各类商品总的消费能力约占世界水平的 80%。与之相比，目前汽车消费能力与中国实际国力明显不符。他还认为，国内汽车业的许多问题并没有得到解决，加入 WTO 之后，进口车将对国产车形成很大冲击，但出现大批量汽车进口也不太可能，因为那样会导致进出口贸易失衡。

原国家机械工业局某同志接受记者采访时说,从中长期看,“入世”以后,我国的轿车产业面临巨大挑战:缺乏完整的轿车开发能力和自主的品牌,薄弱的零部件制造体系,汽车产业服务体系十分落后。他认为,我国的轿车价格与国际初步接轨,需要6年左右的时间,而完全接轨需要10年时间。目前我们的一些主导汽车产品在现行市场环境中还是具有优势的,因此,我们要利用“入世”后对幼稚工业的“保护期”,进一步加大力度,开放市场。汽车产业还需加强管理、降低成本,特别是汽车零部件的成本。从政府引导消费来看,要清理、减少不合理的税费,鼓励百姓的汽车消费。

据中国汽车工业协会统计,去年1至7月,汽车全行业完成工业总产值3723.32亿元,同比增长29.44%;产品销售收入3598.88亿元,同比增长31.05%;利润总额221.90亿元,同比增长51.14%。主要经济指标增长幅度都比较大,实现了增产增收。1至7月,16家重点汽车企业(集团)完成工业总产值2036.4亿元,同比增长33.66%;产品销售收入284.31亿元,同比增长29.36%;利润总额113.71亿元,同比增长46.38%,利润总额的增长超过产值和销售收入的增长,均取得了良好的经济效益。汽车产业作为国民经济支柱产业的地位也越来越突出。据悉,去年8月份交通运输设备制造业对工业增长的贡献率首次跃升至40个工业行业之首。以汽车制造为主的交通运输设备制造业取代电子信息通信业,已成为名副其实的领头羊。

有的专家认为,就功能定位而言,城市道路应分6个层次,即城际高速路、沟通城郊与城市主干道的快速路、城市主干道、次干道、支路以及生活区道路,可行车速从每小时120公里到10公里不等。但上海、北京、广州等大城市,道路的功能定位都不甚明了。道路功能不清导致行车错位的病根不除,增加再多的交警去排堵也无济于事。有的专家认为,导致城市出行难还有技术方面的原因。动静态交通相互争夺空间,道路资源利用率低下。目前,几乎国内所有的大城市都有停车难的问题,因市区停车不便产生的临时停车占道现象十分普遍,致使在行车车辆受阻或减速。在上海,由于主干道的交叉口开得太多,车辆运行时速经常会由40公里锐减至20公里左右。加之行人、自行车违章穿道、绿化景观挤兑道路等因素,最终使得这个大型城市的道路使用效率只相当于世界平均水平的1/3到1/2。

三、申论要求

1.认真阅读给定资料,概述“我国汽车工业的现状和发展的趋势”。(50分)

要求:①分析恰当,条理清楚,语言通畅。

②作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。

③字数不多于1000字。

2.假设给定资料中有关我国城市交通拥堵的问题在你市都存在,你作为市交通主管部门的负责人,请根据给定资料,写一份“关于我市交通拥堵情况报告”。(50分)

要求:①简要介绍情况,恰当分析原因,提出全面、明确、可行的对策。

②条理清楚,语言畅通。

③作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。

④字数不多于1500字。

2004年申论参考答案及参考范文

1.【参考例文】

我国汽车工业的现状和发展趋势

深入考察我国汽车工业的现状,展望我国汽车工业的发展趋势,我们有喜亦有忧。

首先,汽车制造为主的交通运输设备制造业已成为名副其实的“领头雁”。据悉,去年8月份交通运输设备制造业对工业增长的贡献率首次跃至40个工业行业之首。以汽车制造业为主的交通运输设备制造业取代电子信息通信业,已经做起了“排头兵”。

其次,汽车个人消费潜能巨大。目前,中国公民持币现象严重,汽车消费尚不活跃,但这种消费的巨大潜能将随着汽车工业的发展、生活环境的改善、人们观念的更新而逐渐释放出来。以富裕阶层为中心,私人购买和使用的

第三层次的消费市场发展较快，并将成为吸纳汽车增长量的主体。

然而，我们在看到汽车工业优势的同时，也要分析其发展中的不足。作为世界上最大潜在市场的中国目前还没有一个与汽车工业相匹配的大规模汽车工业集团，这严重影响了我国汽车工业企业的国际竞争力。可喜的是，我们的政府已认识这一关键的问题，并致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两三家主业突出、核心竞争力强，拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。

我国“入世”后，轿车产业面临巨大挑战：缺乏完整的轿车开发能力和自主品牌，零部件制造体系薄弱，汽车产业服务体系十分落后。这要求我们必须加大调控力度，开放市场。一方面，汽车产业还需加强管理、降低成本，尤其是优化资源的配置。另一方面，政府应该积极的完善市场，适度鼓励百姓的汽车消费，清理和减少不合理的税费。

另外，交通设施薄弱有待进一步改善。道路交通跟不上汽车需求的发展，反过来在一定程度上影响汽车工业的发展。如果“汽车没有行人快”的状况普遍存在，并可能长期存在的话，那么花钱买“阔气”的人就会相应地减少，汽车消费将会受到抑制。

总之，“入世”后，我们拥有的发展机遇和面临的挑战同时并存，我们必须看清现状，把握时代的脉搏，采取切实可行的措施，去发展我国的汽车工业，追赶世界先进水平。

2. 【参考例文】

关于我市交通拥堵情况的报告

不容否认，我市政府对交通事业这一事关大局、事关人的大事业投入了巨大的人力和物力，也收到了非常好的效果。然而，随着经济的发展，交通问题却不时显现出来。

交通拥堵一直困扰着这一座大城市，也影响了它的发展。我们的城市现有人口×××万，外来人口×××万，拥有车辆×××万，而且平均每月以×××万辆的速度递增，交通拥堵十分明显。车行速度慢，堵上几十分钟的情况，时常发生。而造成这种状况的原因，主要有以下几点：

一、基础设施与经济矛盾的矛盾；二、交通管理不到位；三、人们的不文明陋习。

针对以上几点，特提出如下五点建议：

一、加强对人们的宣传教育，树立正确的交通意识

在现实生活中，交通似乎只是交警的事，其他单位或个人与此无关。于是一些单位或个人随意缩小道路，甚至挤占道路，其他人也视而不见；一些机动车司机随意违章行车和停车；一些行人乱穿马路、骑车抢道等。这些违规现象破坏了人车和谐应有的环境，也严重阻碍了排堵保畅的效率。对此，我们可以通过广播、电视、报刊、图片展览等多种形式去宣传、教育，让人们感知到交通事业的重要性、我市交通现状问题的严峻性和改善交通状况的紧迫性，并让人们感知到违反交通法规所造成的后果及所承担的法律后果。从而促进人们树立“道路畅通，人人有责”的意识，进而自觉地遵守交通法规，维护交通秩序。

二、交管部门严格执法

交管部门在交通许可证颁发等环节上，严格依法审批，不让有问题的车辆和人员通过“许可关”。在交通管理中，依法严厉处罚违反交通法规者，让他们切实感到违反交通法规给自己和家人带来的不利。进而自觉遵守交通法规并影响周围的人遵守交通法规。否则，违法者得不到应有的处罚，只能助长他们的侥幸心理和无所谓的态度，最终导致交通秩序的更大混乱。

三、进行科学管理

一些国家，特别是发达国家已有较成熟的交通管理经验，我们应加以借鉴。吸收其先进的管理经验，引进先进的管理模式运用于实践，并最终找到适合我们国情的管理措施，然后再建议有关部门以法规的形式颁布实施。在实践中，不断探索、利用现代科技给我们带来的便利和产生的效率，随时调整具体的管理措施，如计算机监控系统，磁卡服务等。清理道路功能，将市内的道路划分为高速路、快速路、主干路、次干路、支路、生活区路等，限定不同的时速，进行分级管理。道路功能不清导致行车错位的病根不除，增加再多的交警去排堵也无济于事。

四、扩大基础设施的建设

交通设施与经济发展存在矛盾是难免的，但若此矛盾长期得不到解决也是不正常的。城市车辆在增加，行人也在增加，这就迫使我们扩大基础设施的建设。为此，建议改建××路，拓宽××路等道路，新修××路，架设

××高架桥，开设×地至×地的地铁，×地至×地的城铁，并在一些单位、商场、公园等下面建地下停车场，从而解决动静态交通相互争夺空间，道路资源利用率低的矛盾。因为，停车不便产生的临时停车占道现象十分普遍，致使在行车辆受阻或减速。而这些基础设施的投资可用招标的方式解决，可允许投资者以收取管理费等方式先行收回投资。

五、扩大公共交通事业的发展

公共交通事业是一项传统的事业，它以其容纳量大、经济实惠等优势占据着自己独有的位置。我国的国民收入还不够高，城市人口密集，城市交通仍应以公共交通为主。因此，我们必须继续加大对公共交通事业的投入。在财政困难的情况下，可以吸收外资或民间资本，谨慎地进行试点。

通过以上措施的综合运用，预计能取得较好的效果，也能引起一定的社会反响，建议研究，并在广泛征求意见的前提下，付诸实施，从而尽快解决我市交通的“老大难”问题。

4.14 2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

材料 A：2002 年 1~8 月全国伤亡事故概况

据统计，2002 年 1~8 月全国共发生各类事故 730552 起，死亡 87320 人，同比增加 42416 起，增加 3966 人，分别上升 6.2%和 4.8%。其中，一次死亡 3~9 人重大事故 1680 起，死亡 6886 人，同比增加 160 起，增加 245 人，分别上升 10.5%和 3.7%；一次死亡 10~29 人特大事故 93 起，死亡 1413 人，同比增加 15 起，增加 214 人，分别上升 19.2%和 17.8%；一次死亡 30 人以上特别重大事故 5 起，死亡 372 人，同比减少 8 起，减少 232 人，分别下降 61.5%和 38.4%。各类事故死亡人数所占比例如图所示：

材料 B：两年来有关安全生产与伤亡事故的新闻剪辑

1.烟花厂爆炸事故

2001 年 12 月 30 日上午，江西省万载县黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生爆炸，距离现场五六公里处，即可见到天空升起一朵朵蘑菇云，厂区内火光冲天，爆炸声接连一片。直径五六十厘米、重量 20 多公斤的礼花弹腾空而起，硝烟弥漫使人双眼难睁，浓浓的火药味呛得人难出大气。

消防队冲进厂区后，采取迂回延伸、重点消灭火点的方法，同时向 5 个火点进攻，抢出了剧毒危险品。经过四个多小时，30 吨亮珠(炸药)和礼花成品仓库的火势得到控制。直到元月 1 日晚上 6 时，消防队员才完成任务撤回。

爆炸事故发生后，爆炸现场附近方圆五公里内上万名群众被紧急撤离到邻省湖南浏阳县境内。黄茅镇黄茅村、前进村、光明村、永安村的民房几乎无一完好，满街都是残砖破瓦。光明村 60 岁的翟桂娥被几名妇女搀扶着哭泣不止。她的女儿、35 岁的潘小华在攀达公司打工，事后调查认定，是潘小华在敲装药筒时用力过猛引起这起爆炸。这起爆炸事故造成 14 人死亡(其中 12 名女性)，因伤住院 61 人。

据村民讲，攀达公司 1992 年建厂时，群众就因安全受到威胁而拦阻。此后该公司厂房先后发生了 4 次爆炸。特别是 2001 年 6 月 21 日在万载召开烟花生产现场会，与会代表参观了攀达公司，当天，该厂又发生爆炸。

县城一个烟摊摊主告诉记者，万载县的烟花生产已有上千年历史，花炮产品种类多，效果好，国内外很有市场，远销欧美和日本等地。所以烟花生产这一传统产业已经成为县里的支柱产业，芬兰、德国和香港等地的企业家也到此投资办厂。目前全县的烟花爆竹生产厂家全部为私营企业，共有 200 多家，其中黄茅镇和株潭乡是生产规模较大的乡镇。

“在我们这里，花炮厂爆炸死几个人早已不是什么新闻了，值得你们从那么远专门赶来吗？”拉我们采访的一名三轮车主不以为意的话令人感到吃惊。据他讲，从 1999 年到这次攀达公司爆炸事故发生前，先后已有四起重大爆炸事故，伤亡重的一次 42 人丧生，轻的也有 8 人烧伤、2 人摔伤……

万载县政府有关部门干部的漠然，更让人震惊。记者在万载县工商局了解攀达公司执照办理情况时，几名值班的工作人员听说记者从远方来，竟然一个个哈哈大笑。其中一人手捂着嘴解释说：“笑，笑你们还专门为这点小事跑那么远的路来采访。”言语间充满不屑。

在万载县烟花鞭炮管理局，一名女干部回答记者的提问，竟说：“2001年是灾难年嘛！美国纽约被袭击了，秘鲁也发生了烟花爆炸事故。相对于往年，我们县今年算是事故较少的一年呢！”

2. 临街楼倒塌事故

2000年12月1日下午2时30分左右，东莞市厚街镇赤岭村邮电所旁一房屋倒塌，造成8人死亡、28人受伤住院的重大事故。该房占地面积约600平方米，1992年由村委会建成一层临时建筑租给个体户叶某，再由叶某租给各类人员作饮食小商铺用。今年9月，叶某又开始在原建筑物上边营业边加建两层，打算开旅馆。事故发生前已施工至第三层。经调查，该房屋是典型的“五无”工程，1992年动工时，即无土地使用证、无办理报建手续、无资质设计、无资质施工，今年加层也没有办理报建手续，并由无资质人员设计，无资质包工头施工。该房建在5米宽的水沟上方，水沟边用松木桩作基础，加层后地基承载力不足，是导致倒塌的直接原因。

东莞塌楼事故发生当天，现场一片狼藉，大块的楼板覆盖在瓦砾上，有关部门出动大批公安、消防人员及医护人员到场参与营救，并调来至少6辆以上的大型挖掘机。当晚，赤岭村治安队封锁了现场四周，动用挖掘机进行清理挖掘，挖碎楼板、楼柱，然后动用大型铲车，将砖块、水泥块等一并铲装进泥头车运离现场，医护人员一直在现场待命。清理挖掘工作持续到第二天凌晨6时许。清理中是否发现死伤者，没有人公布。

据媒体报道，所塌之楼绝非一个特例。不经报批而建造楼房在珠江三角洲的小城镇十分普遍，在东莞甚至根本就没有私楼加建须报批的明文规定可循。

3. 公交车坠桥事故

2000年7月7日，柳州“桂B00512”号公交车，从壶东大桥中段距水面30米高度坠落，抢救中打捞起78具尸体，其中55具当时即被认领。

2001年6月4日，柳州市中级人民法院对造成“七·七”壶东大桥特别重大事故的柳州市政维护管理处的9名责任人做出一审判决：施工员吴铮擅离职守，对违章作业不予制止、纠正，判处有期徒刑6年零6个月；民工小组长潘艳阳离开工作岗位，使事故隐患未得到及时排除，判处有期徒刑6年……

4. 井下CO中毒事故

2001年3月7日16时20分左右，三门峡灵宝市义寺山金矿五坑发生特大CO中毒事故，造成10人死亡，21人中毒，直接经济损失61万元。

灵宝市义寺山金矿系地方国营矿。1994年，尹庄镇岳渡村委在义寺山金矿矿区界外1300m、岳渡村南200m处开挖岳渡坑口。经灵宝市黄金办等单位协调，义寺山金矿与岳渡村就五坑口和日处理100吨矿石的选厂签订《抵押租赁合同》。后岳渡村资金不足，将坑口和选厂交村委会主任马长江经营，2000年11月15日，马又将上述区域采掘工程发包给陕西省山阳工程处(无法人资格)。

2001年3月6日晚9点左右，在五坑口8中段以上作业的12名工人，发现巷道内有少量烟气从岳渡巷方向飘来，民工出现头晕体软、轻度中毒症状，随即返回地面。3月7日上午民工队生产负责人樊景超带领民工谭怀顺从8中段前往岳渡巷查看，未返回地面。其后又有六人下井寻找，均未返回。下午，井下发生事故的消息被住在井口附近的民工得知，30余名民工救人心切，盲目入井开展抢救。18时03分，灵宝市消防大队赶到现场组织抢救工作，20名CO中毒人员被抢救出洞口，其中4人死亡。

三门峡市煤管局矿山救护队于3月7日23时左右接报后，次日凌晨2时30分赶到事故现场，入井侦察。救护队员下井后，岳渡村副主任严居刚找到义寺山金矿矿长王玉红，协商如何瞒报这起事故，最后达成一致意见。救护队员返回地面后，按严居刚、王玉红的授意，向灵宝市在现场的两名副市长和有关部门的领导汇报侦察情况时，隐瞒了井下发现6具尸体的事实。为此，岳渡村多付救护队6000元。

岳渡巷长年失修，750m沙卵石构造段部分木支护腐朽，导致冒顶；冒落岩石砸坏电缆，引起短路起火，引燃塑料水管和坑木，造成着火点两侧5~8m巷道上部砂石冒落，致使通风不畅，坑木在不能充分燃烧情况下，CO大量产生、聚集，并向义寺山金矿五坑口巷道蔓延，是造成这起事故的直接原因。

5. “10·18”特大垮坝事故

2000年10月18日上午9时50分，广西南丹县大厂镇鸿图选矿厂尾矿库发生特大垮坝事故，28人死亡，56人受伤，70间房屋不同程度毁坏，直接经济损失340万元。

鸿图选矿厂是由姚肇奎和姚仕明共同投资500万元开办的一家私营企业，位于南丹县大厂矿区华锡集团铜坑矿区边缘，于1998年8月开工建设，1999年6月建成投产。选矿厂选矿工艺部分由华锡集团退休工程师刘德和华锡集团车河选厂工程师王万忠2人共同设计。设计选矿能力为120吨/天，但实际日处理量为200吨/天。

2000年10月18日上午9时50分，超量排沙贮水的尾矿库后期坝中部底层首先垮塌，随后整个后期堆积坝全面垮塌，共冲出水及尾砂14300立方米，其中水2700立方米，尾砂11600立方米，库内留存尾砂13100立方米。尾砂和库内积水直冲坝首正前方的山坡反弹回来后，再沿坝侧20米宽的山谷向下游冲去，一直冲到离坝首约700米处，其中绝大部分尾矿砂则留在坝首下方的30米范围内。事故中，尾矿坝下的34间外来民工工棚和36间铜坑矿基建队的房屋被冲垮、毁坏，导致28人死亡，56人受伤。

6. 厂房连续两次爆炸事故

2001年11月28日中午，在不到10分钟的时间里，深圳坂田中心区著名通讯设备制造企业华为公司一厂房连续发生两起爆炸事件。据警方初步推断，这是一起人为的蓄意爆炸案，目前作案动机及伤亡情况不详。

第一次爆炸发生在中午12时20分左右，华为公司的一员工正准备复印，当他的手指在车间角落的复印机上轻轻一按时，复印机突然发出一声巨响。时隔不到10分钟，一楼的茶水间里又发生了第二次爆炸。据一位送货的男士讲，爆炸发生时附近的楼都感到了震动。后经警方调查，在发生爆炸的地方发现了三节五号电池的残骸，炸弹是由旧钟表改造成的定时炸弹，电池的正极与电线连在了一起。据了解，该公司厂区有150多个监视器，保安措施比较严密，不熟悉的人不易进入。事发前曾有人看到过一名拿着手提袋的男子进入。因而，警方推测可能是熟悉华为的人干的，或者是内外勾结联手制造的。

华为全称华为技术有限公司，成立于1988年，从事通信产品的研究、开发、生产与销售，1999年实现销售额120亿元人民币，2000年超过220亿元。

7. 六起特大安全生产事故的通报

国家安全生产监督管理局通报2002年11月六起特大安全生产事故：

- 1) 11月1日，重庆市长寿县一辆小客车(载37人)，从红岩村开往双龙镇途中翻下7米高公路，造成11人死亡、10人重伤、16人轻伤；
- 2) 11月8日，重庆市巫溪县一辆双排座农用车(载16人)，在行驶途中翻下悬崖，造成13人死亡；
- 3) 11月8日，山西省阳泉市盂县西潘乡乡办煤矿丈二坑口(有证)发生瓦斯爆炸事故，造成26人死亡；
- 4) 11月9日，吉林省白山市靖宇县三道湖镇二零九煤矿(个体无证)发生瓦斯燃烧事故，造成11人死亡；
- 5) 11月10日，山西省晋中市灵石县两渡镇太西煤矿(村办无证)发生瓦斯爆炸事故，造成37人死亡；
- 6) 11月14日，云南省昆明市石林县亩竹箐乡过水沟煤矿(个体矿，通过省级验收，但未发证)发生瓦斯爆炸事故，造成11人死亡。

8. 采取严密措施，确保安全生产

2002年11月18日，在全国安全生产电话会议上，国家安全生产监督管理局局长王显政强调，今年全国安全生产的总体状况能否好于往年，关键要看年底这段时间的工作，有关部门要继续开展安全生产检查和督察，确保今年全国安全生产状况总体上好于往年，开创安全生产工作的新局面。

王显政指出，全国的安全生产形势仍然不容乐观，部分地区和单位重、特大事故仍然时有发生。十月下旬以来，广西南宁市、内蒙古包头市、山西阳泉市和晋中市灵石县等地接连发生了煤矿安全生产事故。

王显政强调进一步加大关闭整顿小煤矿工作力度。要总结经验教训，排查问题，堵塞漏洞，不走过场，不留死角；发现一处，严厉打击一处，不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。

三、申论要求

1. 对给定资料进行分析，从政府职能部门制定政策的角度，就如何“减少事故，保障安全”，提出对策建议，供领导参考。要求：分析恰当，对策明确、可行；条理清楚，语言通畅。字数不少于600字。(50分)

关于“减少事故，保障安全”的建议

2.下面提供了两种讲话情境，请任选一种，为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求：根据选定情境，自拟标题。讲话稿不少于 1000 字。(50 分)

情境之一：给定资料 B 中烟花厂爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人，面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。

情境之二：给定资料 B(1~6)中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，在当地电视台专题节目中的讲话。

选定情境之 ()

讲话标题：

2003 年申论参考答案及参考范文

1.【答案提示】作为国家安全生产监督管理局，当前应从以下几个方面采取措施，力争减少事故、保障安全，尤其是要把恶性安全事故频发的势头及时控制住：

(1)尽快追究事故有关责任人的责任，该撤职的撤职，该查办的查办。同时必须坚持“四不放过”的原则，也就是“事故原因不查清不放过；防范措施不落实不放过；职工群众未受到教育不放过；事故责任者未受到处理不放过”。只有这样，才能真正吸取事故教训，避免同类事故重复发生，促进安全生产形势稳定好转。

(2)尽快组织开展一次全国范围内的安全大检查，发现事故隐患及时消除，发现问题及时整改，切实加强安全生产监督管理，努力减少人员伤亡事故的发生。

(3)建立安全事故责任追究制度，把预防事故发生、强化安全监督管理的责任落到实处，分工负责、层层把关、责任到人。同时，对重大事故责任人坚决给予相应的党纪、政纪处罚，情节严重的追究刑事责任。

(4)尽快出台加强安全监督管理、预防事故发生的法律或者法规，或者对刑法的相关条款进行司法解释，以法律法规的形式加强和规范安全监督管理。同时加大执法检查力度。

(5)鉴于目前安全事故频发的重要原因之一就是安全监督管理体制不顺，管理机构不健全，管理力量薄弱，管理工作不到位，因此建议提请国务院，尽快调整安全生产监督管理体制，加强安全监督管理机构，增加人员，落实经费，并授予相应的管理和处罚权限。

(6)建立健全安全事故处理应急机制，一旦出现事故，及时抢救、处理，减少人员伤亡，减轻国家和人民群众生命财产损失。

2.【参考例文】

同志们：

今天，对我们万载县来说是悲痛的一天。大家知道，在昨天，我们万载县刚刚发生了一次惨痛的安全事故——烟花厂爆炸，造成了严重的人员伤亡和财产损失。在这里，请允许我首先代表市委、市政府领导，对在这次事故中去世的职工表示沉痛的哀悼，对在事故中受伤的同志们表示诚挚的慰问。同时，作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人，对于发生这样惨重的安全生产事故我们深感内疚，由于我们自己的工作没有做好给广大群众带来了生命财产损失，我们深感有负党和人民的重托。

安全生产事关人民生命财产安全，是人命关天的大事。近年来，我市各类大小安全事故不断发生，给国家和人民生命财产造成重大损失，在社会上造成了不良影响。综合分析起来，其主要原因有以下几个方面：

一是安全责任意识淡薄，安全生产责任制不落实。首先是各级领导对安全生产的重视程度不平衡，部分地区和单位的领导未把安全生产放到应有的位置 and 高度来认识和落实，往往说起来重要，做起来次要，实际上处于一种应付状态，特别是作为受各级政府主要领导委托的分管负责人，应始终如一地将安全生产作为自己的主业来抓，但恰恰有某些单位或某些单位在某些阶段并不是这样。如此管理现状，发生事故纯属必然。

二是安全生产投入不足，安全设施存在缺陷。部分生产经营单位只顾追求经济利益，漠视职工和周围群众的安全与健康，安全生产历史欠账多，投入明显不足，特别是一些个体和私人企业根本不搞安全投入，致使企业生产环境恶劣，安全状况下降，事故隐患增多。

三是安全生产教育不到位，从业人员安全意识差。据对各类事故分析，岗位操作工人对操作中存在的危险认

识不足，不能自觉按标准进行操作，违章违纪时有发生，是导致事故不断发生的主要原因之一。

四是安全生产监管力量薄弱，监管工作存在空缺。安全生产点多、面广、线长，与面临的安全生产管理范围和要求相比，现有的安全生产监管力量明显不足，特别是区、县(市)和乡镇、街道一级的安全管理力量更为薄弱，致使许多领域内的生产经营单位难以置于有效的监管之下，特别是对量大面广的个私企业和无主管企业，存在着无人抓、无人管的状态，而这些企业普遍存在着安全技术设备落后、安全投入少、从业人员素质低等问题，是各类事故的高发领域。

因此，必须清醒地认识到，安全生产工作中还存在着许多亟待解决的深层次问题，安全生产形势仍相当严峻，要有长期作战的思想准备。安全生产必须常抓不懈，警钟长鸣。要在严格管理、狠抓落实上下真功夫。对下一步安全生产工作，为此，提出四点要求：

第一，各级领导干部都要充分认识安全生产的重要性。

第二，继续深入开展安全生产专项整治工作。

第三，严格安全生产事故行政责任追究。一要对已经发生的安全生产事故，一查到底，严厉追究有关人员的责任，绝不手软。要改变一些管理部门只争权而不承担责任的状况，使有关责任人受到应有的惩处。二要加大对县乡领导安全生产行政责任追究的力度。县乡处在安全生产工作最前沿，也是目前安全生产工作最薄弱的环节，必须把落实县乡领导责任作为落实安全生产责任的重中之重，抓紧抓好。对非法小厂、小矿泛滥的县乡，要先解决领导班子问题，否则没有安全可言。三要将安全生产的责任追究与打黑除恶、惩治腐败、社会治安综合治理紧密结合起来，深挖一些事故背后的“恶根”，坚决打掉“保护伞”。四要加强安全生产的舆论监督和群众监督，对一切忽视安全生产、违反安全生产法律法规的行为，要大胆揭露，公开曝光，把安全生产工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。

第四，要把安全生产作为一项日常工作，常抓不懈。

4.15 中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

“找到网游神，找到幸福”，“每月 20 台电脑，等你拿”，打开任何一个网站，这种游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小，但广告总是随滚动条一起共同进退，无论是读者在阅读，还是在查找信息，它的突然出现，总是将读者连贯的思路打断。对此，不少读者表示反感，从事新闻工作的黄小姐说：“每次打开网站，广告就铺天盖地向我袭来。一次，我在某网站检索一条新闻，一打开，一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前，它还正好占据有利地形，将链接堵得死死的。关又关不上，打开后还是无法显示。”某大学的学生反映：“每次我要从一个网站链接到另一个网站时，总是出现一堆堆的小型广告，它们往往没什么意思，但它的危害还不小，我的机子的浏览速度减慢了，严重时还会造成死机。”

一天凌晨，王女士正在家中熟睡，突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒，这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士，直吓得心里“突突”乱跳，她壮着胆子，扭开台灯一看，只见电话传真机上传过来两页纸，仔细一看，原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着：“如欲取消订阅，可将回复传真给我们。”

据天津市某区检察院的一份调查资料显示，该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件，有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点：一是犯罪低龄化，28 名犯罪嫌疑人中未满 18 岁的未成年人就有 21 名；二是文化水平普遍偏低，小学文化的约占一半，共 13 人，其余的为初中和中专学历；三是均以侵犯财产为目的，侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主，其中有 4 起案件涉案金额超过万元；四是团伙作案，在犯罪手段上，呈现出计划性和有组织性，如有的负责在网上选目标，有的负责约见面地点，有的负责实施抢劫等；

五是女性犯罪嫌疑人占一定比例，8起案件中共有6名女性参与作案，且均为未成年人。

北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动，无论是WWW站点数，还是上网用户、域名拥有量北京都居全国第一。据统计，每4个北京人中就有一个是网民，比排名第二的广东多出近70万人。CNNIC还重新为中国网民下了新定义：平均每周使用互联网1小时(含)以上的中国公民。虽然网民的限定比过去更严格了，但是网民人数比上半年增长33%，并仍保持一种稳步发展的态势。我国女性网民的比例继续增长，已达到30.44%，已接近全球互联网女性用户33%的比例。56%的网民仍是24岁以下的年轻人，学生依旧为网络的主要使用者之一，约占20%以上。

从用户上网的主要目的可以看出，获取信息是绝大多数网民的主要目的(68.84%)，而休闲娱乐也成为普遍选择(51.37%)。在最常用的网络服务中，电子邮箱的使用率最高(95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明，受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”，五分之一的受访者提到了“网络术语”：包括网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词，则以两个百分点之差屈居第二位。

吴先生所住的小区安装有局域宽带网，为方便家人上网，他特意购买了一台电脑。但近半个月来，他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10月9日晚，他下网后坐在桌旁整理资料时，意外发现电脑的硬盘响个不停，一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉。他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件，竟然发现这台电脑在收发信息。随后，他打开了“网上邻居”文件夹，屏幕上出现了30个“邻居”的电脑标志，他逐一点击，有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到，吴先生十分苦恼：“买电脑就想给生活提供方便，没想到却引来意外的麻烦！”

我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第7条明确规定：“任何单位和个人不得违反法律规定，利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息，也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括个人隐私不被窥视；个人信箱、网上账户等不被侵入；使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业80%以上的业务流程。它完成了5大类64个小项的政府服务，包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前，中关村企业在办理这些业务时，几乎完全在网上进行了。中关村已经有6139家企业加入了网上办公系统，占园区企业总数的99%以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问40.6万人次，日均访问人数4000人次。2001年1月1日以来，网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为3483项和5058项。数字表明，中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

2001年9月26日，来自西藏自治区各行各业的160名学生作为网上中国人民大学西藏学区第一批学生，开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放50年来，西藏的教育，从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育，从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近100亿元人民币，仅1979年至2000年全区教育总投入就达58.7亿元人民币。尽管如此，由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因，造成我国东西部教育资源分布不平衡，使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识，这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中，现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。

三、申论要求

- 1.给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响，用不超过200字对这些影响进行概括。要求：全面，有条理，有层次。(20分)
- 2.从政府制定政策的角度，就如何克服资料所反映的种种弊端，提出对策建议。要求：有针对性，有条理，切实可行。字数400左右。(40分)
- 3.就所提出的对策建议进行论证，既可全面论证，也可就某一方面重点论证。要求：自拟标题，字数800左右。(40分)

2002年申论参考答案及例参考范文

- 1.【答案提示】该材料反映了网络建设的问题。互联网是20世纪后半期新科技革命的产物。它的出现和迅速扩展

带来了人类信息传播领域的一次革命性飞跃，深深影响着人类生活的各个层面，包括精神层面。互联网作为信息技术革命的产物，具有两重性。对我国社会主义精神文明建设来说，它是一把双刃剑。一方面，互联网的发展和普及有助于我国社会主义精神文明水平的提高；另一方面，由于网络信息传播的全球性、交往行为的虚拟性等特征，它也会给我国社会主义精神文明建设带来巨大的挑战。

2. 【答案提示】关于加强我国网络建设的问题，提出如下三个方案：

1.建设网上的马克思主义阵地。鉴于网上是欧美的“信息霸权”，国内政治与国际政治的界线趋于模糊，国家政治安全特别是意识形态的安全在很大程度上看到西方国家敌对势力通过网络对我意识形态渗透。因此，建设马克思主义的网络阵地就很有必要了。

2.发挥网络的舆论宣传与引导作用。政府可以利用网络对外宣传自己的意识形态，对内起社会舆论的监督和引导作用，以加大对人民群众的思想政治道德教育，提高其辨识能力，抵制西方网络对我国的消极影响。

3.加强网络法规建设。我国是后起的网络用户大国，近几年已初步建立了我国的网络法规，但还很不完善。应加大网络立法的力度。一是应加快立法速度，以对政府、企业和个人信息数据实行保护；二是应强调采用法制手段制裁处罚网络犯罪；三是应大力培养网络执法人员，及时发现与打击网络犯罪；四是应通过技术手段提高人民群众利用信息的能力，包括技术加密防范措施，信息获取方式的技术和抵御信息污染能力等。

3. 【参考例文】

政府与企业合作建设网络

网络建设中的问题不是某个人或某个单位造成的，它是整个社会的问题，它的解决有待整个社会的努力，需要政府和企业的通力合作。

一般而论，政府在网络建设和管理中占主导地位，起着主导作用，离开了政府的参与、组织、管理，任何一个国家都不可能实现网络化和信息化。就网络道德建设而言，政府的作用至少在以下方面明显地显现出来：一是教育功能。教育是提高社会道德水平的重要手段。网络之所以能造成人们特别是青少年道德失范，一个重要原因是人们道德自律不够。减少青少年的网络不道德行为应该主要依靠教育。而政府可以动员社会的宣传资源、教育资源，从而在道德教育中可以发挥重要作用。二是法制、规范功能。在目前社会信息化、网络技术迅速发展的形势下，网络道德问题、网络犯罪问题日益严重，而现行的法律法规、道德规范不能适应新形势的需要。而很多新的问题如个人隐私的侵犯、网络诈骗、网上侵权行为、黑客行为等道德和法律问题，都亟待解决。因此需要政府在网络道德规范的确立、网络立法和执法方面发挥作用。三是监督功能。为了防止垃圾文化信息的出现和泛滥，需要政府出面对信息供应商进行监督。总的说来，政府在网络道德建设中是起主导作用的，离开了政府的管理，网络道德建设就无从谈起。

网络不仅是技术的产物，也是市场的产物，网络信息的提供者主要是企业。因此，企业可以在网络道德建设中发挥重大作用。著名网站×××有关网络道德的建设就是很好的例证。×××在建网之初，就参照现实生活设置了“信息海关”，统一管理互联网的进出，禁止有害信息的传播；建立网络清查小组，由专人负责清理“网上论坛”，订出明确的“清理原因”；同时加强保密技术的开发，保护用户的隐私；进行网上教育等等。通过努力×××不但克服了初期的困难并迅速发展，而且为我国网络文明建设提供了范例。

更多申论真题范文、经验技巧、报告专题、时事评论请参见应届生求职网申论写作频道：

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-531-1.html>

更多申论内容请见：

申论真题范文：<http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=164>

模拟预测资讯：<http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=163>

写作经验技巧：<http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=162>

附录：更多求职精华资料推荐

强烈推荐： [应届生求职全程指南（第十一版，2017 校园招聘冲刺）](#)

下载地址： <http://download.yingjiesheng.com>

该电子书特色： 内容涵盖了包括职业规划、简历制作、笔试面试、企业招聘日程、招聘陷阱、签约违约、户口问题、公务员以及创业等求职过程中的每一个环节，同时包含了各类职业介绍、行业及企业介绍、求职准备及技巧、网申及 Open Question、简历中英文模板及实例点评、面试各类型全面介绍、户口档案及报到证等内容，2017 届同学求职推荐必读。

应届生求职网 YingJieSheng.COM，中国领先的大学生求职网站

<http://www.yingjiesheng.com>

应届生求职网手机触屏版，扫扫看，随时随地找工作

<http://m.yingjiesheng.com>

